

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту закона Забайкальского края
"О бюджете Забайкальского края на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов"

14 ноября 2018 года
г. Чита

Начало в 14.10

Председательствуют: Лиханов И.Д. – Председатель Законодательного Собрания Забайкальского края, Бутыльский А.Н. – заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края – председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

Присутствуют депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края: Берг Р.С., Гурулев С.В., Доржиев Ж.Д., Кон Е.Х., Кужиков А.А., Макаров И.Д., Мезенцев И.В., Мерзликин Н.В., Михайлов А.Н., Нагель И.К., Непомнящая М.Н., Саклаков А.В., Скубьева С.А., Сутурин С.В., Тюрюханов Д.Н., Фомин В.В., Цыренов Ц.Б., Шилин Г.Ф., Шоколов Е.В.

Присутствуют:

- | | |
|-------------------|---|
| Семенов Д.А. | – заместитель министра финансов Забайкальского края; |
| Гренишин А.В. | – заместитель министра финансов Забайкальского края; |
| Лизунова И.П. | – первый заместитель министра экономического развития Забайкальского края; |
| Паздников В.И. | – министр территориального развития Забайкальского края; |
| Дроботушенко А.В. | – министр международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Забайкальского края; |
| Ломаев В.Б. | – министр физической культуры и спорта Забайкальского края; |
| Мироманов А.М. | – первый заместитель министра здравоохранения Забайкальского края; |
| Кузнецова М.В. | – заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края; |
| Корягина О.Ю. | – руководитель Департамента записи актов гражданского состояния Забайкальского края; |
| Трофимов А.С. | – руководитель Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края; |
| Мартемьянова Т.И. | – начальник Государственной инспекции Забайкальского края; |
| Горковенко А.В. | – заместитель руководителя Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края; |

- Васильева О.А. – начальник финансового управления Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края;
- Войлошникова И.А. – руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю;
- Доробалюк С.А. – председатель Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;
- Светлакова Л.В. – заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;
- Тверскова И.В. – старший помощник прокурора Забайкальского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления;
- Прохорова З.В. – председатель Федерации профсоюзов Забайкалья;
- Семина И.В. – заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;
- Ванчугов Г.А. – председатель Совета муниципального района "Карымский район";
- Будаев А.Д. – председатель Совета муниципального района "Могойтуйский район";
- Сакияева Л.Ц. – глава муниципального района "Кыринский район";
- Литвинчук И.Г. – и.о. председателя комитета по финансам администрации городского округа "Город Чита";
- Зеленская Т.Г. – начальник отдела планирования и контроля местного хозяйства и капитального строительства администрации городского округа "Город Чита";
- Шустова Н.Н. – представитель Забайкальского регионального отделения ЛДПР;
- Цветков И.Н. – заместитель председателя Правления Забайкальской региональной общественной организации инвалидов "Жизнь без границ";
- Сокол-Номоконов Э.Н. – генеральный директор ООО "Научно-исследовательский и проектный институт территориального планирования и управления";
- Шаврова В.А. – директор ООО "Промышленно-гражданское строительство";
- Сурмач О.С. – менеджер оптового комплекса "Яхонт";
- другие участники публичных слушаний, представители средств массовой информации.

Всего на публичных слушаниях присутствовало 86 человек.

Порядок проведения публичных слушаний:

1. Открытие публичных слушаний – Лиханов И.Д. – Председатель Законодательного Собрания Забайкальского края.

2. Информация по порядку ведения публичных слушаний – Бутыльский А.Н. – заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края – председатель комитета по бюджетной и налоговой политике.

3. О прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов – Лизунова И.П. – первый заместитель министра экономического развития Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

4. О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов – Семенов Д.А. – заместитель министра финансов Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

5. О результатах экспертизы проекта закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" – Доробалюк С.А. – председатель Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

6. Выступления участников публичных слушаний.

7. Ответы на вопросы.

8. Подведение итогов.

Слушали:

Лиханова И.Д., проинформировавшего о том, что публичные слушания проводятся в соответствии с Законом Забайкальского края "О бюджетном процессе в Забайкальском крае"; проект закона внесен в Законодательное Собрание 1 ноября текущего года; законопроект и пояснительная записка были размещены на официальном сайте Законодательного Собрания в сети "Интернет"; бюджет для граждан, разработанный на основе проекта закона края, размещен на официальном сайте Министерства финансов края; объявление о проведении публичных слушаний размещено на официальном сайте Законодательного Собрания и в газете "Забайкальский рабочий"; к обсуждению были приглашены все заинтересованные лица, также направлены персональные приглашения; в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания публичные слушания ведет председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

Бутыльского А.Н., проинформировавшего о присутствующих на публичных слушаниях участниках; о регламенте проведения публичных слушаний: время для основных докладов – до 30 минут, время для выступления в прениях – до 5 минут, по окончании каждого доклада следуют вопросы участников и ответы на них; о предложениях выступить семи участникам публичных слушаний; о представлении предложений и замечаний по проекту закона в письменном виде в соответствии с Регламентом Законодательного

Собрания; о присутствующем на публичных слушаниях председателе комиссии по Регламенту Михайлове А.Н., который будет отслеживать время выступления.

Лизунову И.П. – с докладом "О прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (прилагается).

Ответы на вопросы:

Сутурин С.В. – Ирина Павловна, оцените демографическую политику и безработицу. Что нас может ожидать на 2019 год и в перспективе?

Лизунова И.П. – по данным прогноза, тенденция снижения численности населения на прогнозируемый период у нас сохраняется, но миграционный отток населения снижается. Если, по оценке, в 2018 году показатель – 57,3 на 10 тыс. человек населения, это коэффициент миграционного оттока, то к концу прогнозируемого периода мы планируем показатель – 46,5 на 10 тыс. человек населения. И численность населения на 2021 год оценивается 1 млн. 53,3 тыс. человек. На 2018 год оценка – 19 тысяч убывающего населения, к 2021 году оценка – до 15 тысяч. Мы прогноз формировали летом, когда шла работа над формированием национальных проектов при участии региона в национальных проектах, показатели еще не были спланированы на федеральном уровне и доведены до регионов. То есть без учета влияния национальных проектов на показатель демографии. Проблема обсуждалась с коллегами, и после доведения показателей, а это будет до конца декабря 2018 года, мы в первом квартале будем корректировать показатели прогноза с учетом тех задач, которые поставлены Президентом, и реализация которых будет транслироваться у нас в регионе.

Сутурин С.В. – количество рабочих мест увеличится, безработица сократится? Скрытую безработицу оцениваете?

Лизунова И.П. – конечно, уровень безработицы у нас на уровне 10 %. Тенденция сокращения у нас прослеживается. Уровень регистрируемой безработицы сейчас достаточно низкий, у нас существенно сократилась регистрируемая безработица, существенно приросло количество вакансий в связи с тем, что разворачивается реализация инвестиционных проектов. Коэффициент напряженности на вакансию у нас снизился, но все-таки по уровню общей безработицы сокращение в 2 раза к 2024 году. Мы пока обсчитываем этот показатель, то есть сейчас конкретно сказать не могу.

Лиханов Н.И. – назовите цифры, какие в 2018 году от Быстринского ГОКа получены доходы, плановые показатели по Быстринскому ГОКу на 2019 год. Что сделано для того, чтобы восстановить Читинский машиностроительный завод. Там доля Забайкальского края была 15 %.

Лизунова И.П. – цифры по налогоплательщикам я не готова сейчас доводить, потому что эта информация является закрытой. Информация может быть доведена только с разрешения налогоплательщика. Соответствующий запрос нам направите, мы эти цифры Вам доведем. Что касается Машзавода, то на сегодняшний день на площадке, как Вы знаете, Станкозавода организо-

вано производство с переводом туда основных фондов Машзавода. Сегодня ведется работа для того, чтобы это предприятие обеспечить заказами. Решение по переводу активов Машзавода было принято собственником. Доля Забайкальского края не позволяла блокировать эти решения.

Шаврова В.А. – наше предприятие включено в перечень предприятий, составляющих экономическую основу Забайкальского края. И я хочу вот в этих умеренных, оптимистичных макропоказателях узнать, что с нами будет? Что Вы предполагаете сделать по отношению к ООО "Промышленно-гражданское строительство"? Какие меры поддержки Вы предполагаете предпринять? Мы одной ногой находимся в процедуре банкротства. Я слышала выступление врио Губернатора о том, что вроде мы собираемся поддерживать собственных налогоплательщиков. На сегодняшний день из 17 млн. рублей, которые мы обязаны были заплатить в 17–18 годах, мы заплатили 4,6, остальное у нас лежит в задолженности и не по нашей вине. Вот плакат у меня висит и второй плакат: обманутое Правительством предприятие не может справиться с нагрузкой, которую получило еще в 13-м году, отдав квартиры обманутым дольщикам.

Лизунова И.П. – что касается перечня предприятий, составляющих экономическую основу Забайкальского края, действительно такой перечень был сформирован на период обострения экономического кризиса. Комиссия рассматривала ситуацию на конкретных предприятиях, содействовала в "ручном" режиме получению отсрочки по налоговым платежам, если были соответствующие основания. Что касается поддержки конкретных предприятий, то мы неоднократно обсуждали варианты, и в рамках возможных механизмов Вы пользовались этой поддержкой. Сегодня этот арсенал форм поддержки существует. Инвестиционные проекты могут претендовать на государственную поддержку, поэтому если у Вас есть возможность сформировать такой инвестиционный проект, то Вы можете пройти по тому пути, который сегодня существует. Что касается полностью вывода предприятий из кризиса, возможно, нужно смотреть и формировать антикризисную программу, в первую очередь, обсуждать возможные предложения. Механизмов антикризисной поддержки сегодня нормативно отрегулированных нет.

Шаврова В.А. – на сегодняшний день нет нормативных процедур, которые, как Вы говорите, помогали бы застройщикам в рамках закона о банкротстве. Вводится конкурсное производство однозначно и одномоментно. У нас сейчас парадоксальная ситуация. Наши инвестиции вложены в остановленные проекты кратно больше, чем вложили пострадавшие из-за вашей недобросовестности дольщики. Наших инвестиций – 60 млн., дольщики вложили 14 млн. Я называю параметры по ул. 1-я Каштакская, дом 3. Конкурсное производство – это не мой вариант. Как будет мое предприятие спасено? А та процедура, куда меня затащили благодаря сотрудничеству с Правительством Забайкальского края, привела к процедуре банкротства. Страдают люди, страдают дольщики, страдает 80-квартирный дом, я не могла в этом году закончить благоустройство. Что будет сделано?

Лизунова И.П. – еще раз повторяю, что сегодня формы государственной поддержки существуют для компаний, которые реализуют инвестиционные проекты, для организаций малого и среднего бизнеса. Формируйте документы, приходите. Что касается антикризисной поддержки, я еще раз подчеркиваю, у нас инструментов финансовых антикризисной поддержки нет.

Шаврова В.А. – тогда я вношу предложение разработать инструменты антикризисной поддержки конкретных предприятий экономики, которые в этой поддержке нуждаются, которые еще сохранили потенциал, и которых можно еще использовать в целях поддержания экономики Забайкальского края.

Лизунова И.П. – предлагаю Вам конкретизировать предложения, какие бы Вы видели формы поддержки и направить в Министерство для оценки и рассмотрения совместно с Вами.

Шаврова В.А. – была сформирована комиссия, которую возглавляли господин Кулаков и господин Паздников. Мы вносили целый перечень на трех листах предложений как финансового, так и нефинансового характера, которые могли бы еще в прошлом году остановить процедуру. Ни одно из этих предложений не было отработано. Прошу внести мое предложение в протокол.

Слушали:

Семенова Д.А. – о бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Ответы на вопросы:

Мерзликин Н.В. – и в прошлом году и раньше Вы говорили, что представленный бюджет обеспечивает финансирование заработной платы на 10–11,5 месяцев. Данный бюджет на какой период обеспечивает финансирование заработной платы бюджетных учреждений, и содержание тоже на какой период?

Семенов Д.А. – настоящий бюджет не обеспечивает в полном объеме расходы на заработную плату, и не предусмотрены они и на содержание бюджетных учреждений в связи с тем, что до настоящего момента не определены параметры помощи из федерального бюджета. Я бы предложил к вопросу, насколько у нас будет обеспечен бюджет, вернуться после принятия федерального закона о федеральном бюджете и внесении таблицы поправок.

Мерзликин Н.В. – тогда назовите мне, пожалуйста, фонд заработной платы, финансируемый из краевого бюджета, месячный фонд заработной платы, сколько это денег? Чтобы мы понимали вообще, что наш бюджет из себя представляет. Какой фонд заработной платы, чистый фонд заработной платы и с отчислениями во внебюджетные фонды?

Семенов Д.А. – предварительная оценка – на 10 месяцев обеспеченность, то же самое у нас с расходами. Краевой бюджет – 1 млрд. рублей в месяц фонд заработной платы. В целом по консолидированному бюджету 2,6.

Мерзликин Н.В. – пожалуйста, подготовьте конкретные цифры. Мы Вам еще на комитете задавали ряд вопросов, на которые сегодня ответы не услышали. Будем задавать их на сессии.

Шаврова В.А. – Вы сказали о том, что стремитесь поддерживать уровень налогового потенциала. В разрезе нашего предприятия, каким образом этот Ваш лозунг будет реализовываться? Вы слышали мое обращение в ноябре 2017 года, и Вы сказали, что очень внимательно эти обращения выполняли. Наше предприятие с 2011 года заплатило всех видов налогов 150 млн. рублей, находясь закредитованным. Взяв кредиты под социально значимую проблему, мы платили налоги исправно вплоть до августа 2017 года. Вот в разрезе нашего предприятия как Вы этот лозунг собираетесь выполнять?

Семенов Д.А. – в рамках той государственной поддержки, которую бюджет Забайкальского края обязан был исполнить перед Вашим предприятием, обязательства исполнены в объеме 100 %. И в целом у нас действует целый ряд программ, как Ирина Павловна Вам говорила, которые поддерживают малый и средний бизнес, в них можно участвовать. На данный момент мы не можем рассматривать при рассмотрении бюджета индивидуальную поддержку. Когда мы говорим о поддержке, предоставлении налоговых льгот и преференций, мы говорим о поддержке отдельных категорий предприятий, организаций налогоплательщиков. Мы не рассматриваем каждый конкретный объект персонально. И мы не имеем права этого делать.

Шаврова В.А. – Тогда у меня вопрос. Мне когда-то долг будет возвращен или нет? В соответствии с пунктами 2.6–2.7 соглашения с Правительством ООО "Промышленное и гражданское строительство", приняв на себя достройку двух объектов, написало черным по белому: "не принимает на себя никаких обязательств за недобросовестную работу предыдущего застройщика". Мне не нужна поддержка, мне не нужна субсидия. Мне мои деньги когда-нибудь вернут? Я не про субсидии, я про задолженность Правительства края. Я хочу процитировать Вам ответ за подписью первого заместителя председателя Правительства Кулакова: "Правительство Забайкальского края готово предоставить ООО "ПГС" субсидию в размере затрат, понесенных застройщиком на удовлетворение потребности дольщиков в жилье. В случае отсутствия лимитов до конца 2016 года средства по предоставлению субсидии будут предусмотрены в бюджете 2017 года". Как оказалось, что имея такое заявление, в декабре 2016 года вы наложили мораторий на часть 2 статьи 7 Закона № 1008, и теперь со ссылкой на этот мораторий говорите: "А у нас нет никаких обязательств перед Вашим предприятием".

Семенов Д.А. – мы неоднократно к этой теме возвращались. Та задолженность, которая была подтверждена в установленном порядке, несмотря на наличие моратория, была включена в бюджет. Следственный комитет проводил проверку.

Шаврова В.А. – следственный комитет никакой проверки не проводил. В отношении господина Русанова Бастрыкину я неоднократно направляла заявление. По всем проверкам, которые строятся по моим заявлениям, господин Паздников туда отправляет недостоверные данные. Следственный коми-

тет не смог собрать даже соглашения Правительства с застройщиками, документов нет. А часть документов просто сейчас уничтожается строительным надзором. Уничтожены документы, по которым были признаны объекты проблемными. Я вношу предложение сейчас. В связи с тем, что, по мнению и по информации ООО "ПГС", шло расхищение из бюджета на субсидию, провести ревизию использования средств, которые были профинансированы застройщикам в период 2011–2017 годов. Я прошу внести в протокол – произвести проверку расходов средств бюджета на субсидию для достройки проблемных домов и включить обязательно ООО "Промышленно-гражданское строительство".

Шилин Г.Ф. – будет ли предусмотрено повышение сумм на питание малообеспеченных детей в этом году, в плановом периоде?

Семенов Д.А. – на данный момент предусмотрено на уровне прошлого года. Если будут рекомендации публичных слушаний по увеличению, будем рассматривать, но на данный момент уровень прошлого года.

Шилин Г.Ф. – по разделу "Физическая культура" на 2019 год ассигнования уменьшились на 17 миллионов. То есть, это те средства, на которые планировалось построить порядка 10 спортивных площадок по районам края?

Семенов Д.А. – конкретно на какие объекты уменьшены, я Вам на данный момент не скажу. Мы ко второму чтению вернемся к распределению средств по статье, и будем видеть, на что у нас оказались деньги по предложению главного распорядителя.

Лиханов Н.И. – акцизы на алкоголь, какова часть в бюджете? НДС на 2019 год, какие цифры, и что возвращается нам из Москвы? И следующий вопрос. Я с ответом не согласен, что цифры засекречены по налогообложению крупных предприятий.

Семенов Д.А. – доля акцизов у нас составляет 5 %. На территории Забайкальского края производится только пиво, 50 % зачисляется в краевой и 50 % – в местные бюджеты. НДС – это федеральный налог, он зачисляется в федеральный бюджет, и нам приходит финансовая помощь в виде дотации на выравнивание и дотации на сбалансированность. Что касается деятельности предприятий и объемов налогов, которые они уплачивают, то данная информация в соответствии со статьей 5 Налогового кодекса является налоговой тайной и не подлежит распространению.

Прохорова З.В. – кратно сокращаются ассигнования на ЖКХ в связи с окончанием программы переселения. А фактически мы всех переселили?

Паздников В.И. – нужно на две позиции разделить вопрос. Первая – это программа в отношении жилья, которое было признано аварийным до 2012 года. У нас не расселенными останутся люди, которые должны были расселены в один дом в городе Чите, это 98 семей. То, что касается жилья, по которому решение еще окончательно не принято, и аварийного жилья, признанного таковым после января 2012 года, сейчас актуализируется реестр, будет скорректирован Жилищный кодекс, который изменит подходы к расселению аварийного жилья, и после этого будет сформирована региональная

программа, по которой мы будем расселять. Пока объем средств на реализацию этой новой программы в части Забайкальского края окончательно не определен.

Шаврова В.А. – дом признан аварийным, а что с деньгами 200 миллионами рублей, которые на него были затрачены? У меня забрали деньги, разрушили мои дома и отдали туда, чтобы построить 9-этажный дом с трещиной 100-миллиметровой.

Паздников В.И. – дом не признан аварийным. Такие решения принимаются в отношении домов, введенных в эксплуатацию. Этот дом в эксплуатацию не вводился, и сейчас ввести мы его не можем по той причине, что состояние дома признано аварийным. Ровно такая же ситуация с объектом, который строили Вы. Аванс, который был Вам выплачен, Вы до сих пор не вернули. Те штрафные санкции, которые Вам предъявлены, до сих пор не заплачены. Предъявлены уже сегодня все претензии к застройщику и в части возврата средств, заплаченных в рамках реализации контракта, и предъявлены все требования в части штрафных санкций.

Шаврова В.А. – почему не расторгнут до сих пор контракт с недобросовестным застройщиком ООО "Стройконструкция"?

Паздников В.И. – все возможные претензии, которые были предусмотрены контрактом, застройщику предъявлены.

Вопрос из зала – в бюджете есть строка расходов на СМИ. Меня интересует, в каком размере будут потрачены деньги на СМИ, на какие статьи, какую поддержку, и будут ли поддерживаться все СМИ или будут поддерживаться только государственные СМИ? Меня интересуют печатные СМИ.

Семенов Д.А. – у нас имеется закон, мы вынуждены были приостановить поддержку печатных изданий. Но, тем не менее, как и в прошлом году, 3 млн. рублей предусматриваем, которые будем в виде субсидий отдавать по порядку, установленному Правительством Забайкальского края.

Шаврова В.А. – я прошу сформировать совместную комиссию Правительства и Законодательного Собрания, отраслевые комитеты, куда мы попадаем, строители, и осуществить проверку все-таки убытков нашего предприятия, поскольку межправительственная комиссия, сформированная 22 декабря 2017 года, эту работу не произвела.

Берг Р.С. – 8 ноября этого года состоялся комитет по бюджету и налогам Государственной Думы, где председатель комитета Андрей Макаров особо отметил, что было принято решение о распределении в 2019 году средств, которые идут, цитирую, "на благоустройство городской среды по методике 2018 года". 12-го числа этого же месяца состоялись общественные слушания по формированию городской среды городского округа "Город Чита" до 2030 года. Где это находится в 2019 году, и сколько денег планируется потратить из бюджета на формирование современной городской среды?

Паздников В.И. – вчера было направлено письмо в адрес субъектов с предварительными цифрами, которые доведены в том числе и до Забайкальского края. Из федерального бюджета нам предусматривается 323 млн. 941 тыс. рублей, и наше софинансирование составит 6 млн. 611 тыс. рублей.

Бутыльский А.Н. – поступил вопрос в письменном виде от Еремеевой Елены Юрьевны – каким образом бюджет края на 2019–2021 годы будет способствовать реализации существующих программ по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья на территории городского округа "Город Чита"?

Паздников В.И. – в отношении 98 семей, которые мы сейчас расселить не можем, я сказал, что окончательное решение по ним не принято. Мы направили несколько предложений Губернатору, окончательного решения еще нет.

Семенов Д.А. – разрешите, я ответ дам по вопросу о фонде оплаты труда: 1,7 млрд. рублей – краевой фонд плюс 0,8 млрд. рублей – это субвенция на образование ежемесячно.

Слушали:

Доробалюк С.А. – о результатах экспертизы проекта закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

Ответы на вопросы:

Шаврова В.А. – в начале 2017 года я обратилась к Вам помочь разобраться в сложившихся отношениях между Правительством края и нашим предприятием ООО "Промышленно-гражданское строительство". Я сделала запрос на Ваше имя о предоставлении мне результатов проверки Контрольно-счетной палатой и спросила Ваше мнение, как специалиста-финансиста, в оценке справедливости и достоверности вот этих отношений. Я понимаю, что объемы нашего предприятия гораздо меньше, чем объемы всего Забайкальского края. Но в наших маленьких взаимоотношениях Вы не смогли выступить третьей стороной и дали недостоверную информацию. Почему, Светлана Алексеевна? Я хочу процитировать Ваш ответ от 31 мая 2017 года, где Вы пишете: "Нарушение бюджетного законодательства при определении в нормативных правовых актах Забайкальского края случаев предоставления юридическим лицам субсидий на финансирование мероприятий Контрольно-счетной палатой не было установлено". Вместе с тем Вы скрыли от меня заключение. Как можно доверять? А Вы сейчас беретесь судить о проекте бюджета. И компетенцией не обладаете при этом. Я хочу обратить внимание присутствующих депутатов на это обстоятельство. Я сейчас передам документы и прошу депутатов принять эти документы во внимание и, может быть, поставить вопрос о недоверии к Вам, Светлана Алексеевна, как руководителю Контрольно-счетной палаты. Потому что проблемы нашего предприятия во многом связаны с Вашим безобразным отношением к переданным Вам большим обязанностям.

Лиханов Н.И. – в Ваше учреждение я передавал документы о хищении денег, о взыскании из средств бюджета Забайкальского края в синдикат МРСК "Сибирь" и Энергосбыт. У меня первый вопрос – как долго Вы собирались эти хищения покрывать? Второе. Каким образом сама Жданова, кото-

рую Вы должны контролировать, рекомендует Вас назначить руководителем Контрольно-счетной палаты?

Доробалюк С.А. – рекомендации Губернатора на должность председателя Контрольно-счетной палаты обозначены федеральным законодательством.

Шаврова В.А. – между Контрольно-счетной палатой и Следственным комитетом есть соглашение, по этому соглашению Вы можете обратиться, если Вы видите этот факт.

Выступили:

Прохорова З.В. – председатель Федерации профсоюзов Забайкалья.

Лиханов Н.И.

Сакияева Л.Ц. – глава муниципального района "Кыринский район".

Сутурин С.В. – заместитель председателя комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Забайкальского края, член фракции КПРФ в Законодательном Собрании Забайкальского края.

Бурдинский Е.Н.

Ермакова В.М.

Берг Р.С. – депутат Законодательного Собрания Забайкальского края.

Цветков И.Н. – заместитель председателя Правления Забайкальской региональной общественной организации инвалидов "Жизнь без границ".

Из выступлений:

Прохорова З.В. – пятый год в условиях жесточайшего дефицита средств собираемся на обсуждение проекта бюджета. Да, он социально ориентированный, сегодня нам сказали, что 64 % на социальную сферу. Но это уже настолько формально, потому что нет средств, нет параметров, что будет из федерального бюджета в любом виде – дотации, субсидии, и мы сидим и обсуждаем, а когда мы его анализируем – везде минусы. Выяснили, что пока мы имеем на 9–10 месяцев бюджет. Хотелось бы сказать об одном, у нас есть ведомственная комиссия в нашем крае, которая как раз занимается формированием бюджета. Это та площадка, где можно задать вопросы профессионалам, с ними подискутировать, почему-то в этом году она собиралась один раз в сентябре и посмотрела только вопрос с доходной частью бюджета. Не было у нас возможности, или нас не пригласили, или не было этой комиссии, чтобы поработать над расходной частью бюджета? Отсюда, наверное, столько много вопросов. Я снимаю все свои вопросы, почему меньше средств на здравоохранение, на ЖКХ, образование, но хочу остановиться на том, что детский отдых у нас остается без увеличения, хотя в сентябре месяце у нас состоялось очередное заседание краевой двухсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений под председательством Губернатора, где мы в очередной раз сказали, что нельзя на 430 рублей уже 5 лет обеспечивать загородный отдых ребенка, причем не только отдых, еще и оздоровление. Этого сделать нельзя, потому что за эти 5 лет индекс потребительских цен вырос на 41,2 %, выросли цены, соответственно, растет родитель-

ская доплата. Если она в 2013 году составляла 12 тысяч, то в 2018 году – 19 тысяч рублей. К сожалению, динамика реальных доходов населения за этот период имеет отрицательный показатель. Работающие родители, права которых я сегодня представляю, не имеют возможности сегодня отправить своего ребенка. Это у нас никакое ни оздоровление, а в большей своей части это присмотр за детьми, слава богу, что они у нас не брошены в той же школе, на асфальте, на площадке. Поэтому не оздоравливаем наше будущее поколение, которому нужно будет в Забайкальском крае трудиться и поднимать его экономическое развитие. Мы уже неоднократно говорили, что в 2018 году должна быть проведена специальная оценка условий труда. На сегодня у меня информация, что как раз в учреждениях образования всего у 25 % учреждений проведена специальная оценка условий труда. В 2019 году контролирующие органы приступают к проверке, и, кроме того, что нам нужны будут средства на спецоценку, еще нужны будут средства на то, чтобы платить те санкции, которые применяют к учреждениям образования и всем другим за то, что не выполнили закон. Это нужно обязательно предусмотреть. Не предусмотрены средства на разблокировку счетов. И министр финансов уже выступила в средствах массовой информации и призналась, что в прошлом году было заложено 410 млн. рублей, и тогда было арестовано 569 счетов. На 1 октября данные – 446 счетов остаются, их количество будет расти, средства не предусмотрены. Мы опять наших муниципалов ставим перед фактом, как же работать дальше, потому что арестованы счета. Слава богу, законодательство при помощи профсоюзов нам позволяет в этом случае заработную плату выплачивать, но вся остальная жизнь заканчивается. И, конечно, пока мы никак не можем отследить, насколько же предусмотрены для муниципальных бюджетов и в краевом бюджете дальнейшее повышение минимального размера оплаты труда с 1 января. Кроме того, у нас отсутствует дифференциация в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных работников. Создана рабочая группа трехсторонней комиссии, где все три стороны социального партнерства заинтересованы в нормальном регулировании трудовых отношений, пытались договориться о том, что должен быть закон в крае, который будет постепенно повышать заработную плату квалифицированным работникам. Рабочая группа последний раз собиралась 2 месяца назад, не договорились ни о чем, и законопроект в Законодательное Собрание не поступает, дифференциации нет. Здесь объяснять людям, которые знают больше меня, что это никак не способствует качеству выполняемой работы в любой отрасли. Вот отсюда и отток населения. Я заканчиваю свое выступление. В письменном виде наши предложения есть, и хотелось пожелать всем нам, когда мы, живя в Забайкальском крае, в Сибирском федеральном округе всегда были на одну ступеньку выше Республики Тыва, чтобы в Дальневосточном хотелось бы быть где-то в середине. Всем успехов.

Лиханов Н.И. – предложения очень серьезные, это 40 пунктов требований. Депутатам я направлю. И сразу же хочу сказать, что банкротство Забайкалья умышленное. Источник этих банкротств – это созданный синдикат

МРСК и Читаэнергосбыт. Пока ТГК-14 выношу за скобки. А синдикат вы знаете что такое, то есть деньги не доходят до казны. Если бы эти деньги шли через муниципальные компании энергетические, то уже бюджет города Читы был бы не 5 млрд., а 15 млрд. Бизнес, который вы здесь пытаетесь сохранить, кредиты, которые вы пытаетесь заплатить, развал строительного рынка, есть только 2–3 прикормленных застройщика, остальные были вынуждены продать, что у них было. У нас Осипов отвечал на вопросы Чита.ру, и Чита.ру, как они сами себя называют, независимые СМИ, не выложили мои 40 пунктов. То есть, чтобы мне преодолеть препятствие, я сейчас уже заявляюсь как кандидат на должность Губернатора. Эти требования я передам сейчас Игорю Дмитриевичу, 40 пунктов, они сжаты, требуют расшифровки, и мы вопросы все решим с детскими садами и спортивными залами. Самое важное, на что бы я хотел обратить внимание, это правовые условия, в которых мы находимся. Основное – это ответственность каждого. Если мы сейчас себе скажем, мы обязаны, мы беремся через референдум эти механизмы запускать, тогда каждый человек будет влиять на экономическую политику.

Сакиева Л.Ц. – меня конкретно волнует то, что касается муниципальных районов, потому что в новом проекте на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов финансовая помощь, которая предусматривается муниципальным районам, значительно уменьшается. Вроде бы дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности как будто бы растет, но здесь надо учитывать то, что увеличение обусловлено тем, что в расчет дотации на выравнивание включены повышение оплаты труда работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств бюджета, увеличение средств минимального размера оплаты труда с учетом районного регулирования и средства по выполнению указов Президента. Я по Кыринскому району скажу. На 2019 год по вышеназванным направлениям дотации предусматриваются на 20,1 млн. рублей меньше. Это только на заработную плату. Зоя Васильевна говорила о том, что надо учитывать повышение МРОТ с 1 января 2019 года, этот показатель не учитывается. И вот из-за недостатка финансовых ресурсов в состав расходов бюджета района на следующий финансовый год не включаются расходы на погашение кредиторской задолженности. Поэтому у нас эта задолженность перешла еще с прошлых лет, и идет большая блокировка счетов. Сегодня в нашем районе заблокировано 28 счетов на 5,8 млн. Цифра для края небольшая, для района колоссальная. В проекте закона не предусмотрены расходы на разблокировку счетов и на погашение кредиторской задолженности по расходным обязательствам, это повлечет в очередной раз блокировку счетов. Налоговые и неналоговые доходы, которые планируются в районе на очередной финансовый год, они в полной мере не позволяют решить многие даже первоочередные проблемы: заработная плата, коммунальные услуги, котельное и печное топливо. Но мы же еще и другие расходы несем – это услуги связи, ГСМ на подвоз детей, сопровождение различных программ, чтобы они могли работать, потому что прокуратура предписание напишет, если программа не финансируется. Но и другие расходы. При формировании бюджетов один из параметров – это жесткая при-

вязка при определении финансовой помощи районов к численности населения, которое проживает в районе. Понимаете, чем меньше численность, тем меньше финансовая помощь. Но отток населения не уменьшает расходы, чтобы бюджетная сфера работала. А, кроме того, хочу сказать, в прошлые хорошие времена перепись населения была обязательной, каждый гражданин в ней участвовал. Поэтому цифры по численности в районах были точными. Сейчас принцип такой: хочу – участвую, хочу – не участвую. Поэтому реальный показатель и формальный показатель численности населения очень расходится. Поэтому этот параметр, этот подход, наверное, сегодня устарел при определении финансовой помощи районам. Я хочу два конкретных предложения внести. Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц из года в год меняется с 2013 года. Вот у нас, например, в районе он сократился на 14,1 %. Просьба, чтобы наполнить доходную часть бюджета, этот норматив увеличить, или хотя бы, чтобы остался на уровне 2013 года. И второй вопрос. Я уже конкретно обращаюсь к депутатам Законодательного Собрания. Увеличить долю налога, который идет в районный бюджет по НДС. Доля отчислений от этого налога очень маленькая в районе. Поэтому прошу депутатов Законодательного Собрания, услышьте нас. Если надо, я готова при вашей помощи выступить с такой законодательной инициативой.

Сутурин С.В. – Уважаемые участники публичных слушаний! В целом мы видим, какой бюджет представлен. Это бюджет не развития, выживания, то есть нищий бюджет. Поэтому мы с вами должны быть уверены, что все-таки в ближайший период времени из федерального бюджета не 17,5, а сумма 24–25, чтобы наш бюджет был не на уровне 2018 года – 57, а может быть, хотя бы с плюсом. Если Президент нам направил врио Губернатора, который намерен быть Губернатором, надо, чтобы нового человека поддержала Федерация. А если мы при 17 останемся, так какая у нас уверенность будет? Поэтому я прошу записать сегодня в протокол все-таки примерно эту цифру, и с пожеланиями к Губернатору, Правительству Забайкальского края и нашим депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации. Это первое пожелание. Второе пожелание. Действительно, наши собственные доходы, хотя и называем 33,6, но это не предел. Нам нужна полная уверенность иметь, как наши налогоплательщики в полной мере рассчитываются. Мы эту проблему уже обозначали, тем более недоимка у нас 800 млн., все равно нам надо развернутую программу. Каким образом? Чтобы рассчитали, чтобы такой сумасшедшей недоимки не было. Да еще плюс к тому целый ряд предприятий, организаций крупного бизнеса не в полной мере рассчитываются с бюджетом Забайкальского края, с бюджетами муниципальных образований. Надо в полной мере проблемы нам рассмотреть, потому что это наша основа, это наш резерв. Третье. Капитальные вложения в инвестиционную программу разверните в полной мере, дайте нам документы, чтобы мы увидели объектно, какие школы, какие детские сады, какие спортивные залы и многие другие объекты. Нам нужна такую инвестиционную программу хотя бы на 2 млрд. Тот же дорожный фонд, если мы обозначили 3,6 млрд., разверните.

Дороги субъектовые, дороги местного значения, потому что у нас же, тем более по последствиям этого года, скоро они не проезжие будут, школьников не сможем подвозить, мосты, переходы – разверните, чтобы увидеть какие перетоки в муниципальные образования из дорожного фонда, им же ведь тоже местные дороги надо приводить в порядок. Четвертое. Тревога такая, сегодня называют 10 месяцев по заработной плате. Вы нам заверение дайте ко второму чтению с учетом того, что будет. 12 месяцев нам нужно. Верните учителям и детским дошкольным учреждениям стимулирующие выплаты и надбавки. Вы завуалировали. Поэтому сегодня заработная плата учителя, главы муниципальных образований подтвердят, 22–25 тысяч у большинства. Есть и больше, но у большинства именно такая заработная плата. А мы говорим, что у нас ожидаемая средняя зарплата 40 тысяч. Мы же на этот уровень тоже должны подтягивать. На содержание школ и детских дошкольных учреждений – вы спросите муниципальные образования, у них же у большинства нет ни рубля на текущие расходы. Разблокировку я поддерживаю, потому что по-другому никак нельзя. И последний момент. У большинства только денежки на заработную плату на 10–11 месяцев, на развитие инфраструктуры вообще нет. Прошу записать – НДСП и НДСЛ давайте пересмотрим. Я прошу эти предложения зафиксировать в протокол.

Бурдинский Е.Н. – уважаемые участники публичных слушаний, в первую очередь, хочу поблагодарить Министерство финансов края, потому что прозвучало, что будут выделены средства на капитальный ремонт первой городской больницы. Этот вопрос очень серьезный, потому что больница оказывает экстренную помощь практически круглосуточно, большое количество пациентов проходит, находятся они в стесненных условиях, это внутрибольничные инфекции и так далее. Второй вопрос, который мне хочется осветить. Мы все имеем полис обязательного медицинского страхования, но есть контингент людей, которые не имеют этого полиса, чаще всего это люди асоциальные, преимущественно бомжи и другие лица, которые не идентифицированы в системе обязательного медицинского страхования. Эта группа, естественно, подвержена всем заболеваниям, какие имеются, травмам и так далее. И затраты, которые несут лечебные учреждения на их лечение, практически не восстанавливаются, не компенсируются, потому что страховые компании не оплачивают за этих пролеченных пациентов, так как у них нет полиса. Для примера, за 3 года с 2015 по 2018 годы только 3 учреждения – городская клиническая больница № 1, краевая клиническая больница и станция скорой медицинской помощи таким образом потеряли 74 млн. рублей. В соответствии с программой госгарантий бесплатного оказания медицинской помощи на территории России, утвержденной Правительством России в 2016 году, а также аналогичной программой в Забайкальском крае, утвержденной Правительством Забайкальского края в 2016 году, медпомощь, оказываемая незастрахованным гражданам, должна обеспечиваться за счет бюджета края. Вопрос об оплате незастрахованных граждан обязательно нужно включить в бюджет будущего года. Все расчеты направлены в Министерство здравоохранения и Министерство финансов еще в июне этого года. Вторым вопросом,

который также стоит, по строительству нового травмпункта. Имеется проект, имеется положительная оценка госэкспертизы по строительству нового травмпункта на территории городской клинической больницы. Эта стоимость была в 2013 году 120 млн. рублей. Строительство должно быть, конечно, за счет средств краевого бюджета, но постараться включить его в федеральную программу по оказанию первичной медико-санитарной помощи наряду со строительством ФАПов.

Ермакова В.М. – существующий травматологический пункт с середины 80-х годов прошлого столетия работает по адресу: улица Амурская, 59. С виду это еще прочное здание, если смотреть на него с улицы. Попробуем войти в него со двора. Опасная входная лестница, на первом этаже маленькая смотровая комната, рентген-кабинет с многочасовыми очередями, перевязочная. Для последующих осмотров, лечения, занятий лечебной физкультурой надо подняться на второй этаж по крутым купеческим лестницам, боясь получить новую травму. Граждане с травмами нижних конечностей, пожилые люди с разными травмами в гипсе, с трудом преодолевая лестницы, пишут жалобы в различные инстанции. Это здание – памятник истории и архитектуры, год постройки – 1879, является первым каменным домом старой Читы с деревянными перекрытиями, поэтому установить лифты там невозможно. Подъезд автомашин ко входу крайне неудобен для скорой помощи и транспорта, доставляющего пациентов, особенно в зимнее время. Здание удалено от общественного транспорта, с крутыми спусками, особенно опасными зимой. Эта тема поднята мною с 2012 года. А в 2000-х годах Анатолий Михалев обещал коллективу построить новый современный травматологический пункт. В 2012 году Министерство здравоохранения Забайкальского края обещало доработать проект, не обозначив начало срока строительства. Последующие меняющиеся власти эту тему замалчивали. Таким образом, читинцы ждут строительство объекта 15 лет при существующем с 2012 года готовом проекте строительства. 13 ноября, то есть вчера, я подала в краевое Законодательное Собрание пакет документов по этой теме с предложением с помощью Матвиенко, Путина, Медведева отнести строительство травматологического пункта в городе Чите в категорию неотложных, изыскав 200 млн. рублей на финансирование проекта целевым назначением. От отрицательного решения этой проблемы будет зависеть во многом репутация власти, оказывающей многомиллиардную помощь многим странам мира и отказывающей в помощи покалеченным гражданам в моем городе на протяжении очень многих лет.

Берг Р.С. – хотелось бы отметить, что прогнозируемые поступления от налоговых доходов в бюджет Забайкальского края на 44 % состоят из налога на доходы физических лиц, 25 % – налог на прибыль организаций, всего 3 % – налог на добычу полезных ископаемых и так далее. Считаю, что в этой налоговой системе без поддержки федерального центра, без совместно разработанных программ и мероприятий с федеральным центром мы не сможем выйти из кризиса и прекратить деградацию Забайкальского края. В связи с этим прошу внести в протокол следующее: считать необходимым Правитель-

ству и Законодательному Собранию подготовить и направить Президенту Российской Федерации обращение по вопросу необходимости повышения бюджетной обеспеченности Забайкальского края.

Цветков И.Н. – просим рассмотреть вопрос о снижении финансирования ряда статей бюджета в области защиты прав инвалидов – обеспечение программы "Доступная среда", компенсация родителям за обучение детей-инвалидов, социальная поддержка инвалидов. Хотелось бы внести предложение, чтобы уважаемые депутаты пересмотрели расходы.

Шаврова В.А. – по проблеме, которая затронута, по травмпункту. У нас на продаже стоит готовое здание с 2016 года, 1400 кв. метров, стоимость его 58 млн. рублей. Поэтому я прошу учесть эту ситуацию, посмотрите этот наш проект, и, может быть, он подойдет, и он будет кратно дешевле.

Бутыльский А.Н. – я вас проинформирую о поступивших письменных предложениях коротко. От председателя Совета Ассоциации "Совет муниципальных образований Забайкальского края" Коваленко П.И.: в последние три финансовых года Министерством финансов Забайкальского края финансовая помощь выделяется со снижением, первоочередные расходы согласовываются не на полный финансовый год, а на 10–11 месяцев. Также не учитывается кредиторская задолженность, сложившаяся за предшествующие финансовые годы. В связи с этим предлагаем Министерству финансов Забайкальского края данную позицию изменить и сбалансировать бюджеты муниципальных районов на 12 месяцев. Эта тема уже звучала от наших представителей районов. Далее. От генерального директора Научно-исследовательского и проектного института территориального планирования и управления Сокол-Номоконова Э.Н. В крае сложилась ущербная практика фактического недофинансирования расходов, связанных с реализацией градостроительного и земельного законодательства, что привело его к смещению на последние позиции в рейтинге по градостроительной готовности территориальных муниципальных образований. Предлагается предусмотреть финансирование расходов на данные мероприятия градостроительной деятельности органов местного самоуправления в объеме 130 млн. рублей в год. Далее. От Федерации профсоюзов Забайкалья. Повторюсь, наверное, рекомендации Правительству Забайкальского края. Зоя Васильевна, Вы настаиваете повторить предложения? Нет, спасибо. Предложение, которое поступило от директора ООО "Промышленно-гражданское строительство" Шавровой Веры Алексеевны. Резюмирующую часть прочитаю: "В сложившейся ситуации прошу Правительство Забайкальского края в лице врио Губернатора во исполнение пунктов 2.6 и 2.7 соглашений по сотрудничеству в завершении строительства многоквартирных домов сформировать комиссию с участием представителя общества, которая осуществит рассмотрение и расчеты по понесенным убыткам, и предусмотреть средства для поэтапного погашения многолетней задолженности Правительства перед ООО "ПГС", подписав специальное решение об урегулировании разногласий".

Ответы на вопросы:

Семенов Д.А. – уважаемые участники публичных слушаний, те вопросы, которые задавались, непосредственно конкретизированные, ответы на них уже даны. Что касается тех замечаний и предложений, которые были высказаны в качестве предложений по результатам публичных слушаний, после оформления мы их учтем, точно также примем к исполнению, и в течение года и в последующем перед публичными слушаниями следующего года мы дадим подробный отчет, что нам удалось достигнуть, что не получится. Поэтому просто хотелось бы поблагодарить за предметные хорошие предложения, которые мы постараемся исполнять в течение финансового года.

Подведение итогов:

Бутыльский А.Н. – уважаемые участники публичных слушаний! Поступившие предложения и замечания будут рассмотрены на заседании комитета по бюджетной и налоговой политике и будут доведены до сведения депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края на заседании при рассмотрении проекта закона о бюджете края на 2019 год. Протокол публичных слушаний, в котором будет отражена информация о мнениях участников публичных слушаний, поступивших замечаниях и предложениях, будет направлен на рассмотрение временно исполняющему обязанности Губернатора Забайкальского края. Хочу поблагодарить всех участников публичных слушаний. На этом публичные слушания объявляются закрытыми.

Заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Забайкальского края –
председатель комитета по
бюджетной и налоговой политике



А.Н. Бутыльский