



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*от 19 октября 2023 года* г. Чита

*№ 420-р*

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с подпунктом «б» подпункта 1 пункта 2 Порядка составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 555:

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов



ОДОБРЕНЫ

распоряжением Правительства  
Забайкальского края

от 19 октября 2023 года № 420-р

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики Забайкальского края**  
**на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 13 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода, новых реалий геополитической ситуации и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития региона и достижения показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента), посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 23 февраля 2023 года, Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при формировании бюджета Забайкальского края на 2024-2026 годы.

**2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**  
**Забайкальского края в 2022–2023 годах**

Бюджетная и налоговая политика Забайкальского края в 2022–2023 годах направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Забайкальского края.

Для поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края в 2022 году проводилась работа по укреплению

доходной базы, в результате чего дополнительно мобилизовано налоговых и неналоговых доходов 1 588,1 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 1 270,5 млн. рублей за счет:

развития экономического и налогового потенциала Забайкальского края, повышения деловой и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов 241,1 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 192,9 млн. рублей;

реализации промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов – 314,2 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 251,4 млн. рублей;

повышения эффективности администрирования доходов – 1 032,8 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 826,2 млн. рублей.

Реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и улучшению администрирования доходов бюджетной системы осуществляется с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края, соответствующего уровню экономического развития Забайкальского края и отраслей производства.

В целях стабилизации социально-экономической ситуации усовершенствовано региональное законодательство:

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, Законом Забайкальского края от 4 июля 2022 года № 2088-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Забайкальского края» продлены до 31 декабря 2024 года действия нулевых налоговых ставок (налоговых каникул) по упрощенной и патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научных сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, Законом Забайкальского края от 10 октября 2022 года № 2097-ЗЗК «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Закона Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» установлены пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в отраслях производственной сферы и сферы услуг, пострадавших от санкционного давления;

по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций Законом Забайкальского края от 23 ноября 2022 года № 2119-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О налоге на имущество организаций» и статьи 1 и 2 Закона Забайкальского края «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций,

зачисляемых в бюджет Забайкальского края» изменены условия и размеры налоговых льгот (пониженных ставок) для отдельных категорий налогоплательщиков;

по налогу на прибыль организаций Законом Забайкальского края от 23 ноября 2022 года № 2120-33К «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций на территории Забайкальского края» введен механизм налогового стимулирования в случае обновления, реконструкции, модернизации, технического перевооружения основных фондов организаций, в целях развития отраслей реального сектора экономики Забайкальского края в условиях внешнего санкционного давления;

по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, в соответствии с Законом Забайкальского края от 28 ноября 2022 года № 2122-33К «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края» установлен на 2023 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края, в размере 3,57. В результате чего ежемесячный авансовый платеж для иностранных граждан, работающих в Забайкальском крае по патенту, в 2023 году составил 8 482,2 рубля;

по транспортному налогу Законом Забайкальского края от 2 мая 2023 года № 2192-33К «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге» предусмотрена налоговая льгота в отношении транспортных средств для граждан Российской Федерации, проживающих на территории Забайкальского края, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Объем принятых региональных налоговых льгот для налогоплательщиков, пострадавших от внешнего санкционного давления, в 2023 году оценивается в сумме 355,0 млн. рублей.

За период действия Закона Забайкальского края от 16 июля 2020 года № 1839-33К «О введении на территории Забайкальского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» зарегистрировано в качестве самозанятых более 28 тыс. человек, осуществляющих преимущественно перевозки пассажиров и грузов – 30 %, услуги в сфере красоты – 10 %, строительные (ремонтные) работы – 5 %, торговлю продукцией собственного производства – 3 %, аренду квартир – 3 %, услуги: фото, видео, печать, полиграфия – 3 %, прочие услуги – 46 %.

Фактический объем налога на профессиональный доход в бюджет Забайкальского края составил: за 2022 год – 40,2 млн. рублей, за 1 полугодие 2023 года – 35,7 млн. рублей, с ростом в 2,2 раза к аналогичному периоду прошлого года, что свидетельствует о популярности режима, который предоставляет гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме в приложении «Мой налог».



Оценка налоговых расходов Забайкальского края за 2022 год проведена и направлена в Министерство финансов Российской Федерации.

По итогам оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) из 15 стимулирующих налоговых расходов Забайкальского края за пять отчетных лет эффективными являются 7 налоговых расходов (46,7%), неэффективными – 2 налоговых расхода (13,3%), не востребованными – 6 налоговых расходов (40,0%), из которых:

по налогу на прибыль организаций: эффективные – для резидентов территории опережающего социально-экономического развития; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30,0 млрд. рублей; не востребованные – для участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией менее 30 млрд. рублей, инвесторов, реализующих инвестиционные проекты краевого значения, субъектов краевой государственной поддержки иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Забайкальского края, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края;

по налогу на имущество организаций: эффективные – для участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией менее 30 млрд. рублей, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края, для резидентов территории опережающего социально-экономического развития и организаций, имеющих имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30,0 млрд. рублей; не востребованные – для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты краевого значения и для субъектов краевой государственной поддержки иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края.

При этом по результатам оценки налоговые расходы Забайкальского края, обусловленные налоговыми льготами (пониженными ставками), оказали положительное влияние на социально-экономическое развитие Забайкальского края, достижение целей государственных программ Забайкальского края, финансирование социально значимых проектов, в связи с чем кураторами налоговых расходов Забайкальского края предложено сохранить действующие налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Несмотря на новые вызовы в условиях геополитической нестабильности базовые ориентиры бюджетной политики в 2022 году

оставались неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, выполнение целей национальных проектов.

Забайкальский край участвует в 11 национальных проектах (33 региональных проектах) и реализации мероприятий плана социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В 2022 году на их реализацию направлено 28 652,8 млн. рублей, из них за счет средств бюджета Забайкальского края на обеспечение софинансирования – 5 718,0 млн. рублей. Расходы на удорожание стоимости строительства объектов инфраструктуры и дополнительные виды работ, не включенные в федеральные субсидии, составили 488,0 млн. рублей.

По итогам 2022 года исполнение расходов по региональным проектам составило 93,8 % от плана, мероприятиям плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края – 94,5 %.

В процессе исполнения бюджета Забайкальского края средства, направленные на решение социально значимых задач, в том числе за счет приоритизации расходов, позволили обеспечить строительство 22 детских садов, 14 школ, 2 театров, 1 дома культуры, 1 больницы, переселить 700 человек из аварийного и ветхого жилья, обеспечить жильем 271 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, провести капитальный ремонт и модернизацию 167 объектов образования, здравоохранения и культуры, направить средства на укрепление материально-технической базы 305 учреждений социальной сферы, отремонтировать 566 километров автомобильных дорог, благоустроить 193 дворовых и 43 общественных территории.

Бюджет текущего года по-прежнему социально ориентированный, 56,0 % в общем объеме составляют социально значимые расходы (68 351,4 млн. рублей).

В целях поддержания бюджетной устойчивости проводится работа по оздоровлению государственных финансов, включающая мероприятия по реализации программ оптимизации расходов бюджета, в том числе дорожных карт по повышению эффективности расходов учреждений бюджетной сферы. Экономический эффект от реализации мероприятий за 1 полугодие 2023 года составил 512,0 млн. рублей в том числе за счет применения нормативов численности и оплаты труда, передачи несвойственных функций, реорганизации учреждений, увеличения доходов от платных услуг учреждений, внедрения энергосберегающих технологий, эффективного использования имущества, снижения объемов по итогам контрактации, реструктуризации просроченной кредиторской задолженности.

Основные результаты проводимой работы в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Забайкальского края характеризуются следующими данными.

В условиях сложной экономической ситуации при подведении итогов выполнения условий соглашений на предоставление дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Забайкальского края за 2022 год часть предусмотренных показателей не учитывалась. По учтенным показателям в полном объеме выполнены обязательства 31 муниципальным образованием Забайкальского края. Главы трех муниципальных районов и одного городского округа Забайкальского края привлечены к административной ответственности за нарушения требований бюджетного законодательства, установленного порядка внесения изменений в местный бюджет, не соблюдение рекомендаций Министерства финансов Забайкальского края по исполнению бюджетов муниципальных образований Забайкальского края, допущение принятия сверхлимитных обязательств.

Для обеспечения совершенствования регионального законодательства внесены изменения в Закон Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»:

1) установлены общие требования к правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края;

2) отменен перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Забайкальского края в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

3) уточнено применение «горизонтальных субсидий» в целях расширения межмуниципального сотрудничества для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ;

4) установлены дополнительные случаи предоставления из бюджета муниципального образования бюджету другого муниципального образования, входящих в состав Забайкальского края, бюджетного кредита;

5) уточнен порядок формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета Забайкальского края.

Принятые нормы позволяют создать условия для стабильного исполнения бюджетов муниципальных образований Забайкальского края, повышения их финансовой самостоятельности, активизации финансово-экономической деятельности и повысить уровень ответственности главных распорядителей средств бюджета Забайкальского края за своевременное доведение объемов межбюджетных трансфертов.

В целях повышения эффективности расходования средств местных бюджетов на содержание сети муниципальных учреждений:

внедрен автоматизированный контроль достоверности данных паспортов муниципальных учреждений;

введены новые механизмы стимулирования муниципальных образований Забайкальского края за реализацию мероприятий по повышению эффективности.

По итогам проведенной работы сумма экономии от снижения неэффективных расходов составила 133,7 млн. рублей.

В целях упрощения и оптимизации государственных закупок продолжена планомерная работа по централизации муниципальных закупок посредством заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и муниципальными образованиями Забайкальского края по передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 71 муниципальное образование (19 муниципальных районов, 13 городских поселений, 3 городских округа, 35 сельских поселений и 1 муниципальный округ) осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным государственным казенным учреждением «ЗабГосЗакуп» (1 018 муниципальных заказчиков).

Для рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2022 года проведено 144 совместных конкурса и аукциона для 74 заказчиков Забайкальского края на общую сумму 648,0 млн. рублей, из которых 142 проведены для учреждений здравоохранения. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 97,3 млн. рублей, что составляет 15,0 % от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов. За 1 полугодие 2023 года проведены 82 совместные закупки на общую сумму 282,9 млн. рублей, экономия составила 15,8 млн. рублей, или 5,6% от начальной цены.

По итогам проведения закупок за 2022 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 414,3 млн. рублей, что составляет 4,8 % от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края, за 1 полугодие 2023 года сумма экономии бюджетных средств - 744,5 млн. рублей (4,2 %).

В результате проведения рациональной долговой политики за 2022 год объем государственного долга Забайкальского края не превысил норматива, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, и составил 31 746,9 млн. рублей, или 64 % от доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений. Расходы на его обслуживание составили 786,2 млн. рублей, или 0,8 % объема расходов краевого бюджета.

Для погашения долговых обязательств Забайкальского края в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, в текущем году из федерального бюджета получен бюджетный кредит в сумме 11 422,4 млн. рублей, что позволило в полном объеме погасить коммерческий долг Забайкальского края.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальский край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, продлен период погашения реструктурированных обязательств до 2029 года (проценты за



пользование бюджетными кредитами составили 0,1 % годовых) и предусмотрены направления высвобождаемых средств бюджета Забайкальского края:

в 2022 году 2 976,4 млн. рублей направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Забайкальского края, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, на обеспечение расходных обязательств Забайкальского края, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, а также на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов;

в 2023 году 1 660,4 млн. рублей предусмотрены на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В целях открытости бюджетного процесса обеспечивалось наполнение бюджетными данными государственной информационной системы «Электронный бюджет» и информационных ресурсов Министерства финансов Забайкальского края. По итогам оценки уровня открытости бюджетных данных за 2022 год Забайкальский край вошел в группу субъектов с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

В 2023 году был обеспечен переход на новую систему управления государственными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития и цифровой формат взаимодействия, в том числе с федеральными органами исполнительной власти.

Трансформация подходов к структуре государственных программ Забайкальского края нашла свое отражение в изменении программной структуры расходов бюджета Забайкальского края и подходов к применению кодов бюджетной классификации.

Переход на новую систему управления государственными программами Забайкальского края будет реализован начиная с 2024 года.

### **3. Структурные меры налоговой политики**

Основные меры налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития, предусматривают обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения инвестиционной активности,

поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, укрепления конкурентоспособности и роста вовлеченности в глобальную торговлю.

Из ключевых направлений налоговой политики можно отметить следующие.

В целях сохранения сбережений населения:

предоставление права на получение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на детей или подопечных, признанных недееспособными, независимо от их возраста;

предоставление социального налогового вычета на детей налогоплательщика, обучающихся по очной форме в образовательных организациях, до 24 лет;

увеличение предельного размера социального налогового вычета на обучение детей – до 110 тыс. рублей, иным расходам – до 150 тыс. рублей;

освобождение от уплаты налога на доход физических лиц (далее – НДФЛ) доходов по банковским вкладам, от реализации золота (в слитках), а также доходов в виде материальной выгоды, полученных в отдельные периоды 2021-2023 годов;

введение единой ставки НДФЛ (13/15%) для сотрудников, работающих на российские организации дистанционно как в России, так и за ее пределами;

запуск с 1 января 2024 года программы долгосрочных сбережений граждан для формирования долгосрочного финансового ресурса;

реформирование института индивидуальных инвестиционных счетов;

создание модели Долгосрочного страхования жизни – доленое страхование жизни, с предоставлением страховой защиты, а также возможности инвестирования части уплаченных средств и получения дохода;

для повышения качества администрирования доходов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС):

завершение технической доработки перечня источников доходов Российской Федерации, актуализация и проверка в нем информации;

подготовка к формированию информации о доходах бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

комплексное совершенствование системы формирования и представления прогнозов доходов (проведение анализа и усовершенствование подходов к прогнозированию отдельных видов доходов с закреплением новых подходов в нормативных актах);

обеспечение взаимных связей между информацией о доходах в различных компонентах ГИИС «Электронный бюджет»;

для совершенствования налогового администрирования:

внедрение контрольно-кассовой техники в сферу регулирования налогового законодательства, объединение проводимых налоговыми органами мероприятий в отношении контрольно-кассовой техники и полноты учета выручки в рамках оперативного контроля;

предоставление права налоговым органам применять предварительные обеспечительные меры для борьбы со схемами сокрытия недобросовестными плательщиками своего имущества и вывода активов;

для развития справедливых конкурентных условий и сокращения теневого сектора:

распространение на всех налогоплательщиков инструмента единого налогового платежа, предполагающего уплату налоговых платежей одним платежным поручением (без уточнения реквизитов и др. параметров) с последующим зачетом в счет имеющихся у плательщика обязательств, проведение мониторинга результатов внедрения данного инструмента с целью его совершенствования и донастройки;

создание комфортных условий для добровольной и своевременной уплаты налогов, а также других платежей, сокращение издержек по уплате: право налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций перейти на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли;

для повышения эффективности налоговых расходов:

уточнение налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующих критериям целесообразности и результативности по итогам оценки, проведенной кураторами налоговых расходов;

проработка вопроса о необходимости установления альтернативных мер поддержки в отношении налоговых расходов с отрицательными показателями бюджетной эффективности (недостаточно эффективно работающими налоговыми льготами).

Данные меры направлены на реализацию основной задачи налоговой политики – повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в качестве приоритетной цели налоговой политики в среднесрочной перспективе выступает создание стабильных налоговых условий для развития экономики Забайкальского края и ведения предпринимательской деятельности.

Достижению поставленной цели будет способствовать реализация эффективной, сбалансированной и прогнозируемой налоговой политики, основными задачами которой являются:

реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, направленных на восстановление и развитие налогового потенциала, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышению уровня инвестиционной привлекательности, росту деловой активности и производительности труда, а также благосостояния населения Забайкальского края;

стимулирование модернизации действующих предприятий путем применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль

организаций с учетом создания системы запуска и сопровождения инвестиционных проектов в Забайкальском крае;

стимулирование налогоплательщиков к перечислению пожертвований учреждениям культуры и образовательным организациям, находящихся на территории края путем применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

дальнейшее совершенствование налогового законодательства Забайкальского края с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах, в целях обеспечения комфортных экономических условий для ведения предпринимательской деятельности, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан;

оптимизация состава региональных налоговых преференций за счет отмены неэффективных налоговых льгот, пересмотра условий и критериев предоставления, оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки с учетом вклада в достижение целевых показателей государственных программ и соответствия целям стратегического развития Российской Федерации и Забайкальского края;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации налоговой базы, включая легализацию теневой заработной платы, и методов налогового администрирования;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения, обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов, совершенствования управления краевой и муниципальной собственностью.

Планируется продолжить практику по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия исполнительных органов Забайкальского края и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части увеличения доходных источников краевого бюджета и повышения уровня их собираемости.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности администрирования доходов бюджетной системы и способствующих сохранению устойчивых темпов роста поступлений доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, путем:

цифровизации процесса администрирования доходов, интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

продолжения работы по эффективному межведомственному взаимодействию и организации системы комплексного контроля за полнотой и эффективностью мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджетов, по исполнению бюджетных полномочий, в части мобилизации



всех возможных к поступлению доходных источников, сокращения недоимки, взыскания просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет, а также повышения уровня ответственности за выполнение годовых бюджетных назначений и заданий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края.

Налоговая политика Забайкальского края на 2024–2026 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы Забайкальского края при привлечении всех возможных источников и инструментов финансового обеспечения задач, поставленных Правительством Забайкальского края.

#### **4. Основные направления бюджетной политики**

В среднесрочном периоде сохранится преемственность приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона.

Ключевым приоритетом бюджетной политики остается достижение национальных целей развития с акцентом на социальную поддержку нуждающихся граждан, инвестиционное и инфраструктурное развитие.

Основные задачи бюджетной политики в очередном бюджетном цикле включают:

1) создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала консолидированного бюджета Забайкальского края путем реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272;

2) сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов бюджета Забайкальского края, формирующих качество жизни жителей края;

3) обеспечение эффективности использования бюджетных средств, сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития;

4) сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки.

Инструментами бюджетной политики на очередной период являются:

1) стратегическая приоритизация расходов;

2) взвешенная долговая политика;

3) операционная эффективность;

4) дальнейшее развитие системы межбюджетных отношений.

Стратегическая приоритизация расходов направлена на обеспечение в полном объеме всех социальных обязательств и обеспечение софинансирования мероприятий, направленных на достижение показателей национальных проектов, государственных программ.

Основные меры бюджетной политики Забайкальского края, направленные на достижение следующих национальных целей развития.

1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей и новый общественный договор.

В целях снижения смертности, повышения продолжительности жизни и доступности медицинской помощи жителям Забайкальского края планируется:

модернизация первичного звена здравоохранения (включая строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, оснащение оборудованием и транспортное обеспечение);

повышение территориальной доступности скорой медицинской помощи за счет увеличения количества вылетов санитарной авиации;

обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан в амбулаторных условиях;

оснащение медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих помощь при сердечно-сосудистых и онкологических заболеваниях;

цифровизация здравоохранения, включающая широкий доступ населения к данным о собственном здоровье;

завершение строительства государственного учреждения здравоохранения «Краевая детская клиническая больница» со стационаром на 450 коек;

адресная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая реабилитацию и абилитацию инвалидов;

поддержка старшего поколения через развитие системы предоставления социальных услуг и обеспечение реализации прав отдельных категорий граждан на меры социальной поддержки (ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные).

Меры государственной политики по поддержке доходов граждан будут включать следующие направления:

увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы;

ежегодная индексация социальных пособий и выплат;

обеспечение мер поддержки участников специальной военной операции и их семей;

оказание нуждающимся гражданам социальной помощи на основании социального контракта;

повышение уровня пенсионного обеспечения (региональная доплата к пенсии).

2. Возможности для самореализации и развития талантов.

В целях формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи будут реализованы мероприятия:

строительство не менее 10 новых школ, в том числе в рамках концессионных соглашений, в которых смогут учиться 6 820 детей;

завершение строительства 4 детских садов общей мощностью 891 место;

оснащение оборудованием, средствами обучения и воспитания не менее 397 образовательных организаций;

разработка проектно-сметной документации для капитального ремонта 209 образовательных организаций;

обновление (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) 7 культурно-досуговых учреждений в сельской местности;

реконструкция 10 детских школ искусств, оснащение 7 образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами.

### 3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

Для улучшения качества и условий жизни населения Забайкальского края планируется:

реализация Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с целью сокращения непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда;

строительство сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое, в том числе увеличение домовладений, переведенных на альтернативные виды топлива до 13 193 единиц;

создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе строительство комплекса по сортировке мусора в г. Краснокаменске;

строительство 6 инженерных сооружений для защиты от затопления паводковыми водами в 3 муниципальных образованиях протяженностью 43 километра;

строительство и реконструкция 4 объектов водоснабжения и водоподготовки;

приведение в нормативное состояние дорожной сети Забайкальского края;

стимулирование формирования комфортной городской среды, в том числе:

благоустройство 46 дворовых и общественных территорий (набережные, центральные площади, парки), привлечение граждан к участию в решении вопросов развития городской среды;

реализация проектов Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в 6 муниципальных образованиях.

### 4. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Достижению целевого уровня роста инвестиций в основной капитал будет способствовать реализация широкого спектра мероприятий:

для создания справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса за счет улучшения администрирования доходов и внедрения новых информационных технологий:

совершенствование порядка постановки на учет и снятия с учета в налоговом органе – внедрение единого унифицированного подтверждающего документа;

совершенствование электронного документооборота между налоговым органом и налогоплательщиком (установление шестидневного срока, по

истечении которого документ, направленный налоговым органом налогоплательщику в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота, считается полученным налогоплательщиком);

совершенствование института единого налогового счета (в том числе предоставление возможности наследникам права распоряжаться суммой денежных средств положительного сальдо умершего налогоплательщика);

предоставление права на инвестиционный налоговый вычет при исполнении соглашений о реализации инвестиционных проектов, направленных на укрепление технологического суверенитета Российской Федерации за счет предоставления долгосрочных бюджетных кредитов на льготных условиях (в целях компенсации недополученных доходов в связи с применением инвестиционного вычета);

расширение экспериментальных правовых режимов в различных сферах (медицина, транспорт, сельское хозяйство, дистанционная продажа товаров и услуг, финансовая деятельность, строительство, предоставление государственных и муниципальных услуг, осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, промышленность, связь и иные);

в целях «донастройки» преференциальных налоговых режимов:

установление обязательного требования о формировании и сдаче годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в Федеральную налоговую службу России в электронной форме для сохранения возможности применения налоговых льгот;

установление возможности применения резидентами (участниками) преференциальных налоговых режимов налоговых льгот только при выполнении ими «контролируемых показателей»;

предоставление мер налоговой поддержки во взаимосвязке с инвестиционной активностью налогоплательщиков;

в целях развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы предусматривается:

реализация программы льготного кредитования субъектов МСП;

обеспечение применения действующего механизма предоставления поручительств по кредитам, выдаваемым кредитными организациями субъектам МСП;

установление особых условий налогообложения для налогоплательщиков, утративших право на применение специальных налоговых режимов в связи с превышением предельного размера дохода и предельной численности работников;

совершенствование механизма предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках реализации мероприятий «осуществление индивидуальной предпринимательской инициативы» и «ведение личного подсобного хозяйства», а также реализация возможности безвозмездного обучения лиц,



обратившихся в целях заключения социальных контрактов с использованием инфраструктуры поддержки субъектов МСП;

развитие цифровых инструментов, объединенных в единую экосистему, позволяющую адресно подбирать и проактивно одобрять меры поддержки, для упрощения открытия, а также ведения бизнеса;

в рамках совершенствования патентной системы налогообложения установление возможности индивидуальным предпринимателям представлять уточненное заявление на получение патента в связи с изменением количества физических показателей в целях перерасчета;

для совершенствования режима налога на профессиональный доход предоставление возможности физическому лицу самостоятельно определять дату постановки на учет (снятия с учета);

предоставление микрозаймов микрофинансовыми организациями для (самозанятых граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства) на льготных условиях до 5,0 млн. рублей на срок до 3 лет;

поддержка в виде грантов и субсидий сельхозтоваропроизводителей;

предоставление поручительства и независимых гарантий региональными гарантийными организациями на обеспечение доступа к кредитным и иным финансовым ресурсам для старта бизнеса;

проведение центром «Мой бизнес» Забайкальского края образовательных мероприятий для физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, действующих субъектов МСП и самозанятых граждан;

предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения;

поддержка в виде субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур.

#### 5. Цифровая трансформация.

Для сохранения технологического потенциала, цифрового развития отраслей экономики и социальной сферы, в том числе государственного управления будет реализован комплекс мер, включая:

формирование конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных, сквозных цифровых технологий, преимущественно на основе отечественных разработок;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах госуправления и госуслуг;

формирование организационных и финансовых условий для запуска и развития максимального количества стартапов в технологической и цифровой сферах;

повышение цифровых навыков граждан, обеспечение цифровой экономики региона компетентными кадрами;

содействие использованию преимущественно отечественного программного обеспечения исполнительными органами Забайкальского края, органами местного самоуправления;

обеспечение устойчивой сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 7 труднодоступных населенных пунктов Забайкальского края;

поддержка талантливых школьников и студентов в области математики, информатики и технологий цифровой экономики.

Проведение взвешенной долговой политики планируется за счет реализации мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное исполнение государственных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством, соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Забайкальскому краю.

В рамках инвестиционного развития в крае запланирована реализация 7 новых инфраструктурных проектов, направленных на выполнение экономически-эффективных и социальнозначимых для региона задач. Средства на указанные проекты привлечены в рамках стратегической инициативы «Инфраструктурное меню» за счет кредитов из федерального бюджета в бюджет края, кроме того реализация мероприятий по развитию объектов инфраструктуры края будет продолжена за счет привлечения специальных казначейских кредитов, а также путем направления бюджетных инвестиций за счет средств краевого бюджета, высвобождаемых в результате проведенной реструктуризации бюджетных кредитов.

Достижение операционной эффективности использования бюджетных средств предполагается путем:

совершенствования осуществления закупок:

к концу 2024 года планируется завершение электронизации процессов открытых конкурентных закупок в электронной форме. Создаваемая цифровая система государственных закупок будет функционировать через единый портал закупок, обеспечивающий полноценный электронный документооборот (формирование, подписание, обмен и размещение документов по электронным закупкам), однократный ввод и многократное последующее использование информации, прошедшей предварительный автоматизированный контроль, в том числе за счет интеграции с иными государственными информационными системами;

будет обеспечен бесперебойный и качественный переход заказчиков Забайкальского края на формирование цифровых структурированных документов в сфере закупок с учетом доработки региональной подсистемы управления закупками для государственных нужд «WEB-Торги-КС» в соответствии с новыми требованиями к информационному взаимодействию;

продолжится централизация муниципальных закупок посредством заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и

муниципальными образованиями о передачи полномочий на определение поставщиков в уполномоченное учреждение, и мониторинг закупок государственных и муниципальных заказчиков с целью выработки перспективных направлений развития сферы закупок в Забайкальском крае;

в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок:

обеспечения непрерывности внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, в том числе, осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере бюджетных правоотношений, контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг с учетом рискориентированного подхода; улучшение качества организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемых главными администраторами бюджетных средств; принятие мер по возврату бюджетных средств, использованных с отступлением от требований законодательства;

пресечения и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

проведения профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом перехода, начиная с 2024 года, на новую систему управления государственными программами Забайкальского края планируется:

реализация государственных программ, сформированных в 2023 году по принципам проектного управления, с повышением управленческой гибкости;

установление правил оценки эффективности государственных программ, предусматривающих порядок определения оценки, систему рейтингования государственных программ Забайкальского края;

выработка и принятие управленческих решений о корректировке параметров финансового обеспечения государственных программ Забайкальского края;

использование информационных технологий в рамках управления государственными программами.

Для дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования предполагается:

расширение каналов распространения и представления информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме, в том числе посредством средств массовой информации и иных каналов в сети «Интернет»;

вовлечение граждан в бюджетный процесс, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности,

развития практик школьного и студенческого инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

Приоритетными направлениями взаимодействия с муниципальными образованиями Забайкальского края определены:

вовлечение органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края в межмуниципальное сотрудничество и повышение ответственности за социально-экономическое развитие территорий;

оказание методической помощи специалистам органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края и муниципальных учреждений в рамках проведения выездных тематических семинаров и зональных межотраслевых совещаний;

стимулирование механизма накопления средств от проведенных мероприятий по повышению эффективности расходов местного бюджета с целью формирования бюджета развития;

увеличение заинтересованности в части наращивания налогового потенциала территорий, рационального и эффективного расходования бюджетных средств;

сохранение жесткой политики в части исполнения обязательств по соглашениям на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, приоритетного финансирования первоочередных расходов, контроля за снижением принятия сверхлимитных обязательств и просроченной кредиторской задолженности, персональной ответственности глав муниципальных образований Забайкальского края за нарушение условий соглашений;

индексация на уровень инфляции фонда финансовой поддержки муниципальных образований Забайкальского края.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета Забайкальского края на 2024-2026 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающих финансовую стабильность, повышение потенциала развития экономики и достижение национальных целей развития.

---