



# МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

## РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

г. Чита

№

### **«О предварительных итогах исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края за 2018 год и задачах на 2019 год»**

Обсудив представленную информацию Министерства финансов Забайкальского края, Коллегия отмечает, что в 2018 году осуществлялась политика, направленная на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, федеральных законов, законов Забайкальского края, Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики края, долговой политики Забайкальского края, утвержденных распоряжением Правительства Забайкальского края от 24 октября 2017 года № 472-р, а также на решение задач, поставленных на коллегии по итогам 2017 года.

В целом доходы консолидированного бюджета Забайкальского края за 2018 год составили 70,8 млрд. рублей, или 101,2% к уточненному плану (к уровню 2017 года доходы увеличились на 12,0 млрд. рублей, или на 20,4%).

Налоговые и неналоговые доходы составили 44,2 млрд. рублей, или 102,2% к уточненному плану. Рост собственных доходов за 2018 год составил 8,7% к уровню 2017 года, или 3,6 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления составили 26,6 млрд. рублей, или 99,6% к уточненному плану, с ростом к уровню 2017 года на 46,4% (в основном за счет дотации на сбалансированность на 3,8 млрд. рублей и дотации на повышение оплаты труда – 3,2 млрд. рублей).

В консолидированные бюджеты районов и городских округов поступило налоговых и неналоговых доходов 10,0 млрд. рублей, или 100,4% к уточненному плану (план перевыполнен на 37,8 млн. рублей). К уровню 2017 года увеличение поступлений составило 499,8 млн. рублей.

Эффект от мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края в 2018 году составил 2,2 млрд. рублей (5,1% к общему объему собственных доходов), в том числе в местные бюджеты 421,0

млн. рублей (4,2% к общему объему собственных доходов).

По данным налоговой отчетности по состоянию на 01 января 2018 года недоимка составила 1,4 млрд. рублей, в том числе в местные бюджеты – 450,0 млн. рублей со снижением к показателям на 1 января 2018 года на 135,7 млн. рублей (на 23,2%). Наибольший удельный вес в структуре недоимки занимает налог на доходы физических лиц – 19,0%, налог на имущество физических лиц – 28,8%, земельный налог – 37,8%.

Расходы консолидированного бюджета в 2018 году исполнены на 70,4 млрд. рублей, или на 98,3% к уточненному плану, с ростом к уровню 2017 года на 15,8%.

Социально-значимые расходы составляют 47,6 млрд. рублей, или 67,6% к общему объему расходов консолидированного бюджета, из них на выплату заработной платы (всех типов учреждений) – 32,7 млрд. рублей, социальные выплаты гражданам – 7,7 млрд. рублей, расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 7,2 млрд. рублей.

На решение вопросов местного значения бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлена финансовая помощь в сумме 3,8 млрд. рублей, с ростом на 61,1% к прошлому году.

Кроме того выделена субсидия на софинансирование расходных обязательств бюджетов муниципальных образований по достижению целевых показателей по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы в сумме 2,2 млрд. рублей (в том числе: на выполнение указов Президента по повышению оплаты труда отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы - 290,8 млн. рублей; на частичную компенсацию дополнительных расходов, связанных с увеличением минимального размера оплаты труда – 1,9 млрд. рублей). На погашение просроченной кредиторской задолженности предоставлены субсидии в сумме 2,6 млрд. рублей.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности по консолидированному бюджету снизился на 3,6 млрд. рублей ( в том числе по местным бюджетам на 1,7 млрд. рублей) или на 85,7%. На 1 января 2019 года в 26 муниципальных образованиях объем просроченной кредиторской задолженности составил 489,0 млн. рублей, в том числе по первоочередным расходам – 206,0 млн. рублей (по начислениям на оплату труда – 70,0 млн. рублей, по коммунальным услугам – 136,0 млн. рублей).

Объем государственного долга края по состоянию на 1 января 2019 года составил 27,5 млрд. рублей, или 81,0% от объема собственных доходов, с уменьшением к уровню 2017 года на 10,0%.

Для обеспечения сбалансированности бюджета в 2018 году привлечены кредиты от кредитных организаций в сумме 16,5 млрд. рублей и из федерального бюджета – 2,0 млрд. рублей (на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта).

Консолидированный долг муниципальных образований на 01 января 2019 года составил 1,6 млрд. рублей.

В 2018 году бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлены бюджетные кредиты в сумме 46,3 млн. рублей. Возврат

задолженности по бюджетным кредитам от муниципальных образований составил 55,4 млн. рублей.

В 2018 году, на условиях аналогичных проведенной Минфином России реструктуризации бюджетных кредитов, проведена реструктуризация задолженности сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований в 2015–2017 годах по 24 муниципальным образованиям на общую сумму 429,1 млн. рублей.

В 2018 году в рамках реализации государственной политики в сфере закупок было проведено 10 886 конкурентных процедур закупок, начальная (максимальная) цена контрактов которых составила – 13 630,4 млн. рублей. По итогам проведения закупок сформировалась экономия бюджетных средств в размере 815,9 млн. рублей, или 6% от общей суммы всех проведенных закупок товаров, работ, услуг. Заключены соглашения по передаче полномочий об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 9 муниципальными образованиями. Всего с начала централизации муниципальных закупок заключено 20 соглашений.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края в 2019 году, Коллегия решила:

**1. При исполнении консолидированного бюджета Забайкальского края необходимо руководствоваться:**

Указом Президента Российской Федерации от 3 ноября 2018 года № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 года № 254 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»;

Постановлением Правительства Забайкальского края от 21 февраля 2019 года № 38 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

Соглашением от 15 февраля 2019 года №01-01-06/06-61 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края»;

Постановлением Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Забайкальского края с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, и мерах ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) Забайкальского края указанных соглашений»;

Планом мероприятий («дорожной картой») погашения (реструктуризации) в период 2018–2020 годов кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам бюджета Забайкальского края и бюджетов муниципальных образований Забайкальского края, сложившейся на 1 января 2018 года, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 21 февраля 2018 года № 79-р;

Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2019–2021 годах, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 28 сентября 2018 года № 412-р;

Планами мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга).

**2. Заместителям министра финансов Забайкальского края, начальникам управлений, начальникам отделов руководствоваться следующими задачами:**

- обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края по итогам исполнения за 2019 год по сравнению с уровнем исполнения 2018 года в сопоставимых условиях на 3,3 процента;

- провести оценку бюджетной и социально-экономической эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Забайкальского края о налогах и сборах;

- провести оценку налоговых расходов Забайкальского края в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации;

- обеспечить непревышение доли (9,11%) просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Забайкальского края в 2019 году;

- обеспечить реализацию мер, направленных на выполнение обязательств, определенных условиями заключенных с Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

- обеспечить контроль за эффективным и полным освоением бюджетных средств на реализацию мероприятий региональных проектов, планов социального развития центров экономического роста субъекта и федеральных программ;

- осуществлять контроль за исполнением сроков реализации Плана мероприятий («дорожной карты») погашения (реструктуризации) в период 2018–2020 годов кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам бюджета Забайкальского края и бюджетов муниципальных образований Забайкальского края, сложившейся на 1 января 2018 года;

- проводить ежемесячный мониторинг погашения (реструктуризации) кредиторской задолженности консолидированного бюджета Забайкальского

края, сложившейся по состоянию на 1 января 2019 года, и принятых мерах по ее сокращению;

- осуществлять мониторинг выполнения муниципальными образованиями обязательств, определенных условиями заключенных Соглашений, по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, а также на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств в полном объеме;

- осуществлять контроль за принятием органами местного самоуправления мер по сокращению просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам муниципальных образований и недопущению блокировки лицевых счетов муниципальных учреждений;

- разработать модельные правовые акты и (или) методические рекомендации по проведению внутреннего муниципального финансового контроля в целях содействия исполнению полномочий органами местного самоуправления;

- продолжить работу по централизации закупок, осуществляемых муниципальными образованиями.

### **3. Рекомендовать:**

#### **3.1. Главным администраторам доходов бюджета Забайкальского края обеспечить:**

- поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также сокращение задолженности по их уплате и осуществление мероприятий, препятствующих ее возникновению;

- формирование и ведение перечня реестров источников доходов бюджета края в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства Забайкальского края от 16 декабря 2016 года № 468 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Забайкальского края и реестра источников доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края».

#### **3.3. Главным распорядителям средств бюджета Забайкальского края:**

- обеспечить результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- обеспечить реализацию мероприятий региональных проектов, планов социального развития центров экономического роста субъекта, федеральных программ: достижение показателей результативности, эффективного и полного освоения бюджетных средств;

- обеспечить реализацию Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2019–2021 годах;

- осуществлять ежемесячный мониторинг расходов на заработную плату, не допускать необоснованного завышения среднемесячного фонда оплаты труда работников подведомственных учреждений;

- обеспечить неснижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- усилить контроль за представлением подведомственными учреждениями, а также органами местного самоуправления отраслевой отчетности по среднесписочной численности и целевым показателям по заработной плате в органы статистики, для мониторинга достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации;

- обеспечить выполнение плана погашения (реструктуризации) в период 2018–2020 годов кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам бюджета Забайкальского края, сложившейся на 1 января 2018 года, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 21 февраля 2018 года №79-р, и неукоснительное соблюдение целевых показателей результативности «дорожной карты»;

- осуществлять ведомственный финансовый контроль по недопущению автономными и бюджетными учреждениями просроченной кредиторской задолженности по первоочередным расходам. При ее наличии, разработать план ее погашения с привлечением внебюджетных средств, а также иных источников, не запрещенных законодательством;

- проводить работу по недопущению образования задолженности подведомственных учреждений по налогам и сборам в консолидированный бюджет Забайкальского края, задолженности по уплате страховых взносов государственных медицинских организаций;

- обеспечить минимизацию остатков на счетах государственных учреждений Забайкальского края;

- обеспечить непревышение действующих расходных обязательств Забайкальского края, в ходе их исполнения, над расчетным объемом расходных обязательств Забайкальского края, связанных с исполнением полномочий, определенным в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;

- обеспечить достоверность расчетов требуемого объема бюджетных ассигнований (обоснований) при составлении реестра расходных обязательств;

- обеспечить проведения оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности в соответствии с целями и задачами, определенными в государственных программах;

- провести предварительные отборы для формирования перечней поставщиков, подрядчиков, исполнителей, для последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок в режиме чрезвычайной ситуации, в порядке, установленном статьями 80–82 Закона о контрактной системе, в целях исключения необоснованности

проведения закупок без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- продолжить осуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края;

- активизировать работу по проведению совместных торгов с целью повышения эффективности закупок;

- обеспечить использование государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края» при реализации бюджетных правоотношений, в том числе подведомственными им государственными учреждениями Забайкальского края.

### **3.4. Главам муниципальных районов (городских округов), руководителям финансовых органов муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края:**

- обеспечить:

  - неукоснительное соблюдение условий соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края из бюджета Забайкальского края;

  - реализацию мер, направленных на выполнение обязательств, определенных условиями заключенных с Минфином Забайкальского края соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

  - актуализацию и выполнение целевых показателей планов оздоровления муниципальных финансов (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга), а также соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию государственных программ Забайкальского края, заключенных с органами исполнительной власти;

  - результативность и эффективность реализации Комплексных планов мероприятий по мобилизации доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов (городских округов), контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины;

  - формирование расходов на содержание органов местного самоуправления с учетом соблюдения установленных нормативов;

  - оптимизацию и не допускать увеличения существующей штатной численности работников органов местного самоуправления;

  - неснижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

  - совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края привести фонд оплаты труда в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, определенными Правительством Забайкальского края. Обеспечить проведение оптимизационных мероприятий в сфере образования муниципального района (городского округа);

своевременное финансирование первоочередных расходных обязательств за счет включения в оборот остатков денежных средств на едином счете муниципального образования;

своевременность и достоверность отражения в реестре расходных обязательств потребности на исполнение полномочий органов местного самоуправления;

использование государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края» при реализации бюджетных правоотношений;

личный контроль исполнения перспективных кассовых планов исполнения бюджетов муниципальных образований;

контроль за состоянием муниципального долга на экономически безопасном уровне, принимать меры по снижению долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований;

контроль за исполнением подведомственными организациями планов закупок и планов-графиков закупок по соблюдению сроков закупок и осуществления сроков их оплаты (утверждаемых главными распорядителями бюджетных средств), а также повысить финансовую дисциплину подведомственных учреждений в части своевременной оплаты обязательств по контрактам, принять меры к организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок;

- проработать вопрос по заключению соглашений о передаче полномочий об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченному учреждению.

**Председатель коллегии**

**М.В.Кириллова**