

Доклад
«О предварительных итогах исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края за 2018 год и задачах финансовых органов Забайкальского края на 2019 год»

Добрый день, уважаемые коллеги!

СЛАЙДЫ (вводные)

Учитывая те политические изменения, которые произошли в крае в 2018 году хотелось бы подчеркнуть, что завершение года происходило в непростых условиях, потребовало определенных усилий со стороны Правительства для получения дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета, что в итоге улучшило показатели исполнения краевого бюджета, о которых я буду говорить в своем докладе.

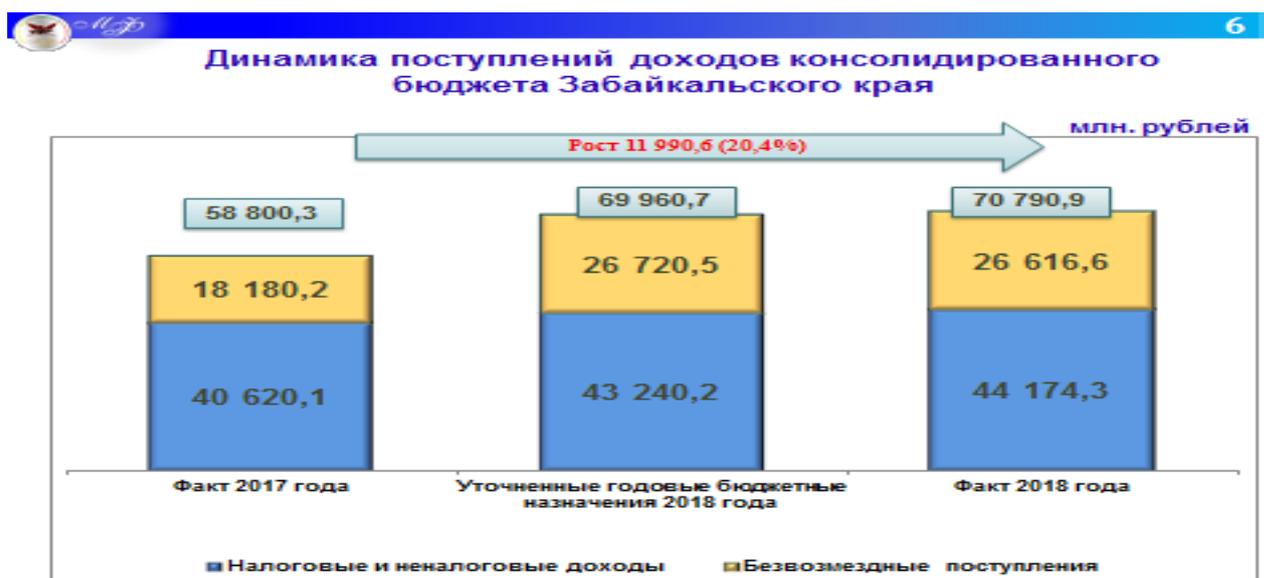
Кроме того, с учетом включения Забайкальского края в структуру Дальневосточного федерального округа была начата работа по интеграции края в общие направления деятельности макрорегиона. Был предпринят ряд конкретных мер по оценке состояния бюджетной сети, инвентаризации нефинансируемых в полном объеме расходных обязательств. Итоги этой работы будут ориентиром для дальнейшей деятельности финансовых органов и главных распорядителей средств бюджета края.

В первой части доклада будет проведена оценка исполнения консолидированного бюджета края в разрезе государственных программ. Во второй части будут освещены задачи на 2019 год в контексте реализации национальных проектов и интеграции края в макрорегион.

Перейдем к показателям исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края.



Доходы консолидированного бюджета за 2018 год – 70,8 млрд. рублей, расходы - 70,4 млрд. рублей, профицит – 0,4 млрд. рублей. Объем государственного долга – 27,6 млрд. рублей (из которых 48,3% перед коммерческими банками). Объем кредиторской задолженности 2,5 млрд. рублей.



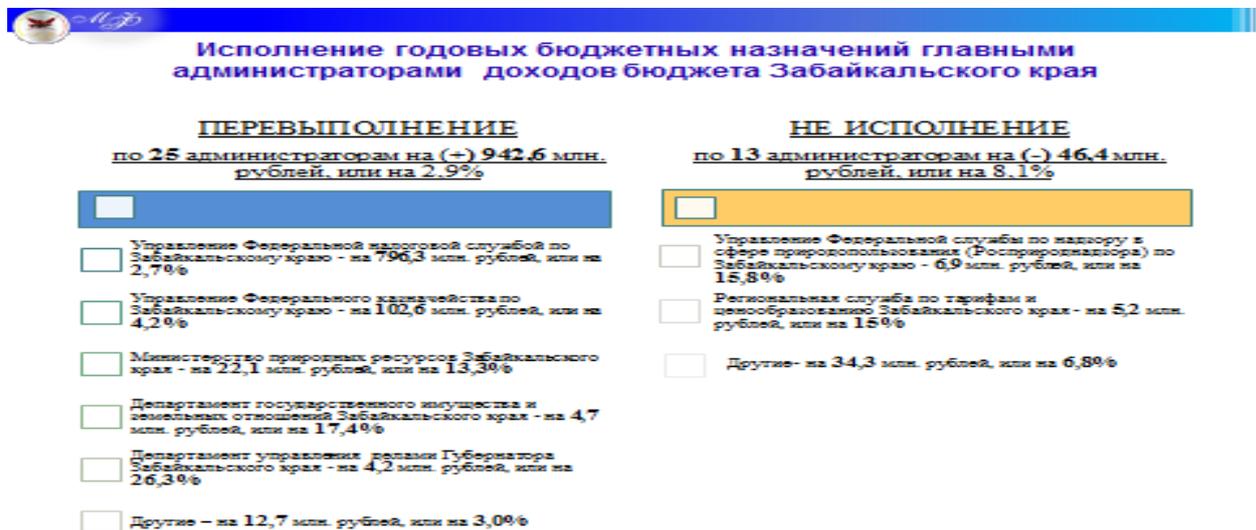
К уровню 2017 доходы увеличились на 12 млрд. рублей, или на 20,4%, фактическое поступление составило 101,2% к уточненному плану.

Налоговые и неналоговые доходы составили 44,2 млрд. рублей, или 102,2 % к уточненному плану. Рост собственных доходов за 2018 год составил 8,7 % к уровню 2017 года, или 3,6 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления составили 26,6 млрд. рублей, с ростом к уровню 2017 года на 46,4% (в основном за счет дотации на

сбалансированность на 3,8 млрд. рублей и дотации на повышение оплаты труда – 3,2 млрд. рублей).

В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов 75,6 % занимают НДФЛ, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций.



Годовые бюджетные назначения перевыполнены 25-ю главными администраторами доходов бюджета Забайкальского края на сумму 942,6 млн. рублей, из них наибольшая сумма УФНС по Забайкальскому краю. Не исполнены бюджетные назначения 13-ю главными администраторами доходов бюджета Забайкальского края, недопоступление доходов составило 46,4 млн. рублей, в связи с чем, главным администраторам доходов, необходимо усилить своевременность уточнения объемов доходов с соответствующими обоснованиями.



В местные бюджеты поступило налоговых и неналоговых доходов 10,0 млрд. рублей, или 100,4% к уточненному плану (рост к плану в абсолютной сумме 37,8 млн. рублей). К уровню 2017 года увеличение поступлений составило 500,0 млн. рублей.

**Не исполнены бюджетные назначения
по собственным доходам местных бюджетов**

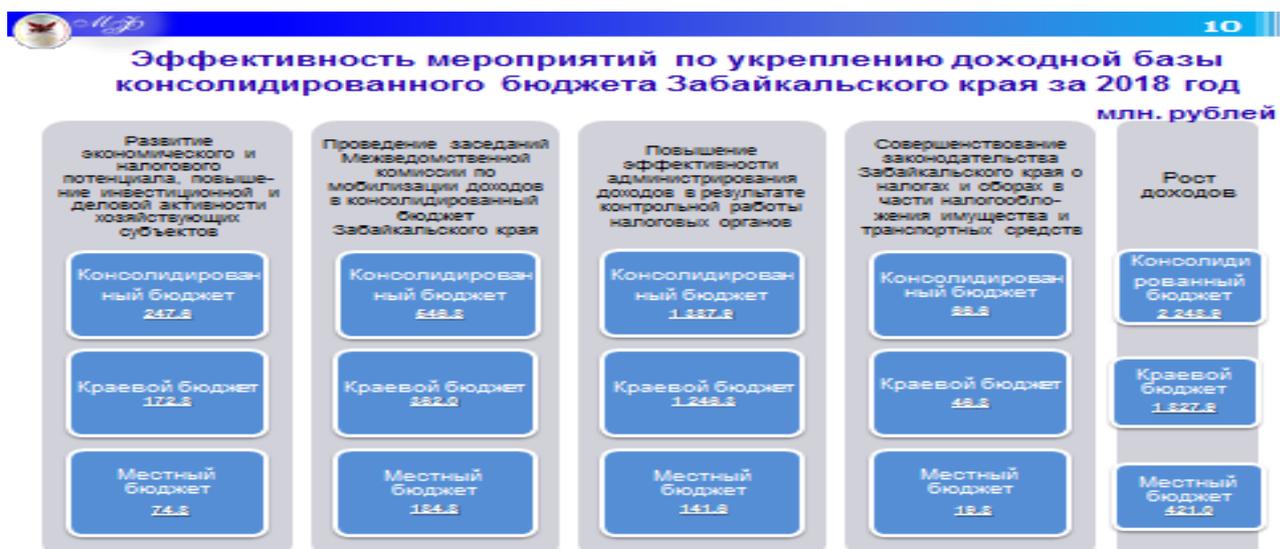
	Всего доходов	в том числе:	
		Налоговые доходы	Неналоговые доходы
МР "Балейский район"	99,5%	98,1%	109,2%
МР "Карымский район"	99,3%	99,3%	99,5%
МР "Забайкальский район"	99,0%	100,4%	92,2%
МР "Агинский район"	98,8%	98,9%	96,5%
МР "Оловянинский район"	98,8%	98,1%	106,0%
ГО "Посёлок Агинское"	98,5%	99,0%	92,9%
ГО "Город Чита"	96,8%	99,3%	86,8%
ГО "Город Петровск-Забайкальский"	96,7%	96,5%	100,0%
МР "Петровск-Забайкальский район"	96,3%	98,8%	84,1%
МР "Город Краснокаменск и Краснокаменский район"	95,7%	96,2%	93,7%
МР "Шелопугинский район"	92,3%	96,3%	64,8%
МР "Тунгокченский район"	87,1%	88,0%	72,5%
ГО ЗАТО п. Горный	83,5%	85,7%	62,0%

Не исполнены годовые бюджетные назначения по доходам в 13 муниципальных образованиях на сумму 169,2 млн. рублей. Данные отражены на слайде.

Перевыполнены бюджетные назначения в 22 муниципальных образованиях, дополнительные доходы составили 207,0 млн. рублей.

В городском округе «Посёлок Агинское» и 25-ти муниципальных районах налог на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений поступил сверх объема расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на сумму 334,0 млн. рублей (или на 15,5 %), который остался в распоряжении муниципалитетов.

В целях сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края в 2018 году проводилась работа, направленная на сохранение и развитие доходного потенциала региона.



По итогам проведенных мероприятий в 2018 году дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов в объеме 2,3 млрд. рублей (5,1% к общему объему), в том числе в местные бюджеты 421,0 млн. рублей (4,2% к общему объему собственных доходов), из них за счет реализации следующих мероприятий:

1) Стимулирование роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края путем заключения Соглашений о сотрудничестве между Правительством Забайкальского края и 27 хозяйствующими субъектами на взаимовыгодных условиях – 247,6 млн. рублей;

2) Проведение заседаний краевых, муниципальных Межведомственных комиссий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края и контролю за соблюдением налоговой дисциплины, по противодействию неформальной занятости населения на территории Забайкальского края, рабочих групп, отраслевых подгрупп по работе с источниками доходов консолидированного бюджета Забайкальского края – 546,8 млн. рублей;

3) Усиление межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Забайкальского края с налоговыми и правоохранительными органами, по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов – 1 млрд. 387,9 млн. рублей;

4) Совершенствование законодательства Забайкальского края о налогах и сборах в части налогообложения имущества физических лиц и юридических лиц в отношении имущества объектов торговли, административно-деловых центров, иностранных организаций от кадастровой стоимости – 66,6 млн. рублей.

С целью вовлечения в налоговый оборот объектов капитального строительства налоговыми органами Забайкальского края в муниципальные образования были направлены списки по 9,0 тысячам объектов, у которых в информационных ресурсах налоговых органов отсутствовала кадастровая стоимость. В результате проводимых мероприятий право собственности оформлено по 1644 объектам.

Бюджетный эффект в виде дополнительных поступлений имущественных налогов от кадастровой стоимости в 2018 году составил 413,0 млн. рублей (на 7,2% выше поступлений прошлого года), в том числе:

- 198,0 млн. рублей по налогу на имущество организаций от 1 470 объектов торговли и административно – деловых центров;

- 215,0 млн. рублей по налогу на имущество физических лиц от 7 418 объектов коммерческой недвижимости.

В 2018 году на заседаниях Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Забайкальскому краю рассмотрено 225 заявлений о пересмотре кадастровой стоимости в отношении 230 объектов недвижимости, включая земельные участки, из них по 99 заявлениям юридических лиц, по 131 заявлению от физических лиц. В результате суммарная величина кадастровой стоимости объектов недвижимости составила 4,8 млрд. рублей, со снижением в 2 раза к первоначальной сумме.

За достижение наивысших темпов роста налогового потенциала край был отмечен грантом в объеме 116,0 млн. руб.

Однако потенциал для наращивания доходной базы местных бюджетов имеется:

Резервы пополнения доходной части местных бюджетов	
СОКРАЩЕНИЕ НЕДОИМКИ ПОТЕНЦИАЛА ОТ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ	* Общая сумма недоимки по налогам в крае по состоянию на 1 января 2019 года составила 1,4 млрд. рублей, в том числе в местные бюджеты – 450,0 млн. рублей с уменьшением к показателю на 1 января 2018 года на 135,7 млн. рублей (на 23,2%).
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕГО ПОТЕНЦИАЛА ОТ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ	* Налоговыми органами в муниципальные образования направлены списки по 13 624 жилым домам, у которых право собственности на земельный участок, на котором расположен дом, не оформлено. За 2018 год оформлено право по 1 322 объектам, таким образом, не учтены для исчисления налога – 12,3 тыс. земельных участков, потери местных бюджетов оцениваются в объеме 1,2 млн. рублей.
ВВЕДЕНИЕ САМООБЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН	* Решения приняты в 124 из 375 поселенках. Фактические поступления в 2018 году средств самообложения граждан составили 1,3 млн. рублей.
УВЕЛИЧЕНИЕ КОЭФФИЦИЕНТА К2 ПО ЕДИНОМУ НАЛОГУ НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	* Минимальные значения К2 установлены в МР «Агинский район», МР «Дударинский район», МР «Красноярский район», МР «Ногойтульский район», ГО «Поселок Агинское». В случае увеличения К2 до среднего значения, рост налога по 5 муниципальным районам, городским округам с учетом взноса страховых взносов, оценивается в объеме 17,0 млн. рублей в год.
ЛЕГАЛИЗАЦИЯ «ТЕНЕВОЙ» ЗАНЯТОСТИ И ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ	* Целевые показатели повышения собираемости налога на доходы физических лиц в связи с легализацией теневой занятости и заработной платы не исполнены в 13 муниципальных районах и 3 городских округах. Низкое исполнение – до 15% от целевых показателей отмечается в 11 муниципальных районах и 1 городском округе.
СОКРАЩЕНИЕ НЕЭФФЕКТИВНЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ	* Проведение оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), отмена неэффективных налоговых льгот по земельному налогу в муниципальных образованиях муниципальных районов «Агинский район», «Айинский район», «Дударинский район», «Красноярский район», «Кыринский район», «Оловянинский район», «Ононский район», дополнительные доходы местных бюджетов составили 11,0 млн. рублей.

Первое: За счет активизации работы по сокращению недоимки.

Снижение недоимки за год к показателям на 1 января 2018 года составило - 135,7 млн. рублей (на 23,2%).

Тем не менее, общая сумма недоимки по налогам в крае по состоянию на 1 января 2019 года остается существенной – в размере 1,4 млрд. рублей, в том числе в местные бюджеты – 450,0 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре недоимки занимает налог на доходы физических лиц – 19,0%, налог на имущество физических лиц – 28,8% и земельный налог – 37,8%.

Наибольший объем недоимки по отношению к общей сумме собственных доходов (свыше 5%) за 2018 год составил: в Агинском районе – 7,4%, Могойтуйском районе – 5,4%, Приаргунском районе – 5,5%, Читинском районе – 6,9%, городских округах: поселок Агинское – 6,8%, г. Петровск - Забайкальский – 8,9%, г. Чита – 7,5%.

Второе: За счет использования существующего потенциала от налогообложения объектов недвижимости.

Данные о таких объектах и их правообладателях, содержащиеся в различных информационных базах кадастрового, налогового и иного учета, по-прежнему имеют значительные расхождения. С целью вовлечения в налоговый оборот земельных участков налоговыми органами Забайкальского края в муниципальные образования были направлены списки по 13 624 жилым домам, у которых право собственности на земельный участок, где расположен дом, не оформлено. В результате проводимых мероприятий право собственности оформлено только по 1 322 объектам. По оставшимся 12 302 объектам потери местных бюджетов оцениваются в объеме 1,2 млн. рублей.

Третье: За счет введения самообложения граждан.

Практика принятия таких решений имеется в 124 поселениях 15-ти муниципальных районов Забайкальского края (Агинский, Алек-Заводский, Газ-Заводский, Дульдургинский, Забайкальский, Каларский, Калганский, Могойтуйский, Нерчинский, Нерчинско-Заводский, Приаргунский, Тунгиро-Олекминский, Улетовский, Хилокский, Шилкинский районы). Фактические поступления в 2018 году средств самообложения граждан составили 1,3 млн. рублей. Необходимо распространить этот опыт на большее количество поселений, как механизм повышения гражданской активности населения и пополнения доходами местного бюджета для решения вопросов местного значения.

Четвертое: За счет увеличения коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В течение 3-х лет представительными органами семи муниципальных образований (Борзинский, Забайкальский, Красночикойский, Могойтуйский, Оловянинский, Петровск-Забайкальский, ГО ЗАТО п. Горный) не вносились изменения в решения «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», в части пересмотра в сторону увеличения установленных коэффициентов базовой доходности К2, который учитывает совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности.

Кроме того, минимальные значения К2 установлены в МР «Агинский район», МР «Дульдургинский район», МР «Красночикойский район», МР «Могойтуйский район», ГО «Поселок Агинское». В случае увеличения К2 до среднекраевого значения, рост налога по 5 муниципальным районам, городским округам, с учетом вычета страховых взносов, оценивается в объеме 17,0 млн. рублей в год.

 2		
Не исполнены целевые показатели повышения собираемости налога на дохода физических лиц в местные бюджеты в связи с легализацией теневой занятости и заработной платы		
	План на 2018 год (тыс. рублей)	Процент недополучения от объема налога на дохода физических лиц (%)
МР «Ононский район»	9 828	12,6%
МР «Дульдургинский район»	6 552	6,3%
МР «Нерчинский район»	9 485	6,0%
МР «Калганский район»	3 209	5,8%
ГО ЗАТО п. Горный	2 268	4,4%
МР «Карымский район»	6 075	3,2%
МР «Читинский район»	7 231	2,7%
МР «Петровск-Забайкальский район»	2 152	2,2%
МР «Акинский район»	1 216	1,7%
ГО «Город Петровск-Забайкальский»	1 445	1,7%
МР «Нерчинско-Заводский район»	1 247	1,4%
МР «Балейский район»	1 801	1,2%
ГО «Город Чита»	9 752	0,7%
МР «Газимуро-Заводский район»	313	0,2%
МР «Красночикойский район»	257	0,2%
МР «Тунгиро-Олёкминский район»	39	0,1%
ИТОГО:	62 794	2,0%

Пятое: За счет легализации теневой занятости и заработной платы.

Целевые показатели повышения собираемости налога на доходы физических лиц в связи с легализацией теневой занятости и заработной платы (утвержденные распоряжением Правительства Забайкальского края от 10 ноября 2016 года № 468-р) не исполнены в 13 муниципальных районах и 3 городских округах, которые мы видим на слайде.

Низкое исполнение - до 15 % от целевых показателей отмечается в 11 муниципальных районах и 1 городском округе.

В 2018 году проведено 5 заседаний краевой межведомственной комиссии и 151 заседание муниципальных комиссий по проблемам оплаты труда, заслушано около 1000 работодателей, в том числе 448 руководителей организаций и 554 индивидуальных предпринимателей. В

результате проведенной работы 315 работодателей устранили нарушения трудового законодательства, в связи с чем, в консолидированный бюджет Забайкальского края дополнительно мобилизовано НДФЛ в сумме – 79,6 млн. рублей.

В 2019 году необходимо активизировать деятельность межведомственных комиссий по легализации теневой занятости и заработной платы.

Шестое: За счет сокращения неэффективных налоговых льгот

В соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации в 2018 году проведена оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот, предоставляемых законодательством Забайкальского края о налогах и сборах.

По итогам оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов), проведенной Минфином России на основании данных УФНС по Забайкальскому краю и Министерства финансов Забайкальского края установлены две неэффективные налоговые льготы по налогу на имущество организаций:

- 1) вычет из налоговой базы кадастровой стоимости 150 квадратных метров площади одного объекта, включенного в перечень;
- 2) пониженная ставка в размере 1,65% для участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края.

С учетом результатов оценки запланированы мероприятия по отмене неэффективных налоговых льгот, ужесточению критериев их предоставления.

Представительными органами местного самоуправления в 2018 году отменены неэффективные льготы по земельному налогу в муниципальных образованиях муниципальных районов "Агинский район", "Акшинский район", "Дульдургинский район", "Краснокаменский район", "Кыринский район", "Оловянинский район", "Ононский район", дополнительные доходы местных бюджетов составили 11,0 млн. рублей.

Отмечу, что с 1 января 2019 года в бюджетном законодательстве вместо «налоговых льгот» введено понятие «налоговых расходов», которые относятся к мерам государственной поддержки и должны найти отражение в государственных программах, с определением конкретных целей для исполнения установленных показателей эффективности и результативности.



Расходы консолидированного бюджета в 2018 году исполнены в сумме 70,4 на 98,3% к уточненному плану, с ростом к 2017 году на 15,8% или на 9,6 млрд. рублей.

Социально-значимые расходы бюджета составили 47,6 млрд. рублей, или 67,6 % от общего объема расходов консолидированного бюджета, из них:

- на выплату заработной платы (всех типов учреждений) и начислений на нее – 32,7 млрд. рублей;
- на социальные выплаты гражданам – 7,7 млрд. рублей;
- на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 7,2 млрд. рублей.

Кроме того, расходы инвестиционного характера составили 3,3 млрд. рублей, в т. ч. инвестиции в отрасль Дорожного хозяйства составили 1,5 млрд. рублей.

Справочно: на ликвидацию последствий наводка 2018 года выделено 687,0 млн рублей (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 400,0 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 287,0 млн. рублей).

13

Реализация указов Президента Российской Федерации
млн. рублей

Мероприятия	Исполнено за 2017 год	Исполнено за 2018 год	Темп роста (%)
Всего по Указам, в том числе:	8 593,4	8 726,0	101,5
Заработная плата «бюджетников»	5 300,9	6 662,0	125,7
Мероприятия в области здравоохранения	364,7	325,8	89,3
Мероприятия в области образования	579,5	345,7	59,7
Мероприятия в области социальной политики	93,9	113,8	121,2
Мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства	1 446,1	436,2	30,2
Предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»	211,8	285,8	134,9
Реализация мер, направленных на улучшение демографической политики	596,5	556,7	93,3

В 2018 году на исполнение указов Президента 2012 года было направлено 8,7 млрд. рублей. Основные из них вы видите на слайде. Наибольшая доля средств была направлена на заработную плату.

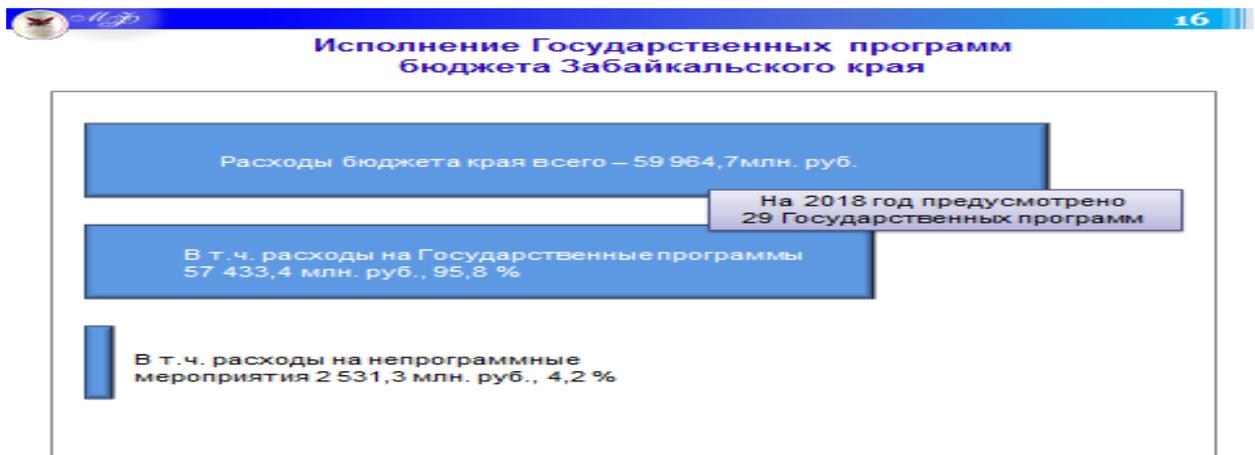


Целевые показатели средней заработной платы указных категорий работников выполнены. По данным Забайкалкрайстата общая численность работников, в отношении которых реализуются Указы Президента Российской Федерации на территории края, составила 43,4 тыс. человек.

Повышение оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, не требует отдельного нормативного акта Правительства Российской Федерации и реализуется в рамках полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



Во исполнение федерального закона об увеличении минимального размера оплаты труда с 1 января и с 1 мая 2018 года, с учетом начисления районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы сверх МРОТ лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в 2018 году было направлено из бюджета края 3,2 млрд. рублей.



Далее я кратко представлю показатели реализации основных государственных программ, направленных на повышение качества жизни населения (в области образования, здравоохранения, социальной поддержки, жилищной политики, обеспечения транспортной доступности), а также поддержку реального сектора экономики за 2018 год.

В краевом бюджете на 2018 год предусмотрена реализация 29 госпрограмм с финансовым обеспечением в сумме 57,4 млрд. рублей, что составляет 95,8 % от общего объема расходов краевого бюджета.

17

**Государственная программа Забайкальского края
«Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы»**

Основные целевые показатели государственной программы	2018 год план (%)	2018 год факт (%)
Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и находящихся в очереди)	100	95,0
Среднее значение количества баллов по ЕГЭ (далее – ЕГЭ), полученных выпускниками, освоившими образовательные программы среднего общего образования по математике, по русскому языку	50	54,0
Охват детей в возрасте 5 - 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет)	71	71
Доля муниципальных систем общего образования, в которых разработаны и реализуются мероприятия по повышению качества образования в общеобразовательных организациях	100	100
Доля образовательных организаций, имеющих службу комплексного сопровождения обучающихся и воспитанников, от общего количества образовательных организаций	40	40
Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в программы в сфере поддержки талантливой молодежи, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет	23	23
Доля профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, в общем количестве профессиональных образовательных организаций	67	58

В рамках государственной программы «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» расходы за 2018 год составили 14,7 млрд. рублей (99,3 % к уточненному плану).

В соответствии с основными мероприятиями государственной программы определены 7 основных целевых показателей, выполнено 5 показателей, из них 1 – превышает плановый целевой показатель на 4,0 %.

Не исполнены 2 целевых показателя государственной программы:

- охват детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование. Исполнение составило 95,0 % из 100,0 % запланированных;
- доля профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных образовательных организаций. Исполнение 58,0 % из 67,0 % запланированных.

В учреждениях дошкольного образования было введено 440 мест, из них 400 мест в городском округе «Город Чита» (за счет средств г. Читы), 40 мест - в Тунгиро - Олекминском районе, детский сад-ясли пос. Заречное (за счет средств краевого бюджета).

В рамках средств из федерального и краевого бюджетов, выделенных в 2018 году в сумме 393,3 млн. рублей, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет в 2019 году планируется ввести 576 мест.

Полностью ликвидирована очередь детей в возрасте от 3 до 7 лет в 14 муниципальных образованиях края.



На организацию отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае направлено 264 млн. рублей (или 99,8 % к уточненному плану), в том числе на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 37,5 млн. рублей (или 100,0% к уточненному плану). Охват детей мероприятиями летней оздоровительной кампании за 2018 году составил более 55 тыс. человек.

19

Федеральные средства в сфере образования в 2018 году

млн. рублей

Программы, проекты	Всего направлено средств на реализацию мероприятий	из них	
		Федеральные средства	Краевые средства (софинансирование)
Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы			
На создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования	393,3	387,1	6,2
На создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	33,2	31,2	2,0
На повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях	2,6	2,4	0,2
На создание новых мест в общеобразовательных организациях	139,1	130,7	8,4
На разработку и распространение в системах СПО новых образовательных технологий	24,0	22,6	1,4
На развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	8,1	7,6	0,5
На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности	182,0	171,1	10,9
Итого за 2018 год	782,3	752,7	29,6

В 2018 году была продолжена работа по участию Забайкальского края в реализации федеральных направлений развития образования. Основные из них отражены на слайде.



Реализация проекта «Забайкалье – территория будущего»

В рамках проекта «Забайкалье-территория будущего» на базе Центра детского-юношеского технического творчества Забайкальского края открыт первый детский технопарк «Кванториум»



Кроме того, в 2018 году в рамках проекта «Забайкалье – территория будущего» на базе Центра детского-юношеского технического творчества Забайкальского края открыт первый детский технопарк «Кванториум» с охватом мероприятиями различных развивающих направлений около 800 детей. Проведены фестиваль возможностей и достижений школьников «Дополнительное образование: территория успеха», в котором приняли участие около 54 тысяч школьников из 543 школ края, а также Забайкальский образовательный форум - 2018. Расходы по данному проекту составили 26,3 млн. рублей.



Государственная программа Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края»

Основные целевые показатели государственной программы	2018 год	
	план	факт
Смертность от всех причин (на 1000 населения)	12,5	12,2
Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми)	10,7	7,3
Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	8,3	5,6
Удовлетворение потребности населения в высокотехнологичной меду. помощи, %	87,0	87,0
Повышение средней заработной платы врачей, % от средней заработной платы в Забайкальском крае	200,0	200,3
Повышение средней заработной платы среднего медицинского персонала, % от средней заработной платы в Забайкальском крае	100,0	101,6
Удовлетворенность населения медицинской помощью, % от числа опрошенных	35,0	35,0
Доля детей, получивших диспансеризацию медицинскими работниками, %	6,0	6,0
Нецелевые показатели:		
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	5,7	7,1
Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	472,0	501,4
Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения)	13,7	15,9
Смертность от новообразований (на 100 тыс. населения)	186,9	193,7
Потребление алкогольной продукции (литров на душу населения)	9,2	11,3
Распространенность потребления табака среди взрослого населения, %	29,3	32,0
Распространенность потребления табака среди подростков, %	17,0	18,8
Зарегистрировано больных с диагнозом активный туберкулез (на 100 тыс. чел.)	43,4	53,4
Обеспеченность врачей (на 10 тыс. населения)	38,3	36,4
Количество среднего меду. персонала на одного врача, ср.	2,8	2,3
Повышение средней заработной платы младшего медицинского персонала, % от средней заработной платы в Забайкальском крае	100,0	99,1

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Забайкальского края» расходы за 2018 год составили 10,6 млрд. рублей, или 99,9 % к уточненному плану.

Государственной программой определен 21 основной показатель, выполнено 8.

Не выполнено по объективным причинам 11 показателей, которые отображены на слайде.

Федеральные средства в сфере здравоохранения в 2018 году	
Программы, проекты	млн. руб.
Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	60,2
Оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	1,3
Закупка авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации	189,9
Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	439,0
Осуществления полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан в части содержания аппарата уполномоченного исполнительного органа государственной власти	1,2
Приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек	83,0
Приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек	12,6
Развитие паллиативной медицинской помощи	39,7
Внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь	15,0
Мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций	168,1
Итого за 2018 год	950,0

За счет средств федерального бюджета на выполнение мероприятий данной госпрограммы профинансировано 950,0 млн. рублей, направления использования которых представлены в слайде.



Начиная с 2017 года Забайкальский край принимает участие в приоритетном проекте «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» на условиях софинансирования с федеральным бюджетом. В 2018 году на данные цели направлено 269 млн. рублей, что позволило увеличить количество

вылетов санитарной авиации на 21 % к уровню 2017 года. В районы совершено 417 вылетов санавиации, эвакуированы 574 пациента, из них 271 ребенок.

В целях привлечения и закрепления врачебных кадров в сельских районах края продолжалась реализация программы «Земский доктор». В 2018 году единовременные компенсационные выплаты получили 73 специалиста, прибывшие на работу в 22 муниципальных образования Забайкальского края (что на 6 человек больше, чем в 2017 году): из них 53 врача (в размере 1 млн. рублей) и 20 фельдшеров (в размере 500,0 тыс. рублей).



В рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы» исполнение за 2018 год составило 9,5 млрд. рублей (или 99,7 процентов к уточненному плану). Государственной программой определено 9 основных показателей, по оперативным данным все достигнуты.

Исполнение по публичным нормативным обязательствам в 2018 году сложилось в сумме 5,0 млрд. рублей, в том числе на поддержку семьи и детей – 3,3 млрд. рублей. Всего меры социальной поддержки получили 336 тысяч получателей, что составляет 31 % от всего населения края. По итогам 2018 года снижение бюджетных расходов на выполнение обязательств по предоставлению мер социальной поддержки граждан составило 0,8 млрд. рублей.



Государственная программа Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае»

25

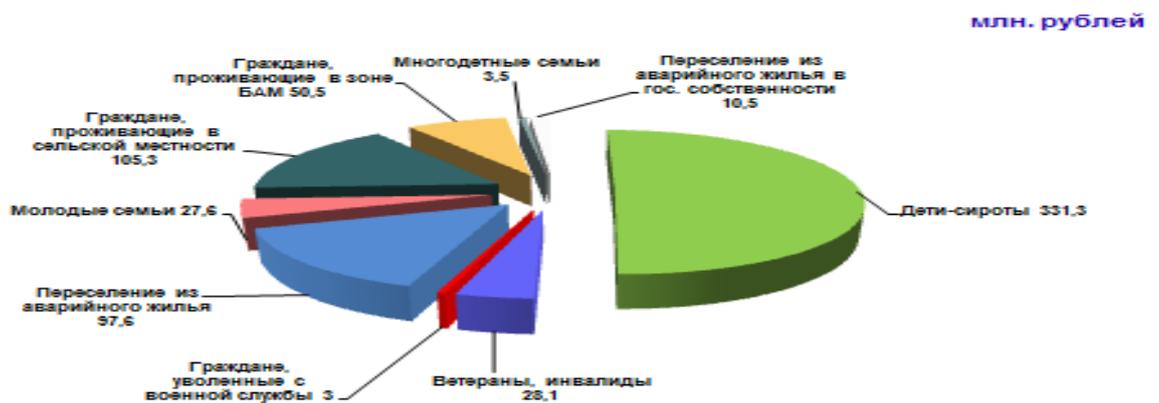
Основные целевые показатели государственной программы	2018 год план	2018 год факт
Количество посещений организаций культуры (профессиональных театров) по отношению к уровню 2010 года, %	109	109
Прирост выставочных проектов (к показателю 2012 года), %	15,0	18,5
Общее количество потребителей государственной услуги «Обеспечение кинообслуживания населения», тыс. человек	215,0	220,7
Количество посещений библиотек (на 1 жителя в год)	3,85	3,85
Общее количество потребителей государственной услуги "Образовательные услуги в сфере среднего профессионального образования отрасли культуры Забайкальского края", человек	836,0	836,0
Количество предоставляемых дополнительных услуг учреждениями культуры, единиц	246,0	246,0

В рамках государственной программы «Развитие культуры в Забайкальском крае 2014-2020 годы» которая направлена на создание условий для повышения качества и разнообразия услуг в сфере культуры и искусства, удовлетворения потребностей в развитии и реализации культурного и духовного потенциала жителей Забайкальского края исполнение за 2018 год составило 899,0 млн. рублей (или 99,8 процентов к уточненному плану). Государственной программой определено всего 34 основных показателя, по оперативным данным все 34 достигнуты. Основные из них отражены на слайде.



Обеспечение жильем отдельных категорий граждан

26



В рамках реализации мероприятий следующих государственных программ:

- "Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края";
- "Социальная поддержка граждан на 2014–2020 годы";

- "Государственная программа Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа";

- "Устойчивое развитие сельских территорий (2014–2020 годы)"

проведена работа по обеспечению жилыми помещениями различных категорий граждан, жилищный вопрос решен для **4 615 человек и 267 забайкальских семей**. Всего на эти цели направлено **657 млн. рублей**. в том числе:

- на обеспечение жильем детей-сирот направлено 331,3 млн. рублей, обеспечено жильем 294 человек (при плане 283 человека). Вместе с тем, численность детей, у которых не реализовано право на получение жилья составляет 6 337 человек.

- на обеспечение жильем инвалидов, участников войны и других категорий, за счет средств федерального бюджета направлено 28,1 млн. рублей. Удалось решить жилищную проблему по 33 заявителям;

- для улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, направлено 105,3 млн. рублей, благодаря чему 128 участников программы стали получателями социальных выплат (в том числе 102 молодых семьи);

- на обеспечение жильем молодых семей направлено 26,4 млн. рублей. Свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения получили 95 молодых семей (при плане 89 семей), из них свое право на получение жилья реализовали 77 семей. Также, в рамках реализации мероприятий подпрограммы 15 семьям предоставлена дополнительная социальная выплата при рождении (усыновлении) одного ребенка на общую сумму 1,2 млн. рублей для погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья;

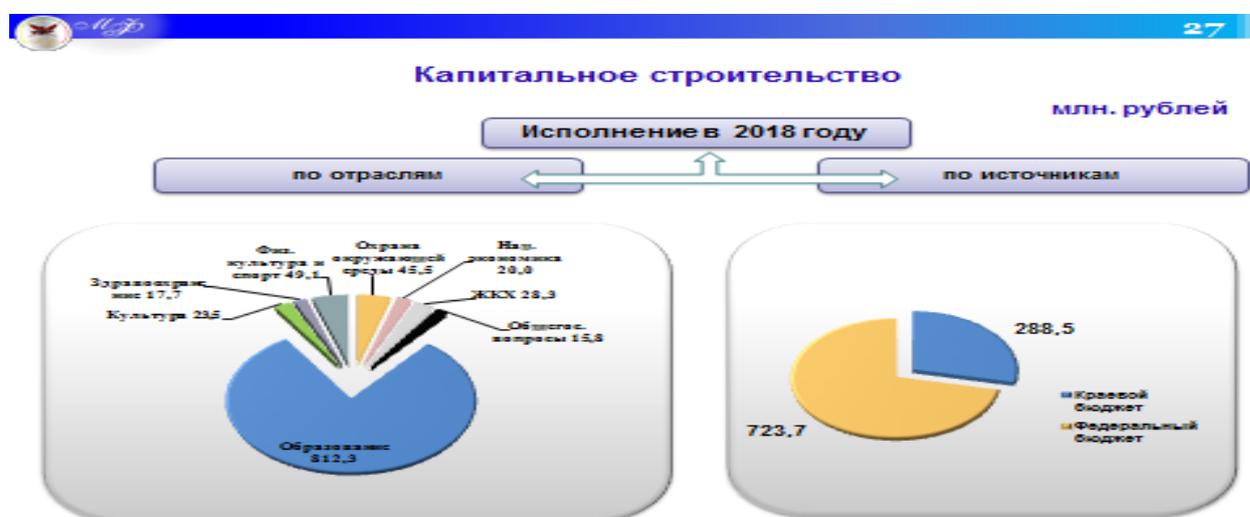
- на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали – 50,5 млн. рублей. Свое право на получение жилья смогли реализовать 26 семей.

- на мероприятия по переселению из аварийного жилья направлено 97,6 млн. рублей (в т. ч. 46,4млн. рублей - средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; 51,2 млн. рублей - средства краевого бюджета). Всего по состоянию на 1 января 2019 года расселено 77,5 тыс. кв. м., переселены 4 281 человек. В рамках государственной программы предусмотрено 2 показателя (количество переселенных граждан; площадь расселяемого аварийного жилищного фонда). Исполнение каждого показателя осуществлено частично в связи с нарушениями генподрядными организациями сроков исполнения государственных контрактов и выявлением строительных дефектов в домах..

- на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц направлен 3,0 млн. рублей. Свое право на получение жилья реализовало 2 семьи.

- на предоставление 2 жилых помещений из жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма многодетным семьям 3,5 млн. рублей. Своим правом воспользовалась 1 многодетная семья. Вторая многодетная семья отказалась от приобретенного жилья. В настоящее время не реализованное жилье планируется уполномоченным органом к предоставлению многодетным семьям согласно очереди.

- на переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа, находящегося в государственной собственности Забайкальского края направлено 10,5 млн. рублей, что позволило приобрести 7 жилых помещений.



В 2018 году за счет средств краевого бюджета было продолжено строительство 10 объектов, а также подготовка проектно-сметной документации и начало нового строительства по 43 объектам в 7-ми государственных программах. Изготовление проектно-сметной документации необходимо для участия края в реализации национальных проектов и федеральных программ на условиях софинансирования. Расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составили свыше 1,0 млрд. рублей (в том числе за счет краевого бюджета - 288 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 724 млн. рублей).

В 2018 году завершено строительство и введено в эксплуатацию 13 объектов:

- детский сад на 40 мест в Тунгино-Олекминском районе, с. Заречное;

- реконструкция канализационных очистных сооружений в г. Петровск-Забайкальский;
- футбольное поле в г. Петровск-Забайкальский;
- 10 спортивных площадок в муниципальных районах «Акшинский район», «Александрово-Заводский район», «Балейский район», «Забайкальский район», «Кыринский район», «Могойтуйский район», «Нерчинский район», «Петровск-Забайкальский район», «Читинский район», «Шилкинский район»).



**Государственная программа Забайкальского края
«Развитие транспортной системы Забайкальского края»**

28

млн. рублей



На мероприятия государственной программы "Развитие транспортной системы Забайкальского края" направлено 3,5 млрд. рублей или 97,4% к уточненному плану.

В рамках подпрограммы "Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края" предусмотрено 19 показателей, исполнение по которым составило 100 процентов, **в объеме 2,9 млрд. рублей.**

В отчетном периоде на территории края путем выполнения ремонтных работ в нормативное состояние приведено 15,1 км автодорог регионального и межмуниципального значения и введено в эксплуатацию после реконструкции 26,7 км автодорог регионального значения. В ряде населенных пунктов начаты работы по устройству искусственного электроосвещения.

В рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса на территории Забайкальского края» на 100 процентов выполнены 4 целевых показателя из 5-ти предусмотренных. Значительное отклонение показателя наблюдается по перевозкам пассажиров водным транспортом,

по социально значимому маршруту Сретенск - Нижние Куларки за год в связи с невозможностью использования в полной мере устаревшего оборудования (теплоход «Заря» выпущен в 1975 году и нуждается в постоянном ремонте). В сфере транспортного обслуживания населения на маршрутах пригородного и межмуниципального сообщения на территории Забайкальского края за счет средств краевого бюджета оказана государственная поддержка юридическим лицам в сумме 436 млн. рублей.

В рамках подпрограммы «Безопасность дорожного движения в Забайкальском крае» внедрена система фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения. Расходы по данной подпрограмме в 2018 году составили 109,0 млн. рублей. Поступления от штрафов зафиксированных приборами автофиксации в бюджет края составили 239,0 млн. рублей, с ростом к уровню 2017 года на 15%.

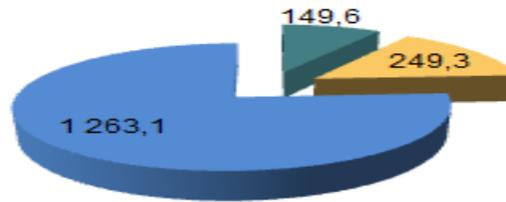
Кроме того в рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий (2012-2020 годы)» между Правительством Забайкальского края и Федеральным дорожным агентством заключены Соглашения о предоставлении в 2018 году средств из федерального бюджета на комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автодорогами общего пользования ведущих к ближайшим объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства сельскохозпродукции. В соответствии с которым, на реконструкцию автодороги Нижний Стан – Бутиха в Тунгокоченском районе направлено 83,6 млн. рублей.



Государственная программа Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»

29

млн. рублей



- Субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, снабжающим электрической энергией население, проживающее в населенных пунктах, не обеспеченных централизованным электроснабжением
- Модернизация объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности
- Субсидии на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (за исключением гос-х (мун-х) учреждений) в связи с государственным регулированием тарифов

На исполнение государственной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края" направлено 1,7 млрд. рублей, или 99,5 % к уточненному плану.

По подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» расходы исполнены в сумме 249,0 млн. рублей.

Указанные средства направлены на подготовку жилищного фонда, объектов коммунальной сферы к работе в зимних условиях 2018/2019 годов, а именно:

- 820 котельных (в том числе заменено основное и вспомогательное оборудование в 211 котельных);
- 1 250 км тепловых сетей (в том числе выполнен капитальный ремонт с заменой участков сетей общей протяжённостью 105 км тепловых сетей);
- 1 150 км водопроводных сетей (в том числе выполнен капитальный ремонт с заменой участков сетей общей протяжённостью 89,0 км).

На обеспечение электрической энергией населения, проживающего в населенных пунктах края, не обеспеченные централизованным электроснабжением, направлено 150,0 млн. рублей.

В 2018 году из резервного фонда Забайкальского края выделено 15,0 млн. рублей для приобретения 9 единиц генерирующего оборудования для дизельных электростанций в населенных пунктах, не обеспеченных централизованным электроснабжением.

Кроме того организациям коммунальной сферы Забайкальского края, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и

водоотведения, из краевого бюджета предоставлены субсидии в размере 1,3 млрд. рублей на возмещение недополученных доходов, вызванных государственным регулированием тарифов, что позволило решить задачу с поставками топливно-энергетических ресурсов и обеспечить бесперебойное функционирование объектов жизнеобеспечения на территориях отдельных муниципальных образований Забайкальского края.

30

**Государственная программа Забайкальского края
«Формирование современной городской среды»**

Лучшие благоустроенные территории в 2018 году:

- городской парк в г. Нерчинске
- детская площадка в г. Краснокаменске
- спортивная площадка в ЗАТО п. Горный
- площадь «Мира» в г. Шилка
- Сквер Победы в п. Дарасун



На реализацию государственной программы всего направлено 241,0 млн. рублей, в том числе 222,0 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, 19,0 млн. рублей – краевые средства

На реализацию государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды (2018 - 2022 годы)» направлено 241,0 млн. рублей или 97,3% к уточненному плану (в том числе за счет средств федерального бюджета – 222,0 млн. рублей, за счет краевого бюджета - 19,0 млн. рублей). За счет данных средств в муниципальных образованиях края благоустроены 84 дворовых и 48 общественных территорий, а также 2 городских парка (г. Нерчинск, г. Балей).

31

**Государственная программа
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

млн. рублей

Предупреждение и ликвидация болезни животных	544,1
Поддержка подотрасли растениеводства	291,3
Поддержка малых форм хозяйствования	170,0
Поддержка подотрасли животноводства	133,5
Поддержка племенного животноводства	98,8
Техническая и технологическая модернизация	67,6

ВСЕГО РАСХОДОВ 1 305,3



Расходы бюджета Забайкальского края на реализацию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» составили 1,3 млрд. рублей (в т.ч. за счет средств краевого бюджета - 852 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета - 453 млн. рублей). Из 69 показателей Государственной программы выполнено 59. Основное влияние на не достижение целевых показателей в области растениеводства и животноводства оказала чрезвычайная ситуация прошлого года – паводки.

Получателями государственной поддержки в виде субсидии в 2018 году стали свыше 300 сельскохотоваропроизводителей.

Государственная поддержка в виде предоставления грантов оказана 30 начинающим фермерам на реализацию проектов создания и развития своих хозяйств, 6-ти сельскохозяйственным потребительским кооперативам и потребительским обществам на развитие материально-технической базы, пять семейных животноводческих ферм получили государственную поддержку на их развитие.

По предварительной оценке Забайкалкрайстата, индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2018 году составил 99,1 % к уровню 2017 года; в действующих ценах произведено продукции сельского хозяйства на сумму 22,6 млрд. рублей. По отрасли растениеводства в отчетном году получен прирост производства продукции к уровню 2017 года на 14,7 процента, по отрасли животноводства – объем производства снизился на 6,6 процента.



В рамках государственной программы Забайкальского края "Экономическое развитие" в 2018 году на поддержку малого и среднего бизнеса предоставлено 100,0 млн. рублей, в том числе субсидии:

- на поддержку малого и среднего предпринимательства, а так же на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства – 62,0 млн. рублей (за счет средств краевого бюджета - 14,0 млн. рублей и федерального бюджета – 48,0 млн. рублей). В результате 724 субъекта малого и среднего предпринимательства получили государственную поддержку, что позволило создать 227 новых рабочих мест на территории края;

- для пополнения активов Фонда развития промышленности Забайкальского края субсидия для выдачи займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов - 18,0 млн. рублей;

- бюджетные инвестиции АО «Корпорация развития Забайкальского края» в виде взноса в уставный капитал на финансирование перспективных инвестиционных проектов в форме вхождения в уставный капитал – 20,0 млн. рублей.

Исполнение по государственной программе Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом на 2014 – 2020 годы» составило 10,0 млрд. рублей, или 99,6 % к уточненному плану.

18 целевых индикаторов государственной программы в 2018 году достигнуты в полном объеме.



В результате проведенной работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитам, а также перекредитованию коммерческих кредитов под более низкие процентные ставки, ставки по кредитам снижены с 8,95 - 9,25 %, до 7,7 - 8,5 % при этом экономия расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края составила 84,5 млн. рублей.

Всего расходы на обслуживание госдолга по сравнению с 2017 годом уменьшились на 13,0% и составили 1,1 млрд. рублей.



Консолидированный долг муниципальных образований на 01.01.2019 г. составил 1,6 млрд. рублей, в том числе 1,0 млрд. рублей – долговые коммерческие обязательства г. Читы.

В 2018 году бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлены бюджетные кредиты в сумме 46,3 млн. рублей. Возврат задолженности по бюджетным кредитам от муниципальных образований составил 55,4 млн. рублей.

Просроченных платежей по бюджетным кредитам муниципальными образованиями в 2018 году не допускалось.

В 2018 году, на условиях аналогичных проведенной Минфином России реструктуризации бюджетных кредитов, проведена реструктуризация задолженности сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований в 2015-2017 годах по 24 муниципальным образованиям на общую сумму 429,1 млн. рублей.



Следующее: в рамках осуществления полномочий по определению поставщиков в 2018 году ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» было проведено свыше 10 тысяч конкурентных процедур закупок начальная (максимальная) цена контрактов которых составила – 13,6 млрд. рублей. По итогам проведения закупок сформировалась экономия бюджетных средств в размере 816,0 млн. рублей (в т. ч. по закупкам краевых государственных заказчиков – 735,0 млн. рублей, муниципальных заказчиков – 81,0 млн. рублей), или 6% от общей суммы всех проведенных закупок товаров, работ, услуг.

В течение 2018 года муниципальные образования Забайкальского края активно принимали участие в централизации муниципальных закупок. Так, за отчетный период заключили соглашения с Забайкальским краем о передаче полномочий на определение поставщиков 9

муниципальных образований, всего заключено 20 соглашений с муниципальными образованиями.

Централизация муниципальных закупок обеспечивает системный подход к закупкам, а именно:

- позволяет автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок (аналитика, интеграция и т.д.);
- обеспечивает снижение количества ошибок, благодаря унификации документов;
- позволяет создать единую базу закупок, которая дает возможность анализировать информацию о закупках товаров, работ, услуг в любых срезах, в зависимости от заданных параметров, и формировать отчетность, отражающую текущую обстановку в сфере закупок.

Муниципальными образованиями приняты порядки санкционирования оплаты денежных обязательств, в соответствии с которыми присвоение бюджетных обязательств по заключенным муниципальным контрактам будет осуществляться органами Федерального казначейства на основании информации представленной бюджетополучателем в ОФК, а также на основании сведений, внесённых в реестр контрактов в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС). В случае, если информация в реестре контрактов не актуальна или контракт не прошел контроль, предусмотренный частью 5 ст.99 44-ФЗ - бюджетное обязательство не будет присвоено.

Таким образом, муниципальным образованиям необходимо обратить особое внимание на качество, своевременность и полноту информации, отображаемой в реестре контрактов в ЕИС. Не организовав работу с реестром контрактов, муниципальные заказчики не смогут своевременно осуществить оплату по муниципальным контрактам.

Хочется отметить, что в 2018 году было инициировано создание системы «Закупки малого объема», которая внедрена и функционирует с 1 января 2019 года и позволяет:

- систематизировать учет и контроль договоров, с ценой до 100,0 тыс. рублей и 400,0 тыс. рублей;

- создать механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможность максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;
- создать равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам.

Кроме того, данная система позволяет сделать более открытыми закупки для местных товаропроизводителей и является для них дополнительным рынком сбыта. Любой сельхоз-товаропроизводитель может разместить в данной системе предложения о производимой им продукции. Данные предложения доступны для информации всем заинтересованным лицам, позволяя выбрать наиболее выгодное ценовое предложение и заключить контракт с поставщиком на выгодных условиях.

В целях усиления контроля за расходованием внебюджетных средств отдельными видами юридических лиц в этом году наше Министерство инициировало разработку и утверждение типового положения о закупках (в рамках Федерального закона 223-ФЗ). Также разработан и внедрен механизм осуществления закупок отдельными видами юридических лиц посредством взаимодействия с ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Утверждение типового положения позволит повысить уровень конкуренции, снизить коррупционные риски, упростить систему контроля за закупками, обеспечит формирование единых правил осуществления закупок отдельными видами юридических лиц.

 Исполнение Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета бюджету Забайкальского края в 2018 году 3		
Наименование показателя	План, %	Факт, %
Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (в сопоставимых условиях)	1,1	8,7
Увеличение объема инвестиций в основной капитал	5,0	5,0
Увеличение доли среднесписочной численности работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения	0,4	0,4
Снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости	1,2	16,5

В заключении отчетной части доклада отмечу, что показатели, определенные соглашением с Министерством финансов РФ на 2018 год исполнены, вы их видите на слайде.



**Комплексная оценка качества управления
региональными финансами**

По результатам оценки качества управления региональными финансами, проводимой Министерством финансов Российской Федерации, Забайкальский край включен в перечень:

47 регионов с надлежащим качеством управления (2 степень качества управления);

63 регионов, достигших наивысших темпов роста налогового потенциала (в бюджет региона дополнительно поступило 115,9 млн. рублей).

По результатам комплексной оценки качества управления региональными финансами Министерства финансов Российской Федерации Забайкальский край включен в перечень 47 регионов с надлежащим качеством управления (2 степень качества), а также в перечень 63 регионов, достигших наивысших темпов роста налогового потенциала (в бюджет региона дополнительно поступило 116,0 млн. рублей).

А теперь подробнее остановимся на основных задачах, стоящих перед нами в 2019 году.



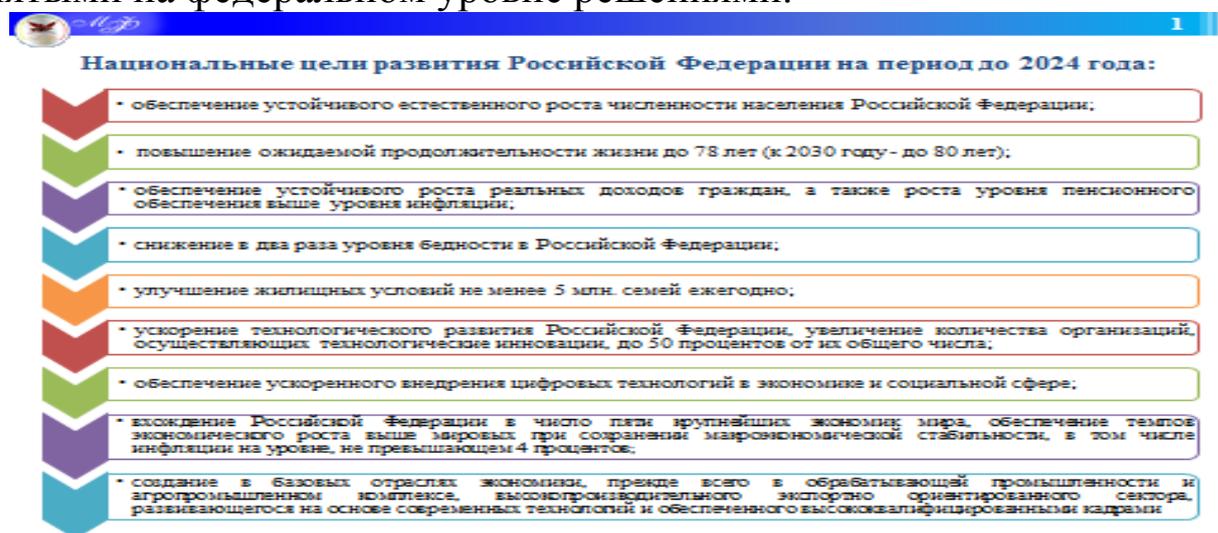
Задачи предстоящего периода

1. Трансформация программного (проектного) подхода для достижения национальных целей, определенных Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204
2. Эффективная интеграция Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ
3. Выполнение условий Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов
4. Реализация Плана по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края
5. Совершенствование межбюджетных отношений
6. Совершенствование методов контроля за использованием бюджетных средств
7. Обеспечение открытости бюджетного процесса

Целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу для финансистов региона следует считать сохранение социальной и финансовой стабильности в Забайкальском крае, концентрацию финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов социально-

экономического развития Забайкальского края путем решения задач, представленных на слайде.

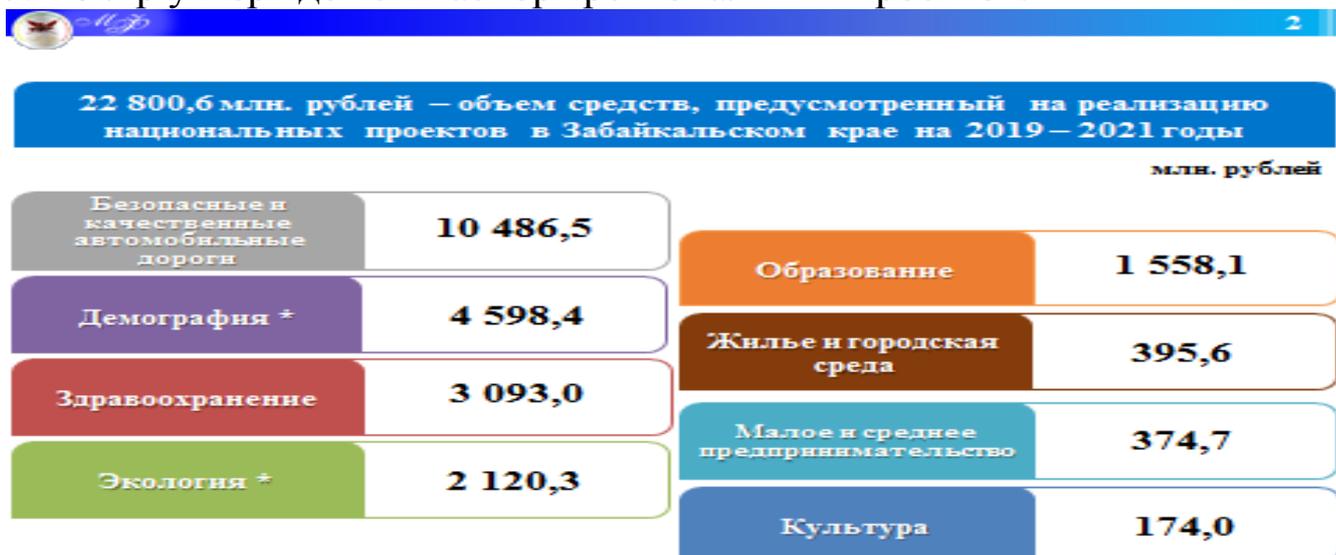
Приоритетность основных направлений работы продиктована принятыми на федеральном уровне решениями.



1. Трансформация программного (проектного) подхода для достижения национальных целей, определенных Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204.

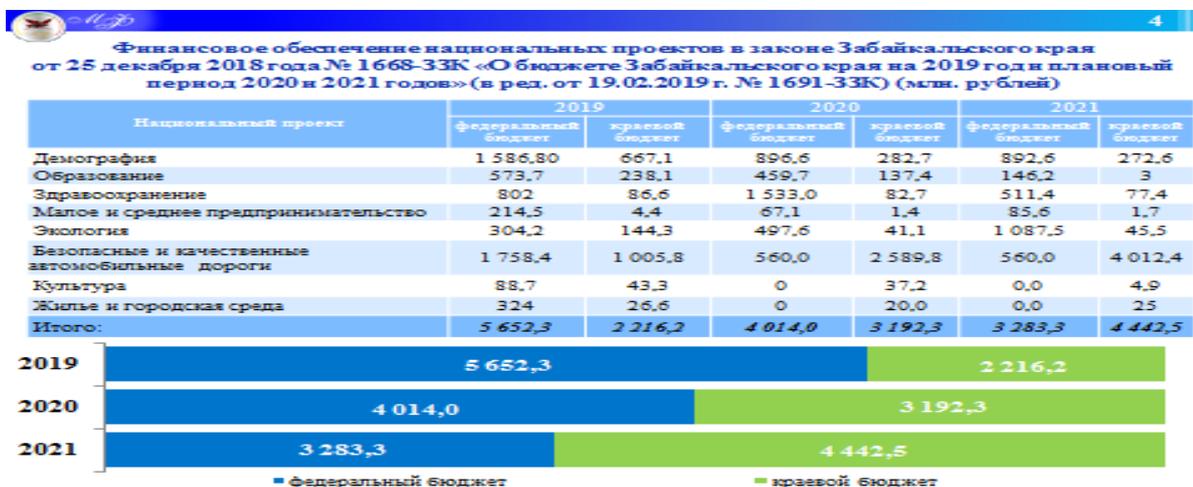
В состав национального проекта входит федеральный проект, являясь его ключевым структурным элементом (основное мероприятие в структуре государственной программы Российской Федерации). Кроме того, федеральный проект включает данные паспортов региональных проектов.

Для обеспечения участия Забайкальского края в реализации федеральных проектов распоряжением Губернатора Забайкальского края № 497-р утвержден 51 паспорт региональных проектов.



* с учетом мероприятий текущего характера

Законом о бюджете Забайкальского края на 2019-2021 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 8-ми национальных проектов, в том числе 28-ми региональных проектов, в объеме 22,8 млрд. рублей.



Процент софинансирования за счет средств краевого бюджета по новым мероприятиям определялся исходя из подхода 98% и 2%. По переходящим мероприятиям, на реализацию которых субсидии из федерального бюджета были предусмотрены в текущем году, процент софинансирования - 6%.

2. Эффективная интеграция Забайкальского края в Дальневосточный федеральный округ.

Показатели Забайкальского края в сравнении с показателями субъектов ДФО

Субъект	Доходы млн. руб.	Расходы млн. руб.	Дефицит млн. руб.	Численность постоянного населения, чел.	Доходы на душу населения, тыс. руб.	Расходы бюджета на душу населения, тыс. руб.
Российская Федерация	12 392 449,44	11 882 169,76	510 279,68	146 793 744	84,42	80,94
Дальневосточный федеральный округ	1 044 131,72	1 032 801,90	11 329,82	8 189 261	127,50	126,12
Забайкальский край	70 790,9	70 424,0	366,9	1 065 969	66,4	66,1
Республика Бурятия	64 778,4	65 157,5	-379,1	982 940	65,9	66,3
Республика Саха (Якутия)	248 323,3	235 785,2	12 538,1	967 522	256,7	243,7
Приморский край	142 373,8	125 691,0	16 682,8	1 903 289	74,8	66,0
Хабаровский край	122 245,0	132 509,1	-10 264,2	1 321 454	92,5	100,3
Амурская область	65 283,3	64 772,3	511,0	793 627	82,3	81,6
Камчатский край	87 791,5	86 208,7	1 582,8	314 870	278,8	273,8
Магаданская область	37 789,3	38 895,7	-1 106,5	141 033	267,9	275,8
Сахалинская область	156 810,0	165 315,4	-8 505,4	489 380	320,4	337,8
Еврейская автономная область	11 677,7	12 208,0	-530,3	159 955	73,0	76,3
Чукотский автономный округ	36 268,5	35 834,9	433,6	49 222	736,8	728,0

Данная задача имеет первостепенное значение, поскольку является отправной точкой в достижении стратегической цели, обозначенной

Президентом России, по опережающему экономическому росту Дальневосточного региона.



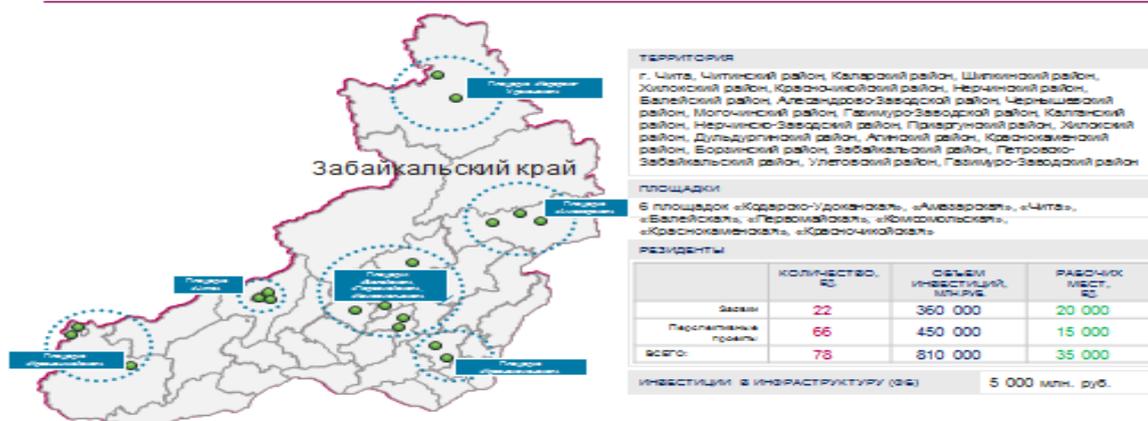
Основные показатели социально-экономического развития Забайкальского края в 2018 году в сравнении с Российской Федерацией

Показатели	Забайкальский край	Российская Федерация
	2018 год в % к 2017 году	
Индекс физического объема ВРП *	101,2	102,3
Индекс промышленного производства	102,6	102,9
Добыча полезных ископаемых	103,1	104,1
Обработавшие производства	100,7	102,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	101,6	101,6
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	96,5	102,0
Производство сельского хозяйства	99,1	99,4
Инвестиции в основной капитал *	100,1	104,1
Объем работ выполненных по виду деятельности «строительство»	86,2	105,3
Оборот розничной торговли	100,8	102,6
Объем платных услуг населению	103,6	102,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения*	98,3	99,8
Индекс потребительских цен, в % к декабрю 2017 года	104,0	104,3
Среднемесячная начисленная заработная плата, тыс. рублей	39,8	43,4
Уровень зарегистрированной безработицы	1,3	0,9

* - оценка

Индикатор - Рост ВРП к 2024 году - 6%.

Общая информация о ТОР «Забайкалье»



6

Создание в крае территорий опережающего развития, предполагающих применение особого правового режима осуществления предпринимательской и иной деятельности, будет направлено на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. Определено 6 площадок по ТОРам Забайкалья, они представлены на слайде: ПЛОЩАДКА КРАСНОЧИКОЙСКАЯ, ПЛОЩАДКА ЧИТА, ПЛОЩАДКА КОДАРСКО-УДОКАНСКАЯ, ПЛОЩАДКА АМАЗАРСКАЯ, ПЛОЩАДКА

Объемы финансирования на 2019-2021 годы по мероприятиям и объектам определены на сумму 10,1 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 9,4 млрд. рублей.

План содержит 72 мероприятия по 6 отраслям социальной сферы, из которых 48% будет направлено на капитальный ремонт и строительство учреждений социальной сферы, 28% на приобретение транспорта и автодороги, 11,9% - на медоборудование.

Реализация мероприятий плана будет осуществляться в рамках государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие». Иные межбюджетные трансферты, предоставленные из федерального бюджета, будут направляться главным распорядителям средств бюджета края на реализацию государственных контрактов, либо в виде субсидий бюджетам муниципальных образований, объем которых по предварительной оценке только в 2019 году составит 1,5 млрд. рублей.

10

Соглашение № 01-01-06/06-61
о мерах по социально-экономическому развитию
и оздоровлению государственных финансов
Забайкальского края

✓ Меры, направленные на снижение уровня дотационности региона, в том числе:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края по итогам исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края за 2019 год по сравнению с уровнем 2018 года на 3,3%

✓ Меры, направленные на бюджетную консолидацию, в том числе:

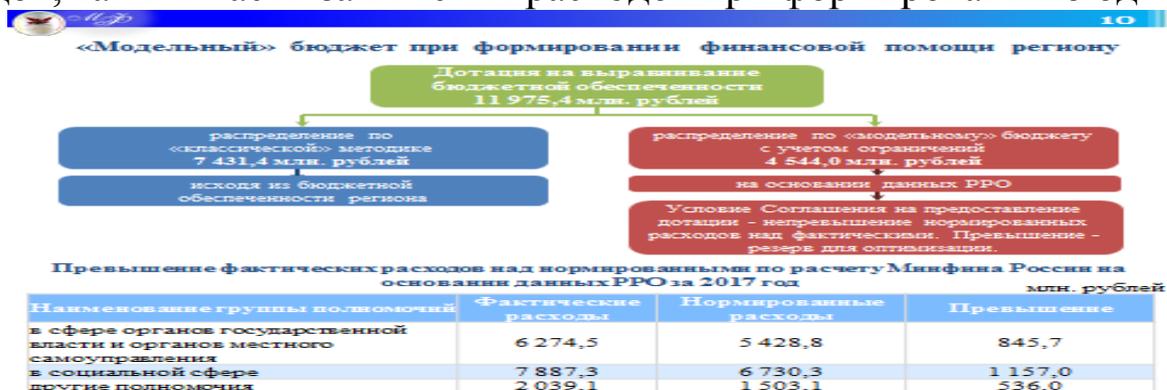
- непревышение значения показателя доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета края

3. 15 февраля текущего года Правительством Забайкальского края заключено соглашение с Минфином России о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края.

Соглашение ориентировано, в большей мере, на формирование доходной части бюджета. В рамках выполнения условий Соглашения,

необходимо обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по итогам исполнения за 2019 год по сравнению с 2018 годом на 3,3 процента.

Введены ограничения, как в части необоснованного наращивания доходов, так и в части занижения расходов при формировании бюджета.



Среди условий Соглашения - сокращение расходов бюджета до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджетов. При расчете модельного бюджета Забайкальского края, участвующего в расчете объема дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, участвуют показатели реестров расходных обязательств субъектов, и сводов реестров муниципальных образований.

Необходимо взять под особый контроль правильность составления реестров расходных обязательств как главными распорядителями бюджетных средств, так и муниципальными образованиями.



4. Продолжится реализация плана финансового оздоровления Забайкальского края и аналогичных планов муниципального уровня. За 2018 год бюджетный эффект составил 3,8 млрд. рублей, что в 1,5 раза выше плановых показателей. В 2019 году финансовая оценка от проведенных мероприятий планируется в объеме 1,7 млрд. рублей.



5. Задачей, поставленной на федеральном уровне для всех субъектов РФ, является обеспечение открытости бюджетного процесса. Итогом работы по данному направлению являются:

внедрение интернет-портала «Открытый бюджет Забайкальского края»;

проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения региона;

расширение практики государственной поддержки местных инициатив, что позволяет повысить эффективность бюджетных расходов и способствует развитию механизма общественного контроля.

Хочу обратиться к коллегам из муниципалитетов! Приглашаем к сотрудничеству в проведении общероссийских мероприятий по повышению финансовой грамотности. Это большой плюс для оценки результатов края федеральным центром.

Основная цель проводимой работы - ответственное отношение к личным финансам, повышение эффективности защиты интересов граждан как потребителей финансовых услуг.

Завершая свое выступление, хочу отметить, что решение всех этих задач требует от всех нас полной отдачи, высокого профессионализма и стремления достигать поставленных целей. Надеюсь, что в условиях любой сложности совместными усилиями мы сможем преодолеть все трудности и выполнить обозначенные задачи.

Благодарю за внимание!