



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов»

27 февраля 2023 года

№08-23/КФ-3-КСП

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона внесен Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края 20 февраля 2023 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 20 февраля 2023 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2023 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой

редакции основные параметры краевого бюджета на 2023 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов не изменится и составит 104 111 669,1 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 1 309 389,3 тыс. рублей, или на 1,2%, и составит 112 736 952,5 тыс. рублей;

дефицит бюджета увеличится на 1 309 389,3 тыс. рублей, или на 17,9%, и составит 8 625 283,4 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2023 год приведен в приложении №1 к настоящему заключению.

II. Доходная часть бюджета

Проектом закона в целом **объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края на 2023 год предлагается оставить без изменения в сумме 104 111 669,1 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 53 760 325,8 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 52 738 261,7 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 1 022 064,1 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления – 50 351 343,3 тыс. рублей.

III. Расходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2023 год на 1 309 389,3 тыс. рублей**, или на 1,2%, за счет остатков средств краевого бюджета, имеющих целевое назначение и находящихся на 1 января текущего финансового года на счете бюджета края; Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; ОАО «РЖД»; АО «Прииск Соловьёвский».

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2023 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2023 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

Законом Забайкальского края от 22.12.2022 №2134-ЗЗК о краевом бюджете в 2023 году на реализацию 33 региональных проектов предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 21 519 265,0 тыс. рублей, или 19,3% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение

бюджетных ассигнований на 1 103 611,7 тыс. рублей, в том числе на реализацию региональных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - на 146 881,2 тыс. рублей и «Региональная и местная дорожная сеть» - на 956 730,5 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения 33 региональных проектов увеличится на 1 103 611,7 тыс. рублей, или на 5,1%, и составит 22 622 876,7 тыс. рублей, или 20,1% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,8 процентных пункта.

Информация о реализации региональных проектов в Забайкальском крае в 2023 году приведена в приложении №4 к настоящему заключению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 22.12.2022 №2134-ЗЗК на 2023 год расходов на реализацию мероприятий 32 государственных программ Забайкальского края составляет 102 207 126,7 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 4 государственных программ на общую сумму 1 309 389,3 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2023 год увеличится на 1,3%, и составит 103 516 516,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается оставить без изменений в размере 9 220 436,5 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №5 к настоящему заключению.

III.1. По государственной программе «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на 2023 год утверждены в сумме 25 709 562,3 тыс. рублей.

Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 132 656,3 тыс. рублей** за счет остатков средств ОАО «РЖД» на основании Соглашения о сотрудничестве от 10.08.2018 №41-Д/СГ-2 и Инвестиционного договора между Правительством Забайкальского края и ОАО «РЖД» от 3.03.2021 №10-Д/СГ-2 на реализацию мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края по объекту «Школа-детский сад в п. Могзон».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» составит 25 842 218,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,5%.

III.2. По государственной программе Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа, Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на 2023 год утверждены в сумме 345 579,4 тыс. рублей.

Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 146 881,2 тыс. рублей** за счет остатков средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятий подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)» национального проекта «Жилье и городская среда», (в том числе 29 889,7 тыс. рублей - на предоставление социальных выплат гражданам).

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе составит 492 460,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 42,5%.

III.3. По государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на 2023 год утверждены в сумме 427 657,3 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 29 851,8 тыс. рублей** на реализацию основного мероприятия «Современный облик сельских территорий», из них:

- 23 336,5 тыс. рублей на объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: п.г.т. Карымское, ул. Ленинградская, 7» за счет остатков средств ОАО «РЖД»;

- 6 515,3 тыс. рублей на объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (п.г.т. Чернышевск, ул. Первомайская)» за счет остатков средств АО «Прииск Соловьёвский».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе составит 457 509,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 7,0%.

III.4. По государственной программе Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на 2023 год утверждены в сумме 9 734 806,4 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований на 1 000 000,0 тыс. рублей** за счет остатков средств краевого бюджета, в том числе:

по подпрограмме «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из дорожного фонда Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края» на 43 269,5 тыс. рублей, из них:

- 8 476,6 тыс. рублей на восстановление муниципальных автомобильных дорог, пострадавших впоследствии паводка, произошедшего на территории Забайкальского края в 2021 году;

- 34 792,9 тыс. рублей на предоставление бюджетам муниципальных образований Забайкальского края субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

по подпрограмме «Реализация национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 956 730,5 тыс. рублей на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе составит 10 734 806,4 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 10,3%.

С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов бюджета Забайкальского края на 2023 год составит 112 736 952,5 тыс. рублей. Вносимые проектом закона изменения расходной части краевого бюджета не противоречат бюджетному законодательству.

IV. Бюджетные инвестиции

Проектом закона предлагается увеличить общий объем бюджетных инвестиций на 2023 год на 279 499,6 тыс. рублей, или на 2,9% бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакцией закона о бюджете. Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено следующим:

- 132 656,3 тыс. рублей – за счет остатков средств ОАО "РЖД" на объект "Школадетский сад в п. Могзон";

- 116 991,5 тыс. рублей – за счет остатков средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда;

- 23 336,5 тыс. рублей – за счет остатков средств ОАО "РЖД" на объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: п.г.т. Карымское, ул. Ленинградская, 7»;

- 6 515,3 тыс. рублей – за счет остатков средств АО "Прииск Соловьёвский" на объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (п.г.т. Чернышевск, ул. Первомайская)».

В результате вносимых изменений общий объем бюджетных инвестиций на 2023 года составит 9 773 458,0 тыс. рублей.

V. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» дефицит бюджета края на 2023 год утвержден в сумме 7 315 894,1 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы – отсутствует.

Проектом закона предлагается увеличить объемы источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году, в связи с чем уточняется приложение 1 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2023 год», в том числе предлагается:

- увеличение остатков средств бюджетов на (-)16 022 210,8 тыс. рублей;
- уменьшение остатков средств бюджетов на 17 331 600,1 тыс. рублей.

По данным справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета Забайкальского края (ф. 0503387) остаток средств, сложившийся на счетах по учету средств краевого бюджета по состоянию на 01.01.2023, составил 1 338 193,4 тыс. рублей, в том числе целевых средств федерального бюджета – 30 969,8 тыс. рублей. Возвращено в федеральный бюджет – 28 804,1 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается увеличить расходы краевого бюджета в общей сумме 1 309 389,3 тыс. рублей, в том числе за счет остатков средств:

- краевого бюджета в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей;
- Корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 146 881,2 тыс. рублей;
- ОАО «РЖД» в сумме 155 992,8 тыс. рублей;
- АО «Прииск Соловьёвский» в сумме 6 515,3 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2023 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2023 года	Закон Забайкальского края от 22.12.2022 №2134-ЗЗК	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	6 107 831,4	6 107 831,4	0,0
- привлекаемые от кредитных организаций	9 238 985,2	19 238 985,2	10 000 000,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-3 131 153,8	-13 131 153,8	-10 000 000,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	1 154 297,9	1 154 297,9	0,0
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	6 939 861,5	6 939 861,5	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-5 785 563,6	-5 785 563,6	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	0,0	1 309 389,3	1 309 389,3
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-114 342 069,8	-130 364 280,6	-16 022 210,8
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	114 342 069,8	131 673 669,9	17 331 600,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	53 764,8	53 764,8	0,0
<i>Бюджетные кредиты, предоставленные краем</i>	53 764,8	53 764,8	0,0
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-20 000,0	0,0
возврат МО	69 053,9	69 053,9	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	7 315 894,1	8 625 283,4	1 309 389,3

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2023 год составит 8 625 283,4 тыс. рублей, или 16,0% от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В текущем году дефицит бюджета Забайкальского края может превысить ограничения, установленные п.2 ст.92.1 БК РФ, на сумму бюджетных ассигнований, направленных: на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции; на проведение в РФ мобилизации (Федеральный закон от 21.11.2022 №448-ФЗ); на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры; на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов (Федеральный закон от 02.12.2019 №380-ФЗ).

Дефицит бюджета Забайкальского края на 2024 и 2025 годы не изменится и составит 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Проектом закона также предлагается внести изменения в статью 12 Закона о краевом бюджете, что обусловлено исполнением Перечня поручений Президента РФ от 01.03.2020 №Пр-345 о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований по бюджетным кредитам с применением механизмов, аналогичных механизмам,

применяемым при реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ по бюджетным кредитам.

VI. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2023 года государственный долг края составил 31 746 940,0 тыс. рублей, или 64,0% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив предельный размер, установленный дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета (не более 65%).

Согласно выписке из государственной долговой книги по состоянию на 01.02.2023, государственный долг сохранился на прежнем уровне. В структуре государственного долга доля обязательств по бюджетным кредитам составила 91,5%, или 29 046 940,0 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 8,5%, или 2 700 000,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2024 года составит 39 009 069,3 тыс. рублей, или 72,6% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Государственный долг субъекта РФ может превысить установленные ограничения на сумму бюджетных ассигнований, направленных субъектом РФ на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов (Федеральный закон от 29.11.2021 №384-ФЗ).

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2024 года приведен в приложении №6 к настоящему заключению.

Выводы:

1. В целом проект закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Проектом закона предлагается:

- общий объем доходов краевого бюджета на 2023 год оставить без изменения в сумме 104 111 669,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов краевого бюджета на 2023 год увеличить на 1 309 389,3 тыс. рублей (на 1,2%), который составит 112 736 952,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета края на 2023 год увеличить на 1 309 389,3 тыс. рублей, который составит 8 625 283,4 тыс. рублей.

3. В доходной части краевого бюджета проектом закона на 2023 год предлагается оставить без изменения:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 53 760 325,8 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы в сумме 52 738 261,7 тыс. рублей;
- неналоговые доходы в сумме 1 022 064,1 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме 50 351 343,3 тыс. рублей.

4. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 4 государственных программ на общую сумму 1 309 389,3 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2023 год увеличится на 1,3% и составит 103 516 516,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность не изменится и составит 9 220 436,5 тыс. рублей.

5. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 146 881,2 тыс. рублей и «Региональная и местная дорожная сеть» на 956 730,5 тыс. рублей. В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения 33 региональных проектов в 2023 году увеличится на 1 103 611,7 тыс. рублей, или на 5,1%, и составит 22 622 876,7 тыс. рублей, или 20,1% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,8 процентных пункта.

6. В расходной части бюджета на 2023 год корректируются бюджетные ассигнования в сторону увеличения на общую сумму 1 309 389,3 тыс. рублей, или на 1,2%, в том числе по разделам:

- «Национальная экономика» - на 1 000 000,0 тыс. рублей, или на 5,5%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 116 991,5 тыс. рублей, или на 1,4%;
- «Образование» - на 132 656,3 тыс. рублей, или на 0,5%;

- «Социальная политика» - на 29 889,7 тыс. рублей, или на 0,1%;

- «Физическая культура и спорт» - на 29 851,8 тыс. рублей, или на 3,1%.

7. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета края на 2023 год увеличится на 1 309 389,3 тыс. рублей (на 17,9%) и составит 8 625 283,4 тыс. рублей, или 16,0% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

8. С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2024 года составит 39 009 069,3 тыс. рублей, или 72,6% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

- Правительству Забайкальского края осуществлять работу по исполнению постановлений:
 - Законодательного Собрания Забайкальского края от 21.12.2022 №319 «О рекомендациях Правительству Забайкальского края в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
 - Правительства Забайкальского края от 27.12.2022 №654 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 22.12.2022 №2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством Российской Федерации и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 19 листах.

Председатель



С.А. Доробалюк