

Доклад (слайд 1)

«Об итогах исполнения местных бюджетов за 2018 год и задачах на 2019 год»

Уважаемые участники совещания!

(слайд 2)

Муниципальные образования Забайкальского края завершили 2018 год с исполнением по доходам в сумме 35 млрд. 549 млн. рублей, по расходам 35 млрд. 977 млн. рублей, с дефицитом в 428 млн. рублей.

(слайд 3)

В консолидированные бюджеты районов и городских округов поступило налоговых и неналоговых доходов 10 млрд. рублей, перевыполнение составило 38 млн. рублей.

В 22-х муниципальных образованиях дополнительные доходы составили 207 млн. рублей (с ростом на 4%).

Не исполнены годовые бюджетные назначения по доходам в 13-ти муниципальных образованиях на сумму 169 млн. рублей (или на 3%).

К уровню 2017 года в сопоставимых условиях увеличение поступлений составило 679 млн. рублей.

При этом в муниципальных районах: «Агинский район», «Краснокаменский район», «Тунгокоченский район», городских округах: «Город Чита», «ЗАТО п. Горный» отмечаются отрицательные показатели, как по неисполнению годовых бюджетных назначений, так и по динамике снижения доходов к уровню 2017 года.

Основными причинами снижения доходов по источникам являются:

1) по земельному налогу, из-за уменьшения налогооблагаемой базы, в связи со снижением кадастровой стоимости земельных участков;

2) по налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в результате снижения количества налогоплательщиков;

3) по неналоговым доходам, за счет сокращения количества договоров аренды земельных участков, уменьшение доходов от оказания платных услуг.

(слайд 4)

В 2018 году из краевого бюджета, на решение вопросов местного значения бюджетам муниципальных районов и городских округов, предоставлена финансовая помощь в сумме 3 792 млн. рублей, с ростом на 61% к прошлому году. Увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составило 956 млн.рублей (53 %), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 482 млн. рублей (на 26 %).

Выделана дотация на сбалансированность в сумме 864 млн. рублей, в том числе на первоочередные расходы в сумме 607 млн. рублей, на компенсацию выпадающих доходов – 51 млн. рублей, погашение задолженности по медосмотрам – 38 млн. рублей, по налогу на имущество – 60 млн. рублей, на проведение ремонтных работ учреждений бюджетной сферы и приведение к требованиям СанПиН –79,0 млн. рублей, ремонт жилых помещений ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны – 9,5 млн. рублей, 19,5 млн. рублей на другие первоочередные расходы.

Выделены субсидии на софинансирование расходных

обязательств бюджетов муниципальных образований по оплате труда работников бюджетной сферы в сумме 2 246 млн. рублей, из них:

на выполнение указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в сумме 291 млн. рублей;

на частичную компенсацию дополнительных расходов, связанных с увеличением минимального размера оплаты труда, с учетом районного регулирования, в сумме 1955 млн. рублей.

(слайд 5)

На погашение просроченной кредиторской задолженности выделено субсидий в объеме 2 578 млн. рублей, которые были направлены на разблокировку счетов муниципальных учреждений и погашение кредиторской задолженности, в том числе:

по начислениям на оплату труда 818 млн. рублей;

по коммунальным услугам и приобретению котельно-печного топлива 1005 млн. рублей;

по медосмотрам 49 млн. рублей;

по налогам 175 млн. рублей;

за строительные работы 98 млн. рублей.

Объем просроченной задолженности за 2018 год снизился на 1 686 млн. рублей или на 78%, оплачены исполнительные документы на сумму 2 462 млн. рублей, разблокированы счета 542 учреждений на сумму 414 млн. рублей.

Обязательства по оплате задолженности в рамках трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, АО «Читаэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири» выполнены с опережением графика на 162 млн. рублей *(из 433 млн. рублей*

погашено 305 млн. рублей).

(слайд 6)

Из 28 муниципальных образований с заблокированными счетами на начало 2018 года полностью или в большей мере разблокировали счета в 22 муниципальных образованиях.

Отмечаем крайне неэффективную работу по данному направлению органов управления Читинского района, которые не смогли разблокировать счета значительного количества учреждений, даже при наличии достаточного объема средств субсидии. Разблокировка всех счетов учреждений Читинского района должна быть завершена в первой половине апреля т.г.

Несмотря на достигнутые результаты проделанной работы по сокращению просроченной задолженности (её объем снижен в 4,5 раза), такие факторы как невыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам, переуступка задолженности бюджетных учреждений предприятиями ЖКХ в пользу АО «Читаэнергосбыт», значительный объем пени, штрафов и неустоек, не позволили полностью погасить просроченную кредиторскую задолженность местных бюджетов.

(слайд 7)

Кроме вышеперечисленной финансовой помощи, в 2018 году были реализованы проекты инициативных групп граждан муниципальных образований за счет предоставленной из краевого бюджета субсидии на реализацию социально значимого проекта «Забайкалье – территория будущего» в сумме 295 млн. рублей.

В результате обустроены спортивные и детские площадки в 14-ти муниципальных образованиях, в 6-ти проведены капитальные

ремонт и благоустройство стадионов, в 11-ти проведены ремонтные работы в учреждениях культуры и образования, обустроены парки и скверы в 5-ти муниципальных образованиях, реализован 1 этап проекта «Обеспечение транспортной доступности в Сретенском районе» (Заключен контракт на изготовление пассажирского катера и оплачен аванс 30%, поставка ожидается в апреле), приобретены транспортные средства и оборудование для решения вопросов местного значения в 18-ти муниципальных образованиях (судно на воздушной подушке, автобус, автотранспорт для подвоза воды, для уборки мусора, отопительные котлы, спортивный инвентарь, звуковое и световое оборудование), оказана финансовая поддержка районным редакциям.

(слайд 8)

Не смотря на значительный объем проделанной работы и финансовой помощи, 2019 год мы начали с рядом не разрешенных проблем: 1) остались заблокированными лицевые счета 108 муниципальных учреждений, в том числе Читинского района – 54 учреждения;

2) объем просроченной кредиторской задолженности по обязательствам местного бюджета составил 630 млн. рублей, из них по первоочередным расходам 307 млн. рублей;

3) по итогам рассмотрения проектов бюджетов муниципальных образований на 2019 год можно сделать вывод, что бюджеты значительного числа муниципальных образований остаются несбалансированными;

4) участие муниципальных образований в реализации мероприятий национальных проектов, государственных программ затруднено по причине низкой бюджетной обеспеченности.

(слайд 9)

Исходя из обозначенных проблем, намечены мероприятия по их решению:

Так для ликвидации просроченной задолженности, разблокировки счетов муниципальных учреждений, эффективного использования финансовых ресурсов бюджетов муниципальных образований (включая остатки на счетах местных бюджетов) Министерством утвержден регламент взаимодействия финансовых органов муниципальных образований и Министерства, а также сроки доведения межбюджетных трансфертов на исполнение первоочередных расходов местных бюджетов (регламент утвержден Приказ Минфина края от 04 марта 2019 года № 86-пд). В соответствии с регламентом муниципальные образования до уровня поселений формируют перспективные кассовые планы исполнения бюджетов ежемесячно на весь финансовый год. Такой подход позволит муниципальным образованиям обеспечить необходимый объем доходных поступлений из всех источников для исполнения всех расходных обязательств, планомерно рассчитывать финансовую нагрузку на бюджет, распределив финансовые потоки на решение первоочередных задач. Минимизировать расходы краевого бюджета на обслуживание государственного долга, путем включения в оборот остатков на счетах местных бюджетов для исполнения первоочередных обязательств по принципу единства кассы.

В целях добалансировки местных бюджетов в феврале текущего года внесены изменения в закон о бюджете Забайкальского края на 2019 год и выделена целевая субсидия на исполнение обязательств местных бюджетов по оплате труда в сумме 1 138 млн. рублей.

Продолжается работа по изысканию дополнительных источников для обеспечения расходов местных бюджетов по прочим обязательствам.

В целях недопущения роста просроченной кредиторской задолженности органы управления муниципальных образований должны очень взвешенно подходить к принятию обязательств, не имеющих крайней необходимости. Вопросы, требующие значительных финансовых затрат, в приоритетном порядке решать за счет вхождения в национальные проекты, государственные программы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего востока.

За истекший период 2019 года местным бюджетам для решения неотложных задач уже направлена финансовая помощь в виде дотации на сбалансированность в сумме 57 млн. рублей и целевой субсидии на приведение учреждений образования в соответствие нормам СанПин 139 млн. рублей.

В целях повышения эффективности использования средств местных бюджетов, внесены изменения в постановление Правительства Забайкальского края № 39 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Забайкальского края с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности» в части повышения финансовой дисциплины и прозрачности исполнения бюджетов муниципальных образований через заключение с органами Федерального казначейства соглашений об осуществлении отдельных функций по исполнению бюджета.

Данные мероприятия направлены на усиление финансовой дисциплины, предотвращение образования просроченной кредиторской задолженности, на недопущение блокировки счетов учреждений бюджетной сферы и в результате на обеспечение устойчивого финансово-экономического положения муниципальных образований.

(слайд 10)

В целях совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Забайкальского края в 2019 году запланировано принятие в новой редакции Закона Забайкальского края № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», где будут учтены:

1) предложения муниципальных образований по повышению фиксированных нормативов зачисления НДФЛ в местные бюджеты и по передаче норматива отчислений по налогу в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

2) предусматриваются новые виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов;

3) будет скорректирована методика выравнивания бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов) в соответствии с рекомендациями Минфина России;

4) предполагается внести изменения в Постановление Правительства Забайкальского края N 29 "Об утверждении Правил

предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам", в части определения предельного уровня софинансирования бюджетов муниципальных образований в зависимости от уровня бюджетной обеспеченности, а также будет предусмотрена возможность заключения соглашений на предоставление финансовой помощи из бюджета края бюджетам муниципальных образований в электронном виде.

Благодарю за внимание!