



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ  
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*от 22 октября 2021 года* г. Чита

*№ 341-р*

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с подпунктом «б» подпункта 1 пункта 2 Порядка составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 555:

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов

ОДОБРЕНЫ



распоряжением Правительства  
Забайкальского края

от 22 октября 2021 года ~ 341р

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Забайкальского края  
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

### 1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 13 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – указы Президента), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий Правительства Забайкальского края в бюджетной сфере в очередном бюджетном цикле, а также условия формирования проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики остается обеспечение устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, решение первоочередных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы региона, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Забайкальского края, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики региона.

### 2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Забайкальского края в 2020–2021 годах

В 2020 году исполнение бюджета Забайкальского края осуществлялось в условиях действия карантинных ограничений, что привело к существенному снижению деловой активности в экономике региона и, как следствие, отразилось на динамике поступлений собственных доходов края по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

В связи со сложившейся экономической ситуацией Правительством Забайкальского края были реализованы пакеты антикризисных мер, направленные на поддержку системообразующих организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Забайкальском крае. Объем государственной финансовой поддержки в виде предоставленных налоговых льгот, отсрочек и иных преференций составил 238,0 млн. рублей.

Осуществлялась поддержка ликвидности регионального бюджета за счет принятия мер на федеральном уровне:

увеличен срок возврата казначейских бюджетных кредитов на пополнение остатка средств;

внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, позволяющие вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете для случаев финансирования мероприятий, связанных с предупреждением новой коронавирусной инфекции;

предоставлено право превысить установленные ограничения дефицита и объема государственного долга на сумму расходов, направленных на мероприятия, связанные с предотвращением ухудшения экономической ситуации, а также с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

смягчены меры ответственности по соглашениям с Минфином России.

В целях обеспечения баланса между необходимыми ограничительными мерами и расширением потенциала экономики усовершенствовано региональное законодательство:

по налогу на прибыль организаций Законом Забайкальского края от 2 декабря 2020 года № 1862-ЗЗК «О признании утратившей силу части 2 статьи 1 Закона Забайкальского края «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края» отменены пониженные ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков с 1 января 2023 года;

по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, в соответствии с Законом Забайкальского края от 27 ноября 2020 года № 1854-ЗЗК «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края» установлен на 2021 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края, в размере 2,84, в результате чего ежемесячный авансовый платеж для иностранных граждан, работающих в Забайкальском крае по патенту, в 2021 году составил 6 352 рубля с ростом к 2020 году (4 648 рублей) на 36,6 %;

по налогу на имущество организаций законами Забайкальского края от 19 октября 2020 года № 1851-ЗЗК «О внесении изменения в Закон Забайкальского края «О налоге на имущество организаций», от 27 ноября

2020 года № 1853-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О налоге на имущество организаций», от 30 декабря 2020 года № 1900-ЗЗК «О внесении изменений в статью 4<sup>3</sup> Закона Забайкальского края «О налоге на имущество организаций» уменьшен налог на сумму совокупного снижения арендной платы арендаторам административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, произведенный налогоплательщиком на период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также сокращен срок действия льготы до десяти налоговых периодов по освобождению от налога для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края (моногорода);

по транспортному налогу законами Забайкальского края от 30 апреля 2020 года № 1821-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О транспортном налоге» и № 1825-ЗЗК «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге», от 27 ноября 2020 года № 1852-ЗЗК «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге», от 25 декабря 2020 года № 1878-ЗЗК «О внесении изменений в статью 1 Закона Забайкальского края «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням и штрафам по транспортному налогу» установлены льготы по налогу для индивидуальных предпринимателей за налоговый период 2019 года и организаций за налоговый период 2020 года, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции; введены с 1 января 2021 года льготы для собственников транспортных средств, оснащенных исключительно электрическими двигателями, и отменены пониженные ставки для собственников транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, если газобаллонное оборудование на них установлено заводом-изготовителем транспортного средства; уточнены случаи признания безнадежной к взысканию задолженности, срок образования которой составляет свыше четырех лет на момент признания ее безнадежной к взысканию;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, законами Забайкальского края от 30 апреля 2020 года № 1822-ЗЗК «О внесении изменений в статью 1 Закона Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», от 27 ноября 2020 года № 1856-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», от 30 декабря 2020 года № 1901-ЗЗК «О внесении изменения в статью 1 Закона Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при

применении упрощенной системы налогообложения» установлены пониженные ставки по налогу за налоговый (отчетный) период 2020 года для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, а также в переходный период 2021-2023 годов для налогоплательщиков, применявших в 2020 году в отношении осуществляемых ими видов предпринимательской деятельности систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, отмененного с 1 января 2021 года. Кроме того, в целях привлечения в Забайкальский край новых налогоплательщиков с 1 января 2021 года установлены пониженные налоговые ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, которые в 2021 и 2022 годах впервые зарегистрированы на территории Забайкальского края и поставлены на учет в налоговых органах Забайкальского края в связи с переменой ими места нахождения и (или) места жительства;

по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, Законом Забайкальского края от 27 ноября 2020 года № 1855-33К «О внесении изменений в статьи 2 и 2<sup>1</sup> Закона Забайкальского края «О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае» изменен порядок определения потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от суммарной площади всех используемых объектов за 1 кв. метр площади (розничная торговля, услуги общественного питания, сдача в аренду помещений), а также расширены с 65 до 117 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и (или) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, Законом Забайкальского края от 27 ноября 2020 года № 1857-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах» продлены на 3 года (до 31 декабря 2023 года) действия нулевых налоговых ставок (налоговых каникул) по упрощенной и (или) патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научных сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

по налогу на профессиональный доход Законом Забайкальского края от 16 июля 2020 года № 1839-33К «О введении на территории Забайкальского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Забайкальского края введен специальный налоговый режим с

1 сентября 2020 года. Результаты применения показывают высокую популярность этого режима, так, с момента его введения в качестве действующих налогоплательщиков в Забайкальском крае зарегистрировано более 6 тыс. человек.

Изменения по специальным налоговым режимам направлены на решение задач, связанных с достижением целевых показателей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части создания условий для запуска нового инвестиционного цикла и оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (финансовой, гарантийной, имущественной, информационной, консультационной).

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является проведение ежегодной процедуры оценки налоговых расходов, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Забайкальского края и (или) целями социально-экономической политики Забайкальского края, не относящимися к государственным программам Забайкальского края.

Оценка налоговых расходов Забайкальского края за 2020 год проведена в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края», и методиками оценки бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов, утвержденными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, являющихся кураторами налоговых расходов Забайкальского края, по категориям налогоплательщиков.

Результаты оценки налоговых расходов Забайкальского края за 2020 год характеризуются следующими данными:

1) по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Забайкальского края, из 7 стимулирующих налоговых расходов, установленных Законом Забайкальского края от 1 апреля 2014 года № 946-ЗЗК «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края», за 2020 год в сумме 5,8 млн. рублей являются эффективными – 1 налоговый расход в сумме 3,4 млн. рублей, неэффективными – 1 налоговый расход в сумме 5 768,8 млн. рублей, не востребованными – 5 налоговых расходов;

2) по налогу на имущество организаций из 9 стимулирующих налоговых расходов, установленных Законом Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 72-ЗЗК «О налоге на имущество организаций», за 2020 год в сумме 670,5 млн. рублей являются эффективными 5 налоговых расходов в сумме

103,5 млн. рублей, неэффективными – 2 налоговых расхода в сумме 567,0 млн. рублей, не востребованными – 2 налоговых расхода;

3) по транспортному налогу из 5 налоговых расходов (1 стимулирующий и 4 социальных налоговых расхода), установленных Законом Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 73-ЗЗК «О транспортном налоге», за 2020 год в сумме 11,4 млн. рублей являются эффективными – 3 налоговых расхода в сумме 11,4 млн. рублей, неэффективными – 1 налоговый расход менее 1 тыс. рублей, не востребованными – 1 налоговый расход;

4) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, из 9 стимулирующих налоговых расходов, установленных законами Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 360-ЗЗК «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» и от 24 июня 2015 года № 1178-ЗЗК «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Забайкальского края», за 2020 год в сумме 188,7 млн. рублей являются эффективными – 3 налоговых расхода в сумме 125,7 млн. рублей, неэффективными – 3 налоговых расхода в сумме 63,0 млн. рублей, не востребованными – 3 налоговых расхода.

По результатам оценки совокупного бюджетного эффекта за 5-летний период из 15 стимулирующих налоговых расходов являются эффективными 6 налоговых расходов (40 %), неэффективными – 5 налоговых расходов (33 %), не востребованными – 4 налоговых расхода (27 %), из них:

по налогу на прибыль организаций: эффективные – для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, за исключением добычи полезных ископаемых или лесозаготовок, инвесторов, реализующих инвестиционные проекты краевого значения, и субъектов краевой государственной поддержки иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30,0 млрд. рублей; не востребованные – для участников региональных инвестиционных проектов с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией менее 30,0 млрд. рублей, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края и резидентов территории опережающего социально-экономического развития, основным видом экономической деятельности которых является добыча полезных ископаемых или лесозаготовки;

по налогу на имущество организаций, из них эффективные – для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, за исключением добычи полезных ископаемых или лесозаготовок, инвесторов, реализующих инвестиционные проекты краевого значения и организаций, имеющих имущество, признаваемое объектом

налогообложения в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края и резидентов территории опережающего социально-экономического развития, основным видом экономической деятельности которых является добыча полезных ископаемых или лесозаготовки; невостребованные – для субъектов краевой государственной поддержки иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края.

Отменены неэффективные и невостребованные налоговые льготы:

с 1 января 2021 года по транспортному налогу в соответствии с Законом Забайкальского края от 27 ноября 2020 года № 1852-ЗЗК «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге»;

с 1 января 2023 года по налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Забайкальского края от 2 декабря 2020 года № 1862-ЗЗК «О признании утратившей силу части 2 статьи 1 Закона Забайкальского края «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края».

В условиях сложной экономической и эпидемиологической ситуации, кураторами налоговых расходов предложено сохранить все предоставленные льготы и преференции в связи с тем, что существующий механизм льготного налогообложения расценивается как менее затратный и более востребованный хозяйствующими субъектами в сравнении с прямым субсидированием.

Динамика исполнения бюджета 2020 года позволила обеспечить выполнение социально значимых и первоочередных расходных обязательств Забайкальского края, включая заработную плату и социальные выплаты, в том числе за счет дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета в объеме 3 995,8 млн. рублей. По итогам 2020 года объем недополученных доходов в консолидированный бюджет из-за влияния кризисных явлений в экономике региона составил 1 753,1 млн. рублей, или 3,3 % к уточненным годовым бюджетным назначениям, в том числе недопоступление налоговых доходов составило 2 154,6 млн. рублей, или 4,2 % к уровню ожидаемой оценки. Указанные потери полностью компенсированы из федерального бюджета.

Несмотря на снижение динамики налоговых поступлений продолжалась работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета, по результатам проведенных мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края эффект составил 2 945,6 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 2 210,2 млн. рублей.

Всего на исполнение расходных обязательств Забайкальского края в



2020 году направлено 89 267,9 млн. рублей (рост в сравнении к исполнению 2019 года на 16,4 %), в том числе на реализацию национальных проектов – 12 614,7 млн. рублей (рост на 53 %), планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, – 3 392,5 млн. рублей.

По итогам 2020 года объем государственного долга Забайкальского края составил 29 485,4 млн. рублей, или 74,2 % от доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений. Расходы на его обслуживание составили 952,9 млн. рублей, или 1,1 % объема расходов краевого бюджета.

Привлечение в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций осуществлялось исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1,0 % годовых.

В 2020 году заключены дополнительные соглашения с Минфином России о продлении периода погашения реструктурированных обязательств (задолженности) Забайкальского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года. При этом соглашением предусматривается направление высвобождаемых средств бюджета Забайкальского края:

в 2020 году в сумме 1 460,6 млн. рублей – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики края, а также с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

в 2021 году в сумме 2 111,7 млн. рублей – на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края по сравнению с 2019 годом, обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией региональных проектов;

в 2022–2023 годах в сумме 6 606,1 млн. рублей – на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Реализация концепции межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Забайкальского края характеризуется следующими результатами: по соглашениям на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований выполнено свыше 55,0 % предусмотренных обязательств, в полном объеме выполнены обязательства 13 муниципальными образованиями (37,1 % от общего количества), главы трех муниципальных районов привлечены к административной ответственности за нарушения в части организации бюджетного процесса, централизации бухгалтерского учета, соблюдения принципа открытости бюджетных данных.

В целом отмечается положительная динамика по показателям: снижение кредиторской задолженности местных бюджетов – на 80,6 млн. рублей, отсутствие блокировок счетов по обязательствам местного бюджета.

Внесены изменения в Закон Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», в соответствии с которыми:

1) закреплены муниципальные округа в качестве участников межбюджетных отношений в Забайкальском крае;

2) утверждены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных округов от местных налогов, федеральных налогов и сборов;

3) передан из краевого бюджета бюджетам муниципальных округов дополнительный норматив отчислений в размере 5 % от налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в бюджет края, что позволило стимулировать органы местного самоуправления к наращиванию налоговой базы;

4) утверждены нормативы отчислений от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно – в размере 50 % в целях зачисления акцизов на пиво с низким содержанием этилового спирта в бюджеты муниципальных районов, городских округов;

5) утверждены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере не менее 20 % поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога, нормативы отчислений утверждаются законом Забайкальского края о бюджете края на очередной финансовый год и плановый период;

6) введены муниципальные округа в состав муниципальных образований – получателей субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

При решении приоритетной задачи по оценке и повышению эффективности расходования средств местных бюджетов на содержание сети муниципальных учреждений проведены:

1) выездные мероприятия в 23 муниципальных районах;

2) итоговые совещания с руководителями учреждений и органов местного самоуправления в 13 муниципальных районах, на которых представлены аналитические данные по эффективности расходов местных бюджетов на содержание действующей сети;

3) разработан порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в качестве стимулирующей меры по повышению эффективности расходов бюджета.

В целях повышения результативности государственных и муниципальных закупок продолжена планомерная работа по повышению централизации муниципальных закупок посредством заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и органами местного самоуправления по передаче полномочий на определение

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Забайкальскому краю. Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 850 муниципальных заказчиков осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок».

Для рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2020 года проведено 265 совместных электронных аукционов на общую сумму 728,1 млн. рублей, экономия бюджетных средств составила 14,5 млн. рублей, или 2,0 % от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов. За 1 полугодие 2021 года проведено 114 совместных электронных аукционов на общую сумму 164,6 млн. рублей, экономия – 6,6 млн. рублей, или 4,0 %.

По итогам проведения закупочных процедур за 2020 год сложилась экономия бюджетных средств в сумме 1865,6 млн. рублей, или 3,8 % от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для заказчиков Забайкальского края, за 1 полугодие 2021 года экономия бюджетных средств – 1 019,7 млн. рублей (5,5 %).

В рамках соблюдения принципа открытости бюджетного процесса обеспечивалось информационное наполнение бюджетными данными государственной информационной системы «Электронный бюджет», а также информационных ресурсов Министерства финансов Забайкальского края. По итогам оценки уровня открытости бюджетных данных за 2020 год, Забайкальский край вошел в группу субъектов со средним уровнем открытости бюджетных данных.

### **3. Основные направления налоговой политики**

Основные задачи налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития, предусматривают обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения качества инвестиций и увеличения их объема в основной капитал, увеличения уровня занятости, в том числе в сфере субъектов малого предпринимательства, укрепление конкурентоспособности и роста вовлеченности в глобальную торговлю.

Работа по улучшению администрирования доходов бюджетной системы направлена на создание справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса. Внедрение новых информационных технологий и постепенное формирование единого информационного пространства администрирования позволили без увеличения налоговой нагрузки значительно повысить собираемость доходов бюджетов.

В налоговой системе предлагается ряд мер, содействующих положительным структурным изменениям:

повышение справедливости распределения природной ренты при добыче отдельных твердых полезных ископаемых, чтобы уровень налоговых изъятий был соразмерен доходности компаний;

обеление экономики и создание справедливых условий для конкуренции за счет роста собираемости налогов, включая:

запуск на постоянной основе национальной системы прослеживаемости товаров, обеспечивающей контроль за оборотом на всех этапах от ввоза до реализации в розничном звене;

развитие системы налогового мониторинга;

введение единого налогового платежа для организаций, индивидуальных предпринимателей, способствующее снижению административной нагрузки.

В рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых льгот (расходов) на всех уровнях бюджетной системы планируется:

завершить формирование методологии оценки эффективности по всем налоговым расходам на федеральном уровне;

обеспечить регулярную оценку налоговых расходов с последующей их донастройкой в целях повышения эффективности действующих мер господдержки в части предоставления налоговых льгот и иных преференций;

определить специальные условия и порядок оценки эффективности инвестиционных налоговых льгот;

усовершенствовать цифровую платформу сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам).

В целях стабилизации и обеспечения развития экономики Забайкальского края, создания благоприятных условий для ведения хозяйственной деятельности основной задачей налоговой политики является реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, направленных на восстановление и развитие налогового потенциала, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышению уровня инвестиционной привлекательности, росту деловой активности и производительности труда, а также благосостояния населения Забайкальского края.

Сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер остается ключевым ориентиром налоговой политики Забайкальского края в среднесрочной перспективе.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в качестве приоритетной цели налоговой политики в среднесрочной перспективе выступает создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета Забайкальского края. Достижению поставленной цели будет способствовать

реализация эффективной и сбалансированной налоговой политики, направленной на решение следующих задач:

дальнейшее совершенствование налогового законодательства Забайкальского края в целях обеспечения комфортных экономических условий для ведения предпринимательской деятельности, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан;

систематизация мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

стимулирование инвесторов, осуществляющих реализацию проектов, обеспечивающих рост налогового потенциала путем выбора наиболее эффективных мер государственной поддержки;

реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений развития отраслей реального сектора экономики и инвестиционной политики Забайкальского края с использованием инвестиционного налогового вычета в случае обновления, реконструкции, модернизации, технического перевооружения основных фондов организаций;

проведение оценки бюджетной и социально-экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также анализ достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных в соответствии с целями государственных программ Забайкальского края с учетом критериев целесообразности и результативности;

принятие решения о целесообразности сохранения действующих налоговых льгот с учетом их востребованности и эффективности, пересмотр налоговых льгот и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в виде налоговых льгот с учетом вклада в достижение целевых показателей государственных программ и соответствия целям стратегического развития Российской Федерации и Забайкальского края;

достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения, обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов.

Планируется продолжить практику по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников краевого бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию теневой заработной платы.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности администрирования доходов бюджетной системы и способствующих сохранению устойчивых темпов роста поступлений доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, путем:

цифровизации процесса администрирования доходов, интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

продолжения работы по эффективному межведомственному взаимодействию и организации системы комплексного контроля за полнотой и эффективностью мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджетов, по исполнению бюджетных полномочий, в части мобилизации всех возможных к поступлению доходных источников, сокращения недоимки, взыскания просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет.

Реализация основных направлений налоговой политики Забайкальского края позволит обеспечить сбалансированность бюджетной системы Забайкальского края в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Забайкальского края.

#### **4. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на эффективное управление бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач социально-экономического развития региона, финансовую поддержку местных бюджетов.

Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями глобальной пандемии, ключевым приоритетом бюджетной политики остается стратегическая приоритизация расходов - достижение национальных целей развития согласно указам Президента и выполнение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Основные направления бюджетной политики в очередном бюджетном цикле включают:

1) концентрацию финансовых ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих получение соответствующих результатов федеральных проектов;

2) создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала консолидированного бюджета Забайкальского края путем реализации Комплексной программы ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2021 года № 2282-р;

3) сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов бюджета Забайкальского края, формирующих качество жизни жителей края, а также создание условий для дальнейшего восстановления экономической активности;

4) проведение сбалансированной долговой политики, сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки.

В продолжение реализации мероприятий по повышению финансовой дисциплины и оздоровлению региональных финансов основной задачей становится эффективность планирования и исполнения бюджета, которая предусматривает:

1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

2) проведение обзоров бюджетных расходов для определения и сравнения различных вариантов экономии бюджетных средств и дальнейшего перенаправления на первоочередные, приоритетные расходы;

3) разработку и обеспечение реализации «дорожных карт» по повышению эффективности бюджетных расходов исполнительных органов государственной власти Забайкальского края;

4) усиление государственного финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств на реализацию региональных проектов, государственных программ;

5) обеспечение на постоянной основе информационной и методологической поддержки с обзором действующего законодательства органам внутреннего муниципального контроля, в том числе в сфере закупок.

Для упрощения и оптимизации порядка осуществления государственных закупок планируется:

централизация муниципальных закупок – заключение соглашений между Правительством Забайкальского края и муниципальными образованиями Забайкальского края о передаче полномочий на определение поставщиков в государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок»;

расширение перечня товаров, работ, услуг, в отношении которых рекомендуется проводить совместные конкурсы и аукционы, что повышает конкурентность и приводит к экономии бюджетных средств;

проведение мониторинга закупок, осуществляемых в рамках реализации мероприятий региональных проектов.

Одно из важных направлений – дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений в Забайкальском крае.

В целях повышения прозрачности и предсказуемости при планировании межбюджетных трансфертов, а также обеспечения устойчивости бюджетов муниципальных образований актуальным остается:

контроль за исполнением условий соглашений на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и применение мер ответственности за их неисполнение;

контроль за объемами просроченных обязательств местных бюджетов и профилактики принятия сверхлимитных обязательств;

повышение эффективности использования средств местных бюджетов путем минимизации остатков средств на счетах бюджетов.

В связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», ужесточившего правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, приоритетной задачей является приведение в соответствие нормативной правовой базы, регулирующей межбюджетные отношения в Забайкальском крае, в части формирования, распределения и предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Необходимость введения соответствующих мер, направленных на ужесточение финансовой дисциплины, окажет позитивный эффект на выполнение полномочий исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления по реализации региональных проектов.

Совершенствование федерального законодательства в части института государственных программ Российской Федерации повлечет значительное обновление нормативной методической базы Забайкальского края. Новая система государственных программ предусматривает существенные изменения принципов планирования и управления, включая:

- 1) формирование целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, группировка государственных программ по направлениям;
- 2) увязку бюджетных ассигнований с конкретным результатом, а результат с целями и задачами проводимых мероприятий.

Дальнейшее повышение открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования планируется посредством:

- регулярного размещения бюджетных данных в открытых источниках;
- проведения публичных слушаний по проекту бюджета и отчету об его исполнении;
- участия региона в проведении мероприятий в рамках информационно-просветительских кампаний по финансовой грамотности;
- вовлечения жителей муниципальных образований Забайкальского края в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования.

Реализация бюджетной политики на указанных принципах позволит, с одной стороны, содействовать устойчивому развитию и достижению национальных целей, с другой, – обеспечить выполнение обязательств перед гражданами, повысить устойчивость региональных финансов в условиях сдержанной динамики роста доходов, ограничений по показателям долговой нагрузки.

---