

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

г. Чита

от 30 декабря 2020 года

№ 05-2-18-534

Об итогах работы по погашению просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований Забайкальского края в 2020 году и задачах на 2021 год

По результатам рассмотрения информации заместителя начальника отдела контроля за исполнением местных бюджетов управления в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Министерства финансов Забайкальского края (далее – Министерство) Б.М.Болотовой, Коллегия отмечает.

На протяжении ряда последних лет Министерством целенаправленно проводится работа по сокращению объемов кредиторской задолженности.

Основными мероприятиями по снижению задолженности стали не только меры по оказанию дополнительной целевой финансовой помощи, но и меры по контролю за принятием расходных обязательств в пределах утвержденных бюджетных назначений и своевременным исполнением первоочередных расходов. Это привело к значительному снижению задолженности на начало 2020 года и отсутствию заблокированных счетов муниципальных учреждений.

Для сохранения достигнутой положительной динамики и в целях комплексного подхода к решению проблемы погашения просроченных обязательств местных бюджетов по прочим расходам, Министерством проведен анализ финансового состояния муниципальных образований.

Анализ финансового состояния муниципальных образований

В первоочередном порядке рассмотрена зависимость местных бюджетов от выделения финансовой помощи из краевого бюджета на решение вопросов местного значения, для чего сформирован рейтинг муниципальных образований по доле финансовой помощи в доходах местных бюджетов (приложение №1).

Данные по пяти муниципалитетам с наибольшей и пяти с наименьшей долей такой помощи представлены на рисунке 1:

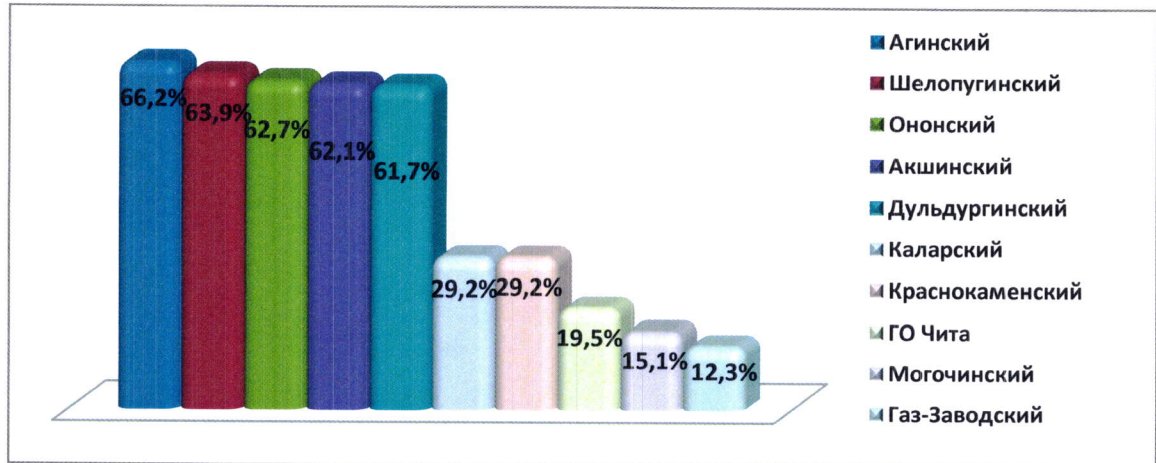


Рис. 1

В объеме доходов бюджетов муниципальных образований объем финансовой помощи из краевого бюджета составляет в среднем 38,1%, при этом наибольшую долю составляет финансовая помощь, оказанная в текущем году бюджетам Агинского, Шелопугинского, Ононского, Акшинского, Дульдургинского районов, наименьшую – Каларского, Краснокаменского, Могочинского и Газимуро-Заводского районов и города Читы.

По мнению Министерства муниципалитеты, наиболее зависимые от финансовой помощи из краевого бюджета, в приоритетном порядке должны осуществлять первоочередные расходы, т.к. принятие прочих обязательств ограничено собственными налоговыми и неналоговыми доходами. Для проверки данного утверждения проведена оценка доли и динамика первоочередных расходов в общей сумме расходов местного бюджета за 2018-2020 годы (приложение №2). Данные по пяти муниципалитетам с наибольшей долей первоочередных расходов в общей сумме расходов местных бюджетов в 2020 году представлены на рисунке 2:

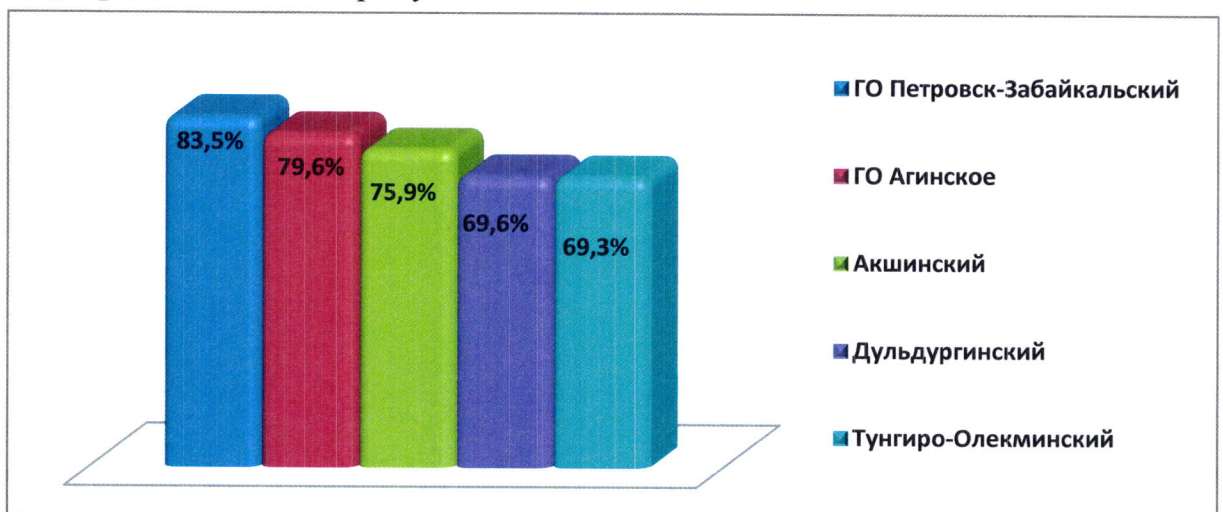


Рис. 2

Наибольшую долю первоочередных расходов имеют ГО Петровск-Забайкальский, ГО Агинское, Акшинский, Дульдургинский и Тунгиро-Олекминский районы, т.е. муниципальные образования с достаточно высокой долей финансовой помощи в объеме доходов бюджета, что указывает на приоритетность направления финансовой помощи на первоочередные расходы. Но при этом из муниципалитетов с наибольшей долей финансовой помощи из краевого бюджета в пятерку с наибольшей долей первоочередных расходов вошли всего два – Акшинский и Дульдургинский районы.

Три муниципалитета (ГО Петровск-Забайкальский, ГО Агинское и Тунгиро-Олекминский район) направляют на первоочередные расходы значительную часть своих налоговых и неналоговых доходов. В 13 муниципальных образованиях доля первоочередных расходов имеет динамику снижения, среди лучших по данному показателю: Карымский, Каларский, Нерчинский, Красночикоийский и Шилкинский районы. Наибольший прирост доли первоочередных расходов в расходах местных бюджетов имеют: ГО ЗАТО Горный, ГО Агинское, Агинский, Акшинский и Читинский районы.

В целях оценки эффективности расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения, участия муниципалитетов в реализации мероприятий государственных программ и национальных проектов Министерством проведена оценка расходов (за исключением субвенций) местных бюджетов на душу населения в 2020 году (приложение №3).

Расходы местных бюджетов в 2020 году на 1 жителя муниципального образования составляют в среднем по краю 29 365,1 рублей. Преобладающая часть – 26 муниципальных образований производят расходы на душу населения в объеме, превышающем средний показатель по краю, в их числе и муниципальные образования с высокой долей финансовой помощи в доходах бюджетов.

При этом густонаселенные муниципалитеты производят расходы на душу населения меньше, чем остальные, и не дотягивают до среднекраевого значения. Такое положение дел говорит о необходимости проведения оценки стоимости расходных обязательств местных бюджетов, выработки единых методик расчета затрат на исполнение полномочий местных бюджетов в привязке к количеству получателей муниципальных услуг – населению Забайкальского края.

Единые методики расчета затрат на оказание муниципальных услуг позволят наиболее эффективно выравнивать финансовые возможности местных бюджетов, уравнивают муниципалитеты в возможностях решения вопросов местного значения, позволят решить многолетнюю проблему наличия просроченных обязательств.

Основным показателем оценки мер, принимаемых Министерством по снижению объема просроченной кредиторской задолженности в существующих условиях, является динамика просроченной кредиторской задолженности.

Анализ мер, принимаемых для снижения просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований

Просроченная кредиторская задолженность по первоочередным расходам местных бюджетов в течение 2020 года не допускалась, ее отсутствие на отчетную дату определено одним из условий предоставления дотации на выравнивание, данный показатель постоянно контролировался Министерством.

По состоянию на 1 января 2020 года по бюджетам девяти муниципальных районов сложилась просроченная кредиторская задолженность в сумме 60,0 млн. рублей по расходам, не относящимся к первоочередным, в основном за содержание муниципального имущества, выполненные ремонтные работы, обслуживание и охрану объектов, медицинские осмотры работников образовательных учреждений, выполненные противопожарные мероприятия, по уплате взносов в фонд капитального ремонта многоквартирных домов, земельного налога и налога на имущество и т.д.

За 11 месяцев 2020 года объем просроченной кредиторской задолженности по прочим расходам вырос по сравнению с началом года в 2,3 раза и составил 138,2 млн. рублей (приложение № 4). По пяти муниципалитетам, имеющим наибольший прирост просроченной задолженности, информация представлена на рисунке 3:

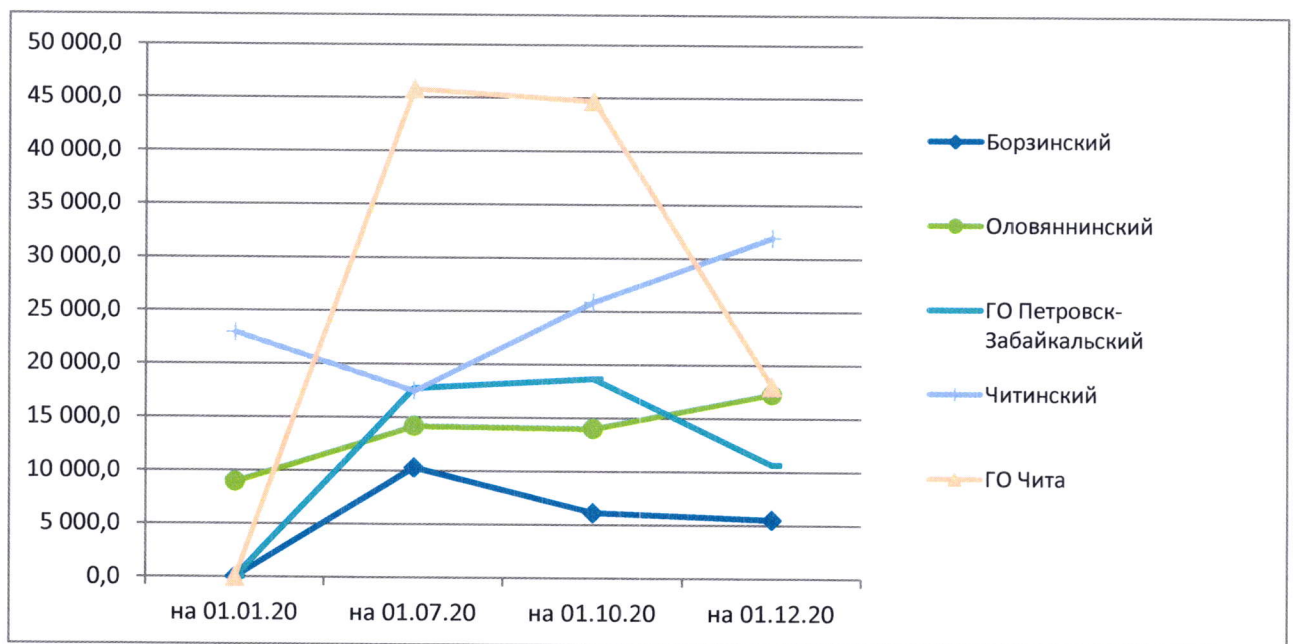


Рис. 3

В связи с неравномерностью поступления налоговых и неналоговых доходов муниципальные образования в процессе исполнения бюджета не обеспечивают своевременного исполнения обязательств и накапливают просроченную кредиторскую задолженность, исполнение осуществляется по мере поступления доходов. Во избежание такой ситуации муниципалитетам необходимо увязывать сроки исполнения работ по муниципальным контрактам с динамикой поступления собственных доходов.

К основным рискам возникновения и наращивания просроченных обязательств Министерство относит принятие обязательств местных бюджетов сверх объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Анализ объема бюджетных обязательств, принятых сверх предусмотренных бюджетных ассигнований в 2020 году, по всем муниципальным образованиям представлен в приложении №5. По пяти муниципалитетам, имеющим наибольший прирост принятия сверхлимитных обязательств в 2020 году, информация представлена на рисунке 4:

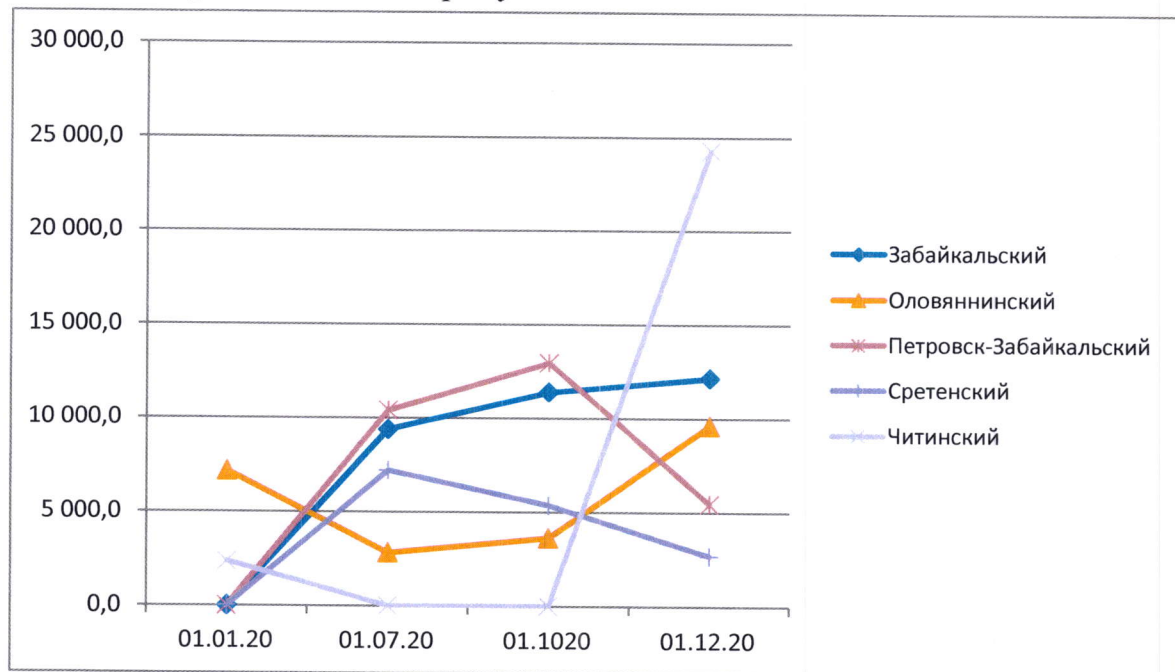


Рис. 4

Объем бюджетных обязательств, принятых муниципальными образованиями в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации сверх утвержденных бюджетных ассигнований, составлял на 1 января 2020 года 300,4 млн. рублей, за истекший период достигнуто снижение в 4,8 раза.

За допущенное нарушение в отношении должностных лиц органов местного самоуправления 10 муниципальных образований Забайкальского края в текущем году применены меры ответственности, предусмотренные статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей, главе одного муниципального района по решению суда вынесено предупреждение.

Принятие сверхлимитных бюджетных обязательств обусловлено в основном нарушением муниципальными образованиями очередности присвоения бюджетных обязательств (вначале принимают новые, а по остаточному принципу погашают задолженность прошлых лет), несвоевременностью внесения изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений и сметы казенных учреждений, возникновением непредвиденных расходных обязательств в целях предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, а также в отдельных случаях принятием руководителями учреждений «волевых» решений, заведомо противоречащих бюджетному законодательству. Кроме того, дополнительные обязательства возникают

на основании судебных актов и решений налоговой инспекции о взыскании задолженности.

Так, в Читинском районе принятие сверхлимитных обязательств в сумме 24,3 млн. рублей связано с накопившимся объемом просроченных обязательств в сфере образования в целях обеспечения подготовки образовательных учреждений к началу учебного года, подвоза детей из отдаленных населенных пунктов и др.

В Оловяннинском районе сложилась сверхлимитная кредиторская задолженность в размере 9,6 млн. рублей, отраженная в отчетности после получения на возвратной основе угля для предприятий ЖКХ из фонда материального резерва Забайкальского края, при этом дебиторская задолженность предприятий ЖКХ перед бюджетом района не начислена. Кроме того, без лимитов бюджетных обязательств осуществлены работы по ремонту теплотрассы и водовода, накоплена задолженность по взносам за капитальный ремонт многоквартирных домов за период с 2016 года и теплоснабжение пустующего жилого фонда в городском поселении «Золотореченское».

Администрацией Забайкальского района по состоянию на 1 декабря 2020 года отражены сверхлимитные обязательства по оплате труда с начислениями в сумме 1,8 млн. рублей, которые покрылись дополнительными лимитами, доведенными в декабре 2020 года. Сверхлимитные обязательства в сумме 10,3 млн. рублей приняты в связи с принятием к учету начисленных взносов в фонд капитального ремонта жилого фонда сельского поселения «Даурское», а также необходимостью погашения задолженности по исполнительным документам.

Одним из способов решения проблемы по возникновению сверхлимитной задолженности Министерство видит системную работу по снижению недоимки по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов. Динамика недоимки по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов представлена в приложении №6. Несмотря на снижение общего объема недоимки по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов в текущем году на 18,7%, в 12 муниципалитетах наблюдается рост. Средства взысканной недоимки в бюджеты являются дополнительным источником для исполнения обязательств по прочим расходам местных бюджетов, на 1 декабря 2020 года данный источник оценивается в 343,1 млн. рублей, а объем просроченной задолженности составляет 138,2 млн. рублей.

Для системного решения проблемы просроченной задолженности бюджетов муниципальных образований Министерством реализуются мероприятия с начала нового финансового года. Основным инструментом является процедура проведения «нулевых чтений» местных бюджетов с согласованием основных параметров консолидированных бюджетов муниципальных образований, которые контролируются в процессе исполнения местных бюджетов и служат базой при рассмотрении вопроса о предоставлении дополнительной финансовой помощи.

Необходимо отметить, что не всеми органами местного самоуправления принимаются своевременные меры по приведению в соответствие и соблюде-

нию параметров бюджета с согласованными показателями, что приводит к отсутствию в конце финансового года бюджетных ассигнований для исполнения первоочередных расходных обязательств и вынужденное принятие мер по привлечению средств бюджетного кредита. Именно по этим причинам при завершении 2020 года Министерству в экстренном порядке пришлось изыскивать средства для исполнения первоочередных обязательств бюджетам ГО Агинское и Петровск-Забайкальского района.

В целом меры, принимаемые Министерством, направлены на укрепление бюджетной дисциплины и повышение эффективности бюджетных расходов, без ущемления самостоятельности органов местного самоуправления в принятии решений. Министерством ежедневно осуществляется контроль за недопущением снижения бюджетных назначений в сводной бюджетной росписи по первоочередным расходам местных бюджетов. В ходе согласования ежемесячных перспективных кассовых планов отрабатывается приоритетное направление средств на погашение кредиторской задолженности по расходам, влекущим за собой приостановку или угрозу приостановки операций по лицевым счетам учреждений.

Итогом принятых мер является своевременность исполнения обязательств по первоочередным расходам и, как следствие, сдерживание прироста объемов кредиторской задолженности и отсутствие приостановки.

Таким образом, проблема с просроченной кредиторской задолженностью муниципальных образований Забайкальского края остается напряженной и требует дальнейших совместных усилий в направлении сокращения и недопущения необоснованного роста. Решение данной проблемы невозможно только за счет оказания дополнительной финансовой поддержки из краевого бюджета, необходим комплексный подход к ее решению на основе тесного взаимодействия и согласованных действий со стороны органов местного самоуправления.

В целях снижения просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований и недопущения ее роста Коллегия решила:

1. Органам местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края:

1) обеспечить исполнение первоочередных расходных обязательств муниципальных образований в полном объеме и не допустить просроченной кредиторской задолженности в 2021 году;

2) провести сплошную инвентаризацию расходных обязательств местных бюджетов – **в срок до 1 марта 2021 года;**

3) утвердить план погашения просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся на 1 января 2021 года, и возложить персональную ответственность за его исполнение на руководителей финансовых органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края – **в срок до 1 марта 2021 года;**

4) обеспечить ликвидацию имеющихся сверхлимитных бюджетных обязательств и возложить персональную ответственность на руководителей муниципальных учреждений и органов местного самоуправления

муниципальных образований Забайкальского края за их допущение – **постоянно**;

5) усилить работу по взысканию недоимки по налоговым и неналоговым доходам бюджетов – **постоянно**.

2. Управлению в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Министерства финансов Забайкальского края:

1) осуществлять постоянный контроль за исполнением плана погашения просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся на 1 января 2021 года;

2) совместно с отделом автоматизации бюджетного процесса разработать механизм контроля за принятием бюджетных обязательств муниципальными образованиями в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований;

3) в целях выработки единых методик расчета затрат на исполнение полномочий местных бюджетов создать рабочую группу при Министерстве финансов Забайкальского края с привлечением представителей органов местного самоуправления – **в срок до 5 февраля 2021 года**.

4) разработать и утвердить план рабочей группы – **в срок до 15 февраля 2021 года**.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возлагается на заместителя министра финансов Забайкальского края О.В.Сидунову.

Министр финансов
Забайкальского края



В.А.Антропова