



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. Чита

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с подпунктом «б» подпункта 1 пункта 2 Порядка составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 555:

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

Первый заместитель председателя
Правительства Забайкальского края

А.И.Кефер

ОДОБРЕНЫ

распоряжением Правительства
Забайкальского края

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Забайкальского края
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 13 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода, новых реалий геополитической ситуации и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития региона и достижения показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента).

Необходимым условием решения поставленных задач остается сохранение устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Забайкальского края имеющимся финансовым источникам.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Забайкальского края в 2021–2022 годах

В результате восстановления экономики региона, деловой и инвестиционной активности в постковидный период отмечается положительная динамика налоговых и неналоговых доходов относительно 2020 года, прирост в консолидированный бюджет Забайкальского края в 2021 году составил 10 132,3 млн. рублей, или 19,9 %, в бюджет Забайкальского края – 8 869,1 млн. рублей, или 22,3 %.

В целях поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края проводилась работа по укреплению доходной

базы, в результате чего дополнительно мобилизовано налоговых и неналоговых доходов 3 245,0 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 2 623,0 млн. рублей, из которых за счет:

развития экономического и налогового потенциала Забайкальского края, повышения деловой и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов 1 786,0 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 1 430,0 млн. рублей;

реализации промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов – 784,0 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 653,0 млн. рублей;

повышения эффективности администрирования доходов – 675,0 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 540,0 млн. рублей.

В 2022 году на исполнение бюджета Забайкальского края оказало влияние внешнее санкционное давление, что привело к замедлению темпов экономического роста и объема поступлений собственных доходов.

В соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство, с 1 июля 2022 года один из крупнейших налогоплательщиков Забайкальского края – филиал ОАО «Российские железные дороги» – Забайкальская железная дорога участвует в эксперименте по применению особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, посредством перечисления в бюджетную систему единого налогового платежа (далее – ЕНП), в связи с чем отмечается длительность прохождения и неритмичность зачисления средств, списание средств ЕНП в счет переплаты по налогу на прибыль организаций и иным налогам в бюджеты других уровней, что отразилось на исполнении кассового плана бюджета Забайкальского края.

Для обеспечения социально-экономической стабильности на федеральном и региональном уровне принят «антикризисный портфель», включающий большой пакет мер, направленных на поддержку базовых отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях внешнего санкционного давления.

В целях стабилизации социально-экономической ситуации усовершенствовано региональное законодательство:

по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, в соответствии с Законом Забайкальского края от 29 октября 2021 года № 1988-ЗЗК «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края» установлен на 2022 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края, в размере 3,2. В результате чего ежемесячный авансовый платеж для иностранных граждан, работающих в Забайкальском крае по патенту в 2022 году, составил 7 158 рублей с ростом к 2021 году (6 352 рубля) на 12,7 %;

по налогу на имущество организаций Законом Забайкальского края от 1 марта 2022 года № 2031-ЗЗК «О внесении изменений в Закон

Забайкальского края «О налоге на имущество организаций» исключены сроки уплаты авансовых платежей в связи с установлением с 1 января 2022 года на федеральном уровне единых сроков уплаты налога и авансовых платежей, внесены уточнения по применению налоговой льготы в беззаявительном порядке в отношении одного объекта недвижимого имущества с максимально исчисленной суммой налога;

по транспортному налогу законами Забайкальского края от 14 декабря 2021 года № 1997-ЗЗК «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге» и от 1 марта 2022 года № 2032-ЗЗК «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге», внесены уточнения по применению налоговой льготы в отношении одного объекта недвижимого имущества с максимально исчисленной суммой налога и налоговой льготы, имеющей максимальный размер, а также установлена налоговая льгота для Героев Труда Российской Федерации;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, законами Забайкальского края от 12 апреля 2022 года № 2058-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», от 4 июля 2022 года № 2086-ЗЗК «О внесении изменений в статью 1 Закона Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» установлены пониженные налоговые ставки для субъектов среднего и малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в малонаселенных пунктах края, для индивидуальных предпринимателей, прекративших деятельность в период пандемии, в связи с переменой места нахождения или жительства и вновь поставленных на учет в Забайкальском крае, а также для социальных предприятий.

Объем государственной финансовой поддержки в виде указанных региональных налоговых льгот, отсрочек и иных преференций в 2022 году оценивается в сумме 160,0 млн. рублей.

Законом Забайкальского края от 16 июля 2020 года № 1839-ЗЗК «О введении на территории Забайкальского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» введен специальный налоговый режим налог на профессиональный доход, направленный на предоставление широкому кругу граждан возможности вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях, выбрав систему налогообложения в виде налога на профессиональный доход. На учет в качестве самозанятых поставлены более 15 тыс. человек, осуществляющих преимущественно перевозки пассажиров и грузов, строительные (ремонтные) работы, услуги в сфере красоты. Фактический объем налога на профессиональный доход в бюджет Забайкальского края составил: за 2021 год – 19,2 млн. рублей, а за 1 полугодие 2022 года – 16,2 млн. рублей, с ростом в 2,7 раза к аналогичному периоду прошлого года,

что свидетельствует о популярности данного режима. Востребованность данного режима налогообложения объясняется тем, что он предоставляет гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме.

Проведение ежегодной процедуры оценки налоговых расходов, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Забайкальского края, является одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики.

Оценка налоговых расходов Забайкальского края за 2021 год проведена в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края» и методиками оценки бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов, утвержденными правовыми актами исполнительных органов Забайкальского края, являющихся кураторами налоговых расходов Забайкальского края, по категориям налогоплательщиков.

Результаты оценки налоговых расходов Забайкальского края за 2021 год характеризуются следующими данными:

1) по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Забайкальского края, из 7 стимулирующих налоговых расходов, установленных Законом Забайкальского края от 1 апреля 2014 года № 946-ЗЗК «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края» в сумме 11 954,9 млн. рублей, являются эффективными 2 налоговых расхода в сумме 800,9 млн. рублей; неэффективными – 1 налоговый расход в сумме 11 154,0 млн. рублей; невостребованными – 4 налоговых расхода;

2) по налогу на имущество организаций из 8 стимулирующих налоговых расходов, установленных Законом Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 72-ЗЗК «О налоге на имущество организаций» в сумме 758,9 млн. рублей, является эффективным 1 налоговый расход в сумме 8,5 млн. рублей; неэффективными – 5 налоговых расходов в сумме 750,4 млн. рублей; невостребованными – 2 налоговых расхода;

3) по транспортному налогу из 4 социальных налоговых расходов, установленных Законом Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 73-ЗЗК «О транспортном налоге» в сумме 15,4 млн. рублей, все налоговые расходы являются эффективными;

4) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, из 12 стимулирующих налоговых расходов, установленных законами Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 360-ЗЗК

«О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» и от 24 июня 2015 года № 1178-33К «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Забайкальского края» в сумме 1 707,7 млн. рублей, все налоговые расходы являются эффективными.

По итогам оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) из 15 стимулирующих налоговых расходов Забайкальского края за пять отчетных лет эффективными являются 3 налоговых расхода (20,0 %), неэффективными – 6 налоговых расходов (40,0 %), не востребованными – 6 налоговых расходов (40,0 %), из которых:

по налогу на прибыль организаций: эффективные – для резидентов территории опережающего социально-экономического развития; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30,0 млрд. рублей; не востребованные – для участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией менее 30 млрд. рублей, инвесторов, реализующих инвестиционные проекты краевого значения, субъектов краевой государственной поддержки иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Забайкальского края, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края;

по налогу на имущество организаций: эффективные – для участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией менее 30 млрд. рублей; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30,0 млрд. рублей, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края, для резидентов территории опережающего социально-экономического развития и организаций, имеющих имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации; не востребованные – для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты краевого значения и для субъектов краевой государственной поддержки иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края.

При этом по результатам оценки налоговые расходы Забайкальского края, обусловленные налоговыми льготами (пониженными ставками), оказали положительное влияние на социально-экономическое развитие

Забайкальского края, достижение целей государственных программ Забайкальского края, финансирование социально – значимых проектов, в связи с чем кураторами налоговых расходов Забайкальского края предложено сохранить действующие налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Бюджетная политика в области расходов, как и в прежние годы, остается социально направленной, но несмотря на все сложности, в 2021 году в необходимом объеме профинансированы все принятые регионом бюджетные обязательства, в том числе в рамках безусловного приоритета – выполнение целей национальных проектов.

Забайкальский край участвует в 11 национальных проектах (35 региональных проектах) и реализации мероприятий плана социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В 2021 году на их реализацию направлено 20 644,4 млн. рублей, из них за счет средств бюджета Забайкальского края на обеспечение софинансирования – 5 583,3 млн. рублей. Расходы на удорожание стоимости строительства объектов инфраструктуры и дополнительные виды работ, не включенные в федеральные субсидии, составили 1 257,0 млн. рублей.

Выделенные в процессе исполнения бюджета Забайкальского края средства позволили обеспечить строительство 18 детских садов, 7 школ, 25 спортивных сооружений и спортзалов, 2 театров и 2 пансионатов, переселить 611 человек из аварийного и ветхого жилья, обеспечить жильем 138 детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, провести капитальный ремонт и модернизацию 89 объектов образования, здравоохранения и культуры, направить средства на укрепление материально-технической базы 489 учреждений социальной сферы, отремонтировать 543,0 км автомобильных дорог, благоустроить 50 общественных территорий.

По итогам 2021 года исполнение расходов по региональным проектам составило 96,5 % от плана, мероприятиям плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края – 97,4 %.

Бюджет текущего года по-прежнему социально ориентированный, 60,0 % в общем объеме составляют расходы на социальные программы (64 886,6 млн. рублей).

Расходы на мероприятия национальных проектов и госпрограмм обеспечены финансированием в полном объеме. Проблема дефицита для завершения строительных работ и ввода объектов в эксплуатацию в объеме 1 228,4 млн. рублей решена за счет приоритизации расходов бюджета, что позволило избежать срыва этих мероприятий.

По итогам 2021 года объем государственного долга Забайкальского края составил 27 809,6 млн. рублей, или 57,2 % от доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений. Расходы на его обслуживание составили 786,2 млн. рублей, или 0,8 % объема расходов краевого бюджета.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальский край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской

Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, продлен период погашения реструктурированных обязательств до 2029 года (проценты за пользование бюджетными кредитами составили 0,1 % годовых) и предусмотрены направления высвобождаемых средств бюджета Забайкальского края:

в 2021 году в сумме 2 190,8 млн. рублей направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Забайкальского края, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также для обеспечения расходных обязательств Забайкальского края на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

в 2022 году в сумме 2 190,8 млн. рублей предусмотрены на проведение проектно-изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации для объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, на обеспечение расходных обязательств для реализации региональных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Для погашения долговых обязательств Забайкальского края в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, в текущем году из федерального бюджета получен бюджетный кредит в сумме 10 523,7 млн. рублей, что позволило в полном объеме погасить коммерческий долг Забайкальского края. По состоянию на 1 июля 2022 года обязательства по кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций отсутствуют.

Основные результаты проводимой работы в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Забайкальского края характеризуются следующими данными.

В рамках выполнения условий по соглашениям на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Забайкальского края выполнено свыше 58 % предусмотренных обязательств, в полном объеме выполнены обязательства 15 муниципальными образованиями Забайкальского края (42,8 % от общего количества), главы пяти муниципальных районов и одного городского округа Забайкальского края привлечены к административной ответственности за нарушения требований бюджетного законодательства, децентрализации функций бухгалтерского учета, установленного порядка внесения изменений

в местный бюджет, рост просроченной кредиторской задолженности и допущение принятия сверхлимитных обязательств.

По результатам исполнения местных бюджетов в 2021-2022 годах отмечается положительная динамика по показателям: снижение просроченной кредиторской задолженности, отсутствие блокировки счетов по обязательствам местного бюджета, высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами присвоено 33 муниципальным образованиям.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации внесены изменения в Закон Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»:

1) установлены сроки доведения лимитов бюджетных ассигнований субсидий и иных межбюджетных трансфертов;

2) предусмотрен срок действия соглашений, заключаемых в целях предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов;

3) определен механизм изъятия средств в резервный фонд по незаключенным в установленный срок соглашениям.

Все это позволило осуществлять планирование местных бюджетов с учетом возможности заключения долгосрочных контрактов за счет межбюджетных трансфертов, повысить ответственность главных распорядителей средств бюджета Забайкальского края за своевременное доведение объемов межбюджетных трансфертов и заключение соглашений с муниципальными образованиями Забайкальского края.

Для повышения эффективности расходования средств местных бюджетов на содержание сети муниципальных учреждений проведены:

выездные мероприятия во всех 35 муниципальных образованиях Забайкальского края с итоговыми совещаниями для руководителей учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края с презентацией аналитических данных;

ежегодная паспортизация муниципальных учреждений;

по согласованию с Министерством финансов Забайкальского края утверждены планы мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

разработано 6 единых отраслевых методик нормирования расходов на исполнение полномочий муниципальных образований Забайкальского края;

внедрена система стимулирования муниципальных образований Забайкальского края за реализацию мероприятий по повышению эффективности путем выделения иных межбюджетных трансфертов в сумме снижения неэффективных расходов.

По итогам проведенной работы сумма экономии от снижения неэффективных расходов за 2021 год составила 100,2 млн. рублей.

С целью упрощения и оптимизации государственных закупок продолжена планомерная работа по централизации муниципальных закупок посредством заключения соглашений между Правительством Забайкальского

края и муниципальными образованиями Забайкальского края по передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Всего с начала централизации на территории Забайкальского края 58 муниципальных образований Забайкальского края (962 муниципальных заказчика) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок».

Для рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2021 года проведено 203 совместных электронных аукциона для 61 государственного заказчика Забайкальского края на общую сумму 241,7 млн. рублей. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 12,8 млн. рублей, что составляет 5,3 % от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов. За 1 полугодие 2022 года проведены 43 совместные закупки на общую сумму 342,5 млн. рублей, экономия – 19,5 млн. рублей, или 5,7 %.

По итогам проведения закупок в 2021 году сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 418,5 млн. рублей, или 4,6 % от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края, в 1 полугодии 2022 года – 592,9 млн. рублей (5,1 %).

С 1 января 2022 года на территории Забайкальского края внедрена подсистема управления закупками для государственных нужд «Web-Торги-КС», позволяющая автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок, проводить мониторинг и контроль в сфере закупок, а также включать закупки в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета за счет тесной интеграции с программным комплексом «Бюджет-КС».

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, а также в связи с изменением законодательства о контрактной системе на территории Забайкальского края в текущем году реализованы меры по упрощению закупок – определены условия осуществления закупок у единственного поставщика, возможность изменения существенных условий контракта, авансирование до 90 %.

Для реализации принципа открытости бюджетного процесса обеспечивалось информационное наполнение бюджетными данными государственной информационной системы «Электронный бюджет» и информационных ресурсов Министерства финансов Забайкальского края. По итогам оценки уровня открытости бюджетных данных за 2021 год Забайкальский край вошел в группу субъектов со средним уровнем открытости бюджетных данных.

3. Структурные меры налоговой политики

Основные меры налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития, предусматривают обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения инвестиционной активности, поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, укрепления конкурентоспособности и роста вовлеченности в глобальную торговлю.

В налоговой системе предусматривается реализация следующих стимулирующих налоговых и финансовых мер поддержки:

предоставление мер налоговой поддержки во взаимосвязке с инвестиционной активностью налогоплательщиков;

установление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и страховым взносам для организаций, разрабатывающих и производящих высокотехнологичные товары;

поддержка производства инновационной продукции, осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

меры поддержки промышленности, направленные на создание производственных мощностей для производства продукции, ранее импортируемой из-за рубежа, в первую очередь в микроэлектронике, авиастроении, а также других секторах промышленности.

В налоговой политике акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования и внедрения новых информационных технологий с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

В целях выравнивания налоговой нагрузки планируется переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением отдельных сооружений).

В рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых льгот (расходов) на всех уровнях бюджетной системы планируется:

доведение периметра оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации до 100 %;

установление обязательности проведения первичной оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и преференций;

проведение на базе автоматизированной системы «Эффективность льгот» ежегодной оценки эффективности действующих инвестиционных налоговых льгот с последующей их «донастройкой», в части установления дополнительных обязательств в случае избыточной доходности при умеренной динамике роста инвестиций и создания рабочих мест, а также устранения действия налоговых льгот, дублирующих друг друга по своим целям.

В связи с ликвидацией в 2023 году института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) распределение поступления

соответствующих доходов по налогу на прибыль будет осуществляться на основании нормативов (установленных законом о федеральном бюджете), учитывающих фактические поступления налога на прибыль от участников КГН.

Для стабилизации и обеспечения развития экономики Забайкальского края, создания благоприятных условий для ведения хозяйственной деятельности основной задачей налоговой политики является реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, направленных на восстановление и развитие налогового потенциала, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышению уровня инвестиционной привлекательности, росту деловой активности и производительности труда, а также благосостояния населения Забайкальского края.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в качестве приоритетной цели налоговой политики в среднесрочной перспективе выступает создание условий для роста бюджетных поступлений и обеспечения сбалансированности бюджета Забайкальского края. Достижению поставленной цели будет способствовать реализация эффективной, сбалансированной и предсказуемой налоговой политики, направленной на решение следующих задач:

дальнейшее совершенствование налогового законодательства Забайкальского края с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, в целях обеспечения комфортных экономических условий для ведения предпринимательской деятельности, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан;

рост инвестиционной и инновационной активности посредством оказания государственной поддержки инвесторам, в том числе за счет инвестиционных бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также путем направления бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры за счет средств, высвобождаемых от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета;

проведение оценки бюджетной и социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также анализ достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных в соответствии с целями государственных программ Забайкальского края с учетом критериев целесообразности и результативности;

принятие решения о целесообразности сохранения действующих налоговых льгот с учетом их востребованности и эффективности, пересмотр налоговых льгот (пониженных ставок), обеспечение оптимального выбора

объектов для предоставления государственной поддержки в виде налоговых льгот с учетом вклада в достижение целевых показателей государственных программ и соответствия целям стратегического развития Российской Федерации и Забайкальского края;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации налоговой базы, включая легализацию теневой заработной платы, и методов налогового администрирования;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения, обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов, совершенствования управления краевой и муниципальной собственностью.

Планируется продолжить практику по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия исполнительных органов Забайкальского края и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников краевого бюджета и повышения уровня их собираемости.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности администрирования доходов бюджетной системы и способствующих сохранению устойчивых темпов роста поступлений доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, путем:

цифровизации процесса администрирования доходов, интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

продолжения работы по эффективному межведомственному взаимодействию и организации системы комплексного контроля за полнотой и эффективностью мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджетов, по исполнению бюджетных полномочий, в части мобилизации всех возможных к поступлению доходных источников, сокращения недоимки, взыскания просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет, а также повышения уровня ответственности за выполнение годовых бюджетных назначений и заданий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края.

Налоговая политика Забайкальского края на 2023–2025 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы Забайкальского края при привлечении всех возможных источников и инструментов финансового обеспечения задач, поставленных Правительством Забайкальского края.

4. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на эффективное управление бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач социально-экономического развития региона, финансовую поддержку местных бюджетов.

Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями глобальной пандемии, влиянием ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики ключевым приоритетом бюджетной политики остается – достижение национальных целей развития согласно указам Президента и выполнение задач, поставленных в Послании Президента, при этом особенностью данного периода является наличие резерва бюджетной устойчивости.

Основные направления бюджетной политики в очередном бюджетном цикле включают:

1) концентрацию финансовых ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих получение соответствующих результатов федеральных проектов;

2) создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала консолидированного бюджета Забайкальского края путем реализации Комплексной программы ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2021 года № 2282-р;

3) проведение сбалансированной долговой политики, сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

4) сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов бюджета Забайкальского края, формирующих качество жизни жителей края, а также создание условий для дальнейшего восстановления экономической активности.

Основными приоритетами бюджетной политики на очередной период являются:

1) стратегическая приоритизация расходов;

2) взвешенная долговая политика;

3) дальнейшее развитие системы межбюджетных отношений;

4) операционная эффективность;

5) совершенствование проектных принципов управления;

6) обеспечение открытости бюджетного процесса.

Стратегическая приоритизация расходов направлена на обеспечение в полном объеме всех социальных обязательств, обеспечение софинансирования мероприятий, направленные на достижение национальных целей развития, государственных программ, создание резерва бюджетной устойчивости.

Основные меры бюджетной политики Забайкальского края, направлены на достижение следующих национальных целей развития.

1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей и новый общественный договор.

В целях снижения смертности, повышения продолжительности жизни и доступности медицинской помощи жителям Забайкальского края планируется:

модернизация первичного звена здравоохранения, включая строительство поликлинического подразделения государственного учреждения здравоохранения «Детский клинический медицинский центр г. Читы», капитальный ремонт 15 учреждений здравоохранения, приобретение 10 модульных фельдшерско-акушерских пунктов, оснащение оборудованием 10 районных больниц, закупка 32 единиц автотранспорта для доставки медицинских работников до места жительства пациентов, перевозки биологических материалов, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов;

повышение территориальной доступности скорой медицинской помощи за счет увеличения количества вылетов санитарной авиации;

расширение программ реабилитации;

обеспечение льготными лекарственными препаратами;

оснащение медицинским оборудованием медицинских организаций, оказывающих помощь при сердечно-сосудистых и онкологических заболеваниях;

цифровизация здравоохранения, включающая широкий доступ населения к данным о собственном здоровье;

завершение строительства объекта государственного учреждения здравоохранения «Краевая детская клиническая больница» со стационаром на 450 коек;

адресная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая реабилитацию и абилитацию инвалидов;

поддержка старшего поколения через развитие системы предоставления социальных услуг и обеспечение реализации прав отдельных категорий граждан на меры социальной поддержки (ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные).

Меры государственной политики по поддержке доходов граждан будут включать следующие направления:

завершение выстраивания целостной системы поддержки семей с детьми. Введение с 1 января 2023 года универсального пособия беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, а также семьям с детьми до 16 лет (включительно) с доходами ниже одного прожиточного минимума на принципах «Социального казначейства»;

повышение уровня пенсионного обеспечения (региональная доплата к пенсии);

установление гарантированного размера оплаты труда на уровне минимального размера оплаты труда;

ежегодная индексация социальных пособий и выплат;

оказание нуждающимся гражданам социальной помощи на основании социального контракта (в том числе осуществление выплат в увеличенном с 1 июля 2022 года размере).

2. Возможности для самореализации и развития талантов.

В целях формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи будут реализованы:

строительство не менее 10 новых школ (в том числе в рамках концессионных соглашений), в которых смогут учиться 6 820 детей;

модернизация школьных систем образования не менее чем в 78 общеобразовательных организациях Забайкальского края;

завершение строительства 9 детских садов общей мощностью 1440 мест;

обновление (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) культурно-досуговых учреждений в сельской местности;

обеспечение возможностей творческого развития и самореализации и продвижение талантливой молодежи в сфере искусства оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами.

3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

Для улучшения качества и условий жизни населения Забайкальского края планируется:

сокращение непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда:

реализация Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда при поддержке Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в том числе увеличение количества домовладений, переведенных на альтернативные виды топлива, до 13 193 единиц, закрытие котельных с их переводом на централизованное теплоснабжение.

создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе строительство 2 комплексов по сортировке мусора;

строительство 6 инженерных сооружений для защиты от затопления паводковыми водами в 5 муниципальных образованиях;

строительство гидротехнических сооружений по краю протяженностью 44 232 метра;

приведение в нормативное состояние дорожной сети Забайкальского края;

стимулирование формирования комфортной городской среды, в том числе:

благоустройство дворовых и общественных территорий, привлечение граждан к участию в решении вопросов развития городской среды;

реализация проектов Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

4. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Для поддержки субъектов малого и среднего бизнеса предполагается:

создание промышленных, техно- и агропарков, обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям;

улучшение механизмов альтернативных источников финансирования для бизнеса путем запуска новых финансовых инструментов — краудинвестинг и факторинг;

развитие цифровых инструментов, объединенных в единую экосистему, позволяющую адресно подбирать и проактивно одобрять меры поддержки, для упрощения открытия, а также ведения бизнеса;

формирование организационных и финансовых условий для запуска и развития максимального количества стартапов в технологической и цифровой сферах, а также их сопровождение на всех этапах роста.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» планируется:

предоставление микрозаймов микрофинансовыми организациями для (самозанятых граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства) на льготных условиях до 5,0 млн. рублей на срок до 3 лет;

поддержка в виде грантов и субсидий сельхозтоваропроизводителей;

предоставление поручительства и независимых гарантий региональными гарантийными организациями на обеспечение доступа к кредитным и иным финансовым ресурсам для старта бизнеса.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» предусматривается:

предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения;

проведение аккредитации ветеринарных лабораторий с целью расширения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции.

5. Цифровая трансформация.

Для сохранения технологического потенциала, цифрового развития отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления будет реализован комплекс мер, включая:

формирование конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных, сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок, по закреплению особенностей налогообложения операций с цифровыми финансовыми активами;

повышение цифровых навыков граждан, обеспечение цифровой экономики региона компетентными кадрами;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и госуслуг;

создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» социально значимых объектов Забайкальского края, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов;

содействие использованию преимущественно отечественного программного обеспечения исполнительными органами Забайкальского края, органами местного самоуправления;

обеспечение устойчивой сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 труднодоступных населенных пунктов Забайкальского края;

поддержка талантливых школьников и студентов в области математики, информатики и технологий цифровой экономики.

Проведение взвешенной долговой политики предполагается за счет реализации мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное исполнение государственных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, сохранение объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

Приоритетными направлениями взаимодействия с муниципальными образованиями Забайкальского края определены:

реализация мероприятий по повышению эффективности расходов местных бюджетов посредством заинтересованности муниципалитетов в поощрении при формировании ежегодного рейтинга, а также оказание методической помощи специалистам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в рамках проведения выездных тематических семинаров и зональных межотраслевых совещаний;

стимулирование механизма накопления средств от проведенных мероприятий по повышению эффективности расходов местного бюджета с целью формирования бюджета развития;

направление не менее 10 % объема дотации на сбалансированность на поощрение муниципальных образований Забайкальского края за реализацию мер по привлечению инвестиций и увеличение налогового потенциала;

сохранение жесткой политики в части исполнения обязательств по Соглашениям на предоставление дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, приоритетного финансирования первоочередных расходов, контроля за снижением принятия сверхлимитных обязательств и просроченной кредиторской задолженности, персональной ответственности глав муниципальных образований Забайкальского края за нарушение условий соглашений;

увеличение доли нецелевой финансовой помощи при балансировке местных бюджетов в целях повышения самостоятельности муниципалитетов; индексация на уровень инфляции 2022 года фонда финансовой поддержки муниципальных образований Забайкальского края.

Для достижения операционной эффективности использования бюджетных средств планируется принять следующие меры:

развитие контрактной системы Забайкальского края будет продолжено путем усовершенствования автоматизации проведения и контроля закупок, упрощения закупочного процесса, централизации муниципальных закупок и расширения практики проведения совместных торгов через:

проведение мониторинга закупок, осуществляемого посредством сбора, систематизации, анализа и обобщения информации о закупках, осуществляемого при взаимодействии со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края;

расширение функциональных возможностей программного комплекса «Web-Торги-КС» в части подключения модуля нормирования закупок, модуля мониторинга закупок, осуществляемых в рамках реализации мероприятий национальных проектов и Плана социально-экономического развития центров экономического роста, а также внедрения подсистемы «Региональный каталог товаров, работ, услуг»;

привлечение муниципальных заказчиков к автоматизированной системе закупок Забайкальского края - программному комплексу «Web-Торги-КС»;

увеличение количества совместных торгов и заказчиков, участвующих в них посредством проведения анализа текущих закупок заказчиков на выявление их потребностей в одних и тех же товарах, работах, услугах.

Усилению внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок будет способствовать риск-ориентированный подход к выбору объектов контроля, применение единых федеральных стандартов, обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, а также принятие объектами контроля мер, направленных на их недопущение.

Совершенствование проектных принципов управления будет продолжено за счет реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, внедрение современных форматов контроля, предоставление более удобных сервисов для участников бюджетного процесса.

В целях повышения финансовой гибкости и оперативности управления государственными программами Забайкальского края с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», которым радикально пересмотрены подходы к разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, изменен их формат, усилены инструменты контроля и мониторинга, более четко

разграничены полномочия участников, в среднесрочном периоде планируется:

корректировка государственных программ Забайкальского края, а также доработка системы их целеполагания с целью повышения качества планирования значений показателей и их структурных элементов;

усиление координации целеполагания на региональном уровне, в том числе за счет заключения нефинансовых соглашений в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

разработка нормативных правовых актов в части государственных программ Забайкальского края с учетом федерального уровня.

Для дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования планируется:

регулярное размещение бюджетных данных в открытых источниках;

расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик школьного и студенческого инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостоянию населения края.
